



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 29 kwietnia 2025 r.

Znak:PNK.III.431.15.2025

**Pan
Marcin Piszczek
Burmistrz Miasta Jędrzejowa**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim na wyznaczonych do kontroli dokumentach nadesłanych za pośrednictwem platformy e-PUAP w formie skanów potwierdzonych podpisem elektronicznym, w dniach 13-14 marca 2025 r. przeprowadziły: Katarzyna Rabajczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Hanna Janiszewska-Karcz - starszy inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 191/2025 i Nr 192/2025 z dnia 12 marca 2025 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², art. 44 ust. 2 ustawy z dnia

¹ T. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224

² T. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 190

6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców³ w zw. z art. 7 ust. 6 i art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴.

Zakres kontroli:

1. prowadzenie przez Burmistrza Miasta Jędrzejowa rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości⁵,
2. stosowanie przez Burmistrza Miasta Jędrzejowa ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2024 – 03.02.2025 r.

Ocena działalności jednostki⁶:

Wykonywanie zadań przez Burmistrza Miasta Jędrzejowa w zakresie:

1. prowadzenia rejestru działalności regulowanej - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowością,**
2. stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.**

³ T. j. Dz.U. z 2024 r. poz. 236 – zwana dalej prawo przedsiębiorców

⁴ T. j. Dz.U. z 2024 r. poz. 399 - zwana dalej ustawą u.c.p.g.

⁵ Zwany dalej rejestrem

⁶ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Ustalenia kontroli:

W Urzędzie Miejskim w Jędrzejowie, zgodnie z Zarządzeniem Nr 347/2022 Burmistrza Miasta Jędrzejowa z dnia 12 września 2022 r. w sprawie ustalenia tekstu jednolitego Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego (ze zm.) realizacja zadań związanych z realizacją przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach należy do Referatu Rolnictwa i Gospodarki Gruntami.

Prowadzenie przez Burmistrza Miasta Jędrzejowa rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy u.c.p.g.

Burmistrz Miasta Jędrzejowa stosownie do art. 9b ust. 3 ustawy u.c.p.g., prowadzi rejestr działalności regulowanej w postaci bazy danych. Rejestr dostępny jest też na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Jędrzejowie⁷. Zgodnie z art. 9b ust. 4 ustawy u.c.p.g. powyższy rejestr zawiera dane: firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy, numer identyfikacji podatkowej, określenie rodzaju odbieranych odpadów komunalnych oraz numer rejestrowy. Kontrolujące dokonały sprawdzenia opracowanego przez organ wzoru wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszczonego na stronie <https://euslugi.jedrzejow.eu/eboi/services>. Wniosek zawiera wszystkie elementy wymagane ustawą. Kontrolujące zwracają jedynie uwagę, że we wniosku znajduje się, poza danymi adresowymi również numer telefonu. Ponieważ informacja ta nie jest wymagana ustawą, kontrolujące rekomendują, aby na wniosku zaznaczyć, że podanie numeru telefonu nie jest obowiązkowe.

Jednocześnie na stronie Urzędu Miasta - <https://jedrzejow.eu/wniosek-o-wpis-do-rejestru-dzialalnosci-regulowanej-w-zakresie-odbierania-odpadow-komunalnych-od-wla.html>

znajduje się wzór wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, który zawiera rubrykę do podania numeru REGON. Kontrolujący zwracają uwagę, że ustawa z dnia 6 marca 2018 r. przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej⁸, która weszła w życie 30 kwietnia 2018 r. w art. 39 pkt 4 uchyliła art. 9c ust. 3 pkt 3 ustawy u.c.p.g., zgodnie z którym we wniosku zamieszcza się *numer identyfikacyjny REGON, o ile przedsiębiorca taki numer posiada*.

⁷<https://jedrzejow.eu/rejestr-dzialalnosci-regulowanej-w-zakresie-odbierania-odpadow-komunalnych-od-wlascicieli-nieruchomo.html>

⁸ t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 162, dalej zwana Prawo przedsiębiorców

Zgodnie z przesłaną informacją przedkontrolną⁹ w kontrolowanym okresie Burmistrz Miasta Jędrzejowa dokonał, na wniosek przedsiębiorców, 1 wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (2025r.), 1 zmiany wpisu (2024 r.) i 1 wykreślenia (2025 r.).

Kontroli poddano procedurę dokonania wpisów do rejestru działalności regulowanej i zmiany oraz wykreślenia wpisu stwierdzając, że:

1. wpis do rejestru oraz zmiana wpisu zostały dokonane z zachowaniem 7–dniowego terminu, zgodnie z art. 9ca ust. 1 ustawy u.c.p.g.,
2. na potwierdzenie dokonania wpisu oraz zmiany wpisu wydano z urzędu zaświadczenia,
3. za dokonanie wpisu i zmiany wpisu pobrano stosowne opłaty skarbowe w wysokości określonej w części I poz. 36 pkt 9a oraz poz. 37 pkt 1 załącznika do ustawy dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej¹⁰, adnotacja o opłacie skarbowej została umieszczona na wydanych zaświadczeniach,
4. w dokumentacji do kontroli umieszczono dowody doręczenia przedsiębiorcom zaświadczeń potwierdzających dokonanie wpisu i zmiany wpisu i wykreślenia.

W trakcie kontroli wniosków o wpis, wniosków o zmianę wpisu oraz wniosku o wykreślenie stwierdzono następujące:

- **nieprawidłowość:**
 - przekazanie do CEIDG informacji o zmianie wpisu do rejestru nastąpiło z naruszeniem terminu określonego w art. 44 ust. 3 w zw. z ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy¹¹, zgodnie z którym, informacje o wpisie do rejestru działalności regulowanej, są przekazywane do CEIDG przez organy prowadzące rejestry działalności regulowanej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczy, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy (akta kontroli nr 7).
 - wykreślenie z rejestru działalności regulowanej na wniosek przedsiębiorcy złożony na podstawie art. 9 i u.c.p.g nastąpiło w drodze decyzji (akta kontroli nr 5).

⁹ Pismo z dnia 11.3.2025 r.

¹⁰ T. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2111

¹¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 541

Zgodnie z art. 9 cb u.c.p.g Burmistrz wykreśla przedsiębiorcę na jego wniosek, a także po uzyskaniu informacji z CEiDG lub KRS o wykreśleniu przedsiębiorcy. Przypadki, w których organ wydaje decyzje określa art. 9 j ust. 1 u.c.p.g.

- **uchybie**

- w przypadku oświadczenia dołączonego do wniosków o wpis pominięty został fragment treści określony w art. 9c ust. 4 pkt 2 ustawy u.c.p.g.: „oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 9d ust. 2 tej ustawy” . Pomimo występującego braku formalnego organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego¹², zwana dalej k.p.a (akta kontroli nr 6).

Burmistrz Miasta Jędrzejowa, w kontrolowanym okresie, pismami z dnia 11 stycznia 2024 r. i 28 stycznia 2025 r. przesłał Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego informację o wpisach do rejestru i wykreśleniu z rejestru, w terminie określonym w art. 9c ust. 10 ustawy u.c.p.g.

Stosowanie przez Burmistrza Miasta ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Realizacja ww. zadań będących przedmiotem kontroli, wynikających z przepisów ustawy u.c.p.g. należy do Referatu Rolnictwa i Gospodarki Gruntami.

Przepis art. 7 ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. nakłada na radę gminy obowiązek określenia w drodze uchwał wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń, o których mowa w ust. 1 pkt. 2-4 ww. artykułu.

Rada Miejska w Jędrzejowie, na podstawie powyższych przepisów podjęła:

- Uchwałą XL/361/17 z dnia 24 listopada 2017 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
- Uchwałą XL/360/17 z dnia 24 listopada 2017 r. w sprawie: wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie

¹² t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. , zwana dalej k.p.a.

działalności w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Kontrolując zwracają uwagę, że od 9 sierpnia 2022 r. artykułowi 7 ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g. nadano nowe brzmienie. Na podstawie Ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1549 ze zm.) rozszerzono zakres zezwolenia o działalność związaną z opróżnianiem osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków. W konsekwencji tej zmiany dostosowaniu musi ulec również uchwała rady gminy określająca wymagania dla przedsiębiorców odbierających nieczystości ciekłe - w terminie 24 miesiące od dnia wejścia w życie nowelizacji – zgodnie z art. 14 ust. 3 przywołanej wyżej nowelizacji. Naturalną konsekwencją tej nowelizacji jest również konieczność dokonania zmiany w nazwie wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz w nazwie ewidencji poprzez dodanie zwrotu „*lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków*” - zgodnie z art. 7 ust. 1 punkt 2 ustawy u.c.p.g w nowym brzmieniu. Powyższe stanowi **uchybie**nie. (akta kontroli nr 12).

Zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g., wójt, burmistrz lub prezydent miasta udostępnia w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu gminy lub miasta wzór wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

W kontrolowanej jednostce udostępniono na stronie Urzędu wzory wniosków o¹³ :

- a. o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Jędrzejów/
- b. o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami na terenie Gminy Jędrzejów,
- c. o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla zwierząt/grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Jędrzejów.

Wzory wniosków nadesłano również do kontroli, stwierdzono następujące **uchybie**nia:

- wzór wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych (...), oprócz informacji określonych art. 8 ust. 1 pkt 1 – 6, wskazuje na konieczność

¹³<https://euslugi.jedrzejow.eu/eboi/services>

udokumentowania spełnienia wymagań określonych w uchwale Rady Miejskiej w Jędrzejowie Nr XL/361/17 (pkt 8 wniosku),

- wzór o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oprócz informacji wymaganych ustawą, w treści wniosku zawiera niewymagane przez art. 8 ust. 1 ustawy u.c.p.g punkty: adres miejsca garażowania i przechowywania sprzętu; miejsce mycia i dezynfekcji pojazdów i sprzętu, częstotliwość mycia pojazdów i sprzętu (pkt 5, 6, 7 wniosków),
- wszystkie wnioski, poza ustawowo wymaganymi oświadczeniami zawierają listę załączników, które nie są wymagane w art. 8 ust. 1 ustawy u.c.p.g

(akta kontroli 13)

Ustawodawca w art. 8 ust. 1 ustawy u.c.p.g. określił wymagania formalne wniosku o udzielenie zezwolenia, a w art. 8 ust. 1a i 2a niniejszej ustawy ustanowił katalog załączników, które przedsiębiorca jest zobowiązany dołączyć. W związku z powyższym, organ - sporządzając wzór wniosku o udzielenie zezwolenia - nie może określać w nim wymagań nieprzewidzianych przez ustawę u.c.p.g.¹⁴. Jednocześnie należy zauważyć, że w razie zaistnienia takiej potrzeby, przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia organ może, zgodnie z art. 8a ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g., dokonać kontrolnego sprawdzenia faktów podanych we wniosku o udzielenie zezwolenia w celu stwierdzenia, czy przedsiębiorca spełnia warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem.

Pozostałe wnioski spełniają wymagania określone w ustawie u.c.p.g

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Miasta Jędrzejowa wydał 4 zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz osadników w przydomowych oczyszczalniach ścieków i transportu nieczystości ciekłych w 2024 r. i 1 zezwolenie w 2025 r., oraz 2 decyzje cofające wcześniej wydane zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz osadników w przydomowych oczyszczalniach ścieków i transportu nieczystości ciekłych. Nie wydano zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia lub cofających zezwolenie na prowadzenie działalności w powyższych zakresach.

¹⁴ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 22 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/Gl 1536/12

Badaniu poddano 2 pierwsze decyzje (zezwolenia) na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz osadników w przydomowych oczyszczalniach ścieków i transportu nieczystości ciekłych wydane w 2024 r., 1 zezwolenie wydane w 2025 r., oraz 1 (ostatnią) decyzję cofającą wydane zezwolenie.

Zezwolenia zostały wydane zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową, na podstawie wniosku złożonego przez przedsiębiorcę (wraz z załącznikami), na okres nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogiem art. 9 ust. 1b ustawy u.c.p.g. oraz z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego¹⁵. W dokumentacji znajdowało się potwierdzenie odbioru decyzji przez przedsiębiorcę. Wydane zezwolenie podpisane było przez Burmistrza Miasta Jędrzejowa oraz zawierało informacje wymagane art. 107 § 1 k.p.a. oraz adnotację o pobranej za jego wydanie opłacie skarbowej, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie zapłaty opłaty skarbowej, jak i prawidłowe pouczenie o prawie, trybie i terminie złożenia odwołania oraz wskazywało właściwy organ odwoławczy (tj. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach). Zawarto również pouczenie o prawie do złożenia oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania od decyzji.

W wyniku kontroli procedury wydania przedmiotowych zezwoleń stwierdzono następujące:

nieprawidłowości:

- nieterminowe przekazanie do CEIDG informacji o udzielonych zezwoleniach. Powyższym działaniem naruszono wymogi art. 44 ust. 3 w zw. z ust. 1 pkt 3 ustawy o CEIDG, zgodnie z którym informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy (akta kontroli nr 15, 16, 17),
- w pkt 5 ppkt c zezwoleń „Inne wymagania szczególne wynikające z odrębnych przepisów (...)” organ zobowiązał przedsiębiorców do sporządzania i przekazywania Burmistrzowi Miasta Jędrzejowa kwartalnych sprawozdań, o których mowa w art. 9 o ustawy u.c.p.g. Należy wskazać, że obowiązek sprawozdawczy nie podlega dyspozycji

¹⁵ T. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 - zwana dalej k.p.a.

art. 9 ust. 1 pkt 6 *ustawy u.c.p.g.*, bowiem nie został on ustanowiony w odrębnych przepisach.

- ponadto, decyzje zawierają elementy takie jak, rodzaj nieczystości ciekłych, wskazanie górnej stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (pkt 6 i 7 decyzji) oraz zobowiązano przedsiębiorców do zgłaszania Burmistrzowi Miasta Jędrzejowa wszelkich zmian mogących mieć wpływ na spełnienie warunków określonych w decyzji (pkt 9). Zawarcie w decyzjach wymienionych punktów jest niezgodne z art. 9 ust. 1 i ust. 1aa *u.c.p.g.*, które to przepisy stanowią zamknięty katalog, a organ udzielający zezwolenia nie może pominąć żadnego z nich, jak również nie może wykroczyć poza ich ramy¹⁶
- w wydanych zezwoleniach termin podjęcia działalności określono jako dzień uprawomocnienia się decyzji. Zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego¹⁷ oznaczenie początku biegu jako dzień uprawomocnienia się decyzji stoi w sprzeczności z zasadą pewności i trwałości obrotu prawnego. Określenie uprawomocnienia się decyzji wiąże się z datą doręczenia decyzji, której organ nie zna i nie może z góry zakładać. Decydujące znaczenie, zdaniem NSA, ma w rozpoznawanej sprawie data wydania decyzji, czyli dzień według którego ocenia się stan faktyczny i stan prawny będący podstawą rozstrzygnięcia decyzji. W związku z powyższym, organ nie może uzależnić daty obowiązywania zezwolenia od zdarzenia, którego terminu nie można uprzednio konkretnie określić. Należy zatem wskazać konkretną datę rozpoczęcia okresu obowiązywania zezwolenia, która ułatwi również określenie terminu zakończenia obowiązywania zezwolenia. Zezwolenie ma być wydane na czas oznaczony. Co do zasady, przy określaniu okresu obowiązywania zezwolenia należałoby również uwzględnić termin rozpoczęcia działalności wskazany we wniosku, przy założeniu, że nie może być on wcześniejszy niż termin wydania decyzji.

uchybień

¹⁶ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 29 października 2013 r., sygn. II SA/OI 832/13

¹⁷ Wyrok NSA z dnia 15 kwietnia 2010 r. sygn. akt II OSK 581/09

- zezwolenie 1/2025 wydano na podstawie niekompletnego wniosku. We wniosku z dnia 30.01.2025 r. nie wskazano precyzyjnie terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem, zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt 6 ustawy u.c.p.g. wpisując „od momentu uzyskania zezwolenia na czas nieokreślony” (akta kontroli 9).

Pomimo występujących braków formalnych organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 k.p.a. i nie wezwał wnoszącego do usunięcia braków w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż siedem dni, z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania,

- decyzje przekazano do wiadomości Straży Miejskiej w Jędrzejowie, która nie jest stroną postępowania administracyjnego.

(akta kontroli 8, 9, 10)

Burmistrz Miasta Jędrzejowa na wniosek przedsiębiorcy o zawieszeniu działalności z zakresu opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych wydał decyzję w powyższym zakresie. Decyzja została wydana z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. k.p.a. (wpływ wniosku 18.1.2024 r., decyzja 22.11.2024 r.), zawierała pouczenie o prawie, trybie i terminie złożenia odwołania oraz wskazywało właściwy organ odwoławczy (tj. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach), oraz pouczenie o prawie do złożenia oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania od decyzji.

W podstawie prawnej, oprócz powołania się na art. 162 § 1 pkt 1 k.p.a. (decyzja stała się bezprzedmiotowa), organ przywołał również art. 7 pkt 1 i art. 8a pkt u.c.p.g., który wskazuje na obowiązek wydania decyzji jedynie w przypadku odmowy wydania zezwolenia, jego zmiany i cofnięcia. Powyższe stanowi **uchybie** (akta kontroli nr 18).

Zgodnie z art. 7 ust. 6b ustawy u.c.p.g., wójt, burmistrz lub prezydent miasta prowadzi w formie elektronicznej ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń. Do kontroli przedstawiono „Ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Jędrzejów”.

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia wnoszę o:

- I. w zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej:
 1. dostosowanie i ujednolicenie opracowanego przez organ wzoru wniosków o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz składanych oświadczeń do obowiązujących przepisów prawa,
 2. przekazywanie do CEIDG informacji dotyczących zmian wpisów do rejestru działalności regulowanej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia się rozstrzygnięcia i znaku sprawy zgodnie z art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 4 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy,
 3. w przypadku braków formalnych we wnioskach i dokumentacji wzywanie przedsiębiorców do uzupełnienia uchybień, zgodnie z art. 64 § 2 k.p.a,
 4. wykreślanie przedsiębiorcy z rejestru w drodze decyzji, tylko w przypadkach określonych ustawą.
- II. w zakresie stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części:
 1. uaktualnienie uchwały dotyczącej określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych poprzez dodanie zwrotu „*lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków*” - zgodnie z art. 7 ust. 1 punkt 2 ustawy u.c.p.g w nowym brzmieniu,
 2. weryfikację wzorów wniosków o udzielenie ww. zezwoleń w taki sposób, aby odpowiadały wymaganiom wskazanym w ustawie,

3. przekazywanie do CEIDG informacji o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwoleń zgodnie z art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 3 ustawy c.e.i.d.g,
4. umieszczanie w sentencji decyzji zapisów nie wykraczających poza zakres wynikający ustawy u.c.p.g, który stanowi zamknięty katalog elementów, jakie powinny znaleźć się w treści zezwolenia,
5. wskazywanie w decyzjach konkretnej daty rozpoczęcia okresu obowiązywania zezwolenia,
6. w przypadku braków formalnych we wnioskach i dokumentacji wzywianie przedsiębiorców do uzupełnienia uchybień, zgodnie z art. 64 § 2 k.p.a,
7. o wydanej decyzji powiadamianie tylko stron postępowania, których ono dotyczy,
8. wskazywanie właściwej podstawy prawnej przy wydawaniu decyzji.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień, a także o przekazanie – w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Michał Skotnicki
Wicewojewoda Świętokrzyski