

Uchwała Nr KR XXXIX/27/2024
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Kłecko
z dnia 5 lutego 2024 r.

w sprawie przyjęcia treści zawiadomienia o naruszeniu
dyscypliny finansów publicznych

Na podstawie art. 94 ust. 1, 2 i 2a w związku z art. 93 ust. 1 pkt 4a ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 289, z 2023 r. poz. 1030, 1532) Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Gminy Kłecko uchwala, co następuje;

- § 1.** Przyjąć treść zawiadomienia o naruszeniu przez Burmistrza Gminy Kłecko dyscypliny finansów publicznych – jak w załączniku.
- § 2.** Zawiadomienie z wymienionymi w nim załącznikami doręczyć Rzecznikowi Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu.
- § 3.** Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Tadeusz Dobrzycki

ZAWIADOMIENIE O NARUSZENIU DYSCYPLINY FINANSÓW PUBLICZNYCH

KłECKO dnia 5 lutego 2024 r.

Zawiadamiający:

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Gminy KłECKO
ul. Dworcowa 14
62-270 KłECKO

Określenie ujawnionego naruszenia dyscypliny finansów publicznych:

1. Nieustalenie należności – kwoty dotacji podlegającej zwrotowi do budżetu Gminy KłECKO za lata: od roku 2018 do roku 2021, tj. czyn opisany w przepisach art. 5 ust. 1 pkt 1 i art. 8 pkt 3 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych;
2. Niedochodzenie należności Gminy KłECKO za lata: od roku 2018 do roku 2021 – zwrotu dotacji pobranej w nadmiernej wysokości przez Niepubliczne Gimnazjum w KłECKU i Niepubliczne Przedszkole Akademia Małego Odkrywcy w KłECKU, tj. czyn opisany w przepisie art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych;
– od dnia 27 października 2022 r.

Okoliczności naruszenia dyscypliny finansów publicznych:

W opinii Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy KłECKO z dnia 26 października 2022 r. (odpis opinii komisji w załączeniu) m.in. dokonano rozliczenia dotacji udzielanych niepublicznym placówkom oświatowych w latach 2018 – 2021. Rozliczenia stanowiły podstawę zawartych w niej wniosków i zaleceń zawartych zasadniczo w części C, a w szczególności w części D opinii.

Ustalono, że w latach objętych kontrolą organ prowadzący niepubliczne przedszkole winien zwrócić nadpłaconą dotację w wysokości 11.054,34 zł. Natomiast organ prowadzący niepubliczne gimnazjum (do roku 2019) w wysokości 4.659,35 zł. Łącznie 15.713,69 zł. Jednocześnie określono zasady na jakich winno nastąpić ustalenie wysokości kwoty podlegającej zwrotowi ze wskazanie podstaw prawnych takiego postępowania. W szczególności komisja jednoznacznie zaleciła niezwłoczne wszczęcie postępowania administracyjnego, którego celem winno być ostateczne rozstrzygnięcie czy organom prowadzącym niepubliczne przedszkole i niepubliczne gimnazjum udzielono dotacji w nadmiernej wysokości i czy winny je zwrócić zgodnie z dyspozycją przepisu art. 252 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zwanej dalej u.f.p.

W świetle przepisu art. 252 ust. 1 u.f.p. oraz powołanych w opinii komisji przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, zwanej dalej u.f.z.o. stwierdzić należy, że ustawodawca w sposób odrębny uregulował kwestie dotyczące trybu i zasad ustalania wysokości udzielanej dotacji oraz kwestie dotyczące podstaw jej pobierania i wykorzystania. W ocenie komisji, wbrew stanowiska burmistrza, nie ma żadnych podstaw do twierdzenia aby organ dotujący nie mógł żądać od organu prowadzącego zwrotu dotacji udzielonej w nadmiernej wysokości w sytuacji, gdy stwierdzi, że udzielił rocznej dotacji w kwocie wyższej niż należna. Co więcej gdyby organ dotujący poprawnie weryfikował wysokość udzielanej dotacji rocznej to mógł i powinien ustalić ten fakt po dokonaniu ostatniej aktualizacji podstawowej kwoty dotacji, zwanej dalej PKD, a najpóźniej przed zakończeniem roku budżetowego. To zaś byłoby podstawą do stosownej korekty wysokości dotacji rocznej i odpowiedniego zmniejszenia wypłacanych jej części w ostatnich

miesiącach roku budżetowego. Zaniedbanie tej powinności, przez organ dotujący, w latach objętych kontrolą komisji doprowadziło do stanu, w którym owe nieprawidłowości ujawniono dopiero podczas kontroli.

Należy podkreślić, że ustalenia komisji dotyczące wypłaty dotacji w nadmiernej wysokości były przedstawione już na posiedzeniu w dniu 12 kwietnia 2022 r. Co więcej konsultowane były z urzędnikami odpowiedzialnymi za jej naliczanie i zostały przez nich potwierdzone. Ostatecznie te ustalenia znalazły się w opinii komisji z dnia 26 października 2022 r. i przedstawione burmistrzowi w dniu 27 października 2022 r.

W świetle powyższego jest oczywistym, że dotacja w konkretnych latach została udzielona w nadmiernej wysokości, co jest równoznaczne z pobraniem jej w nadmiernej wysokości i winno skutkować jej zwrotem. Potrzeba podjęcia stosownych działań przez burmistrza była wielokrotnie podnoszona zarówno na posiedzeniach komisji jak i sesjach rady. Burmistrz początkowo godził się z ustaleniami komisji i zapowiadał szybkie podjęcie stosownych czynności skutkujących zwrotem nienależnej części dotacji. W miarę upływu czasu zmienił jednak stanowisko prezentując pogląd, że może to nastąpić dopiero po zbadaniu poprawności pobierania i wykorzystania dotacji przez organy prowadzące.

Jak podniesiono wyżej bezspornym jest, że w latach objętych kontrolą komisji doszło do udzielenia dotacji w nadmiernej wysokości, co jest równoznaczne z pobraniem jej w nadmiernej wysokości przez organy prowadzące. Łączenie tej kwestii z konieczności przeprowadzenia kontroli w placówkach, które pobrały nadmierną dotację jest całkowicie chybione. Zakres tej kontroli nie obejmuje bowiem zagadnień, które były przedmiotem prac komisji. Badaniu w placówce podlegają zasadniczo dwie kwestie. Jedna dotyczy zasadniczo analizy dokumentów, na podstawie których wskazywano liczbę uczniów uczęszczających do placówki w danym miesiącu, w celu ustalenia czy jest ona zgodna z informacjami składanymi do organu dotującego. Druga zaś obejmuje badanie dokumentów potwierdzających poniesione z dotacji wydatki, w celu ustalenia czy dokonywane wydatki mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 35 u.f.z.o. Tak też sformułowano zawiadomienia o kontroli odpowiednio z dnia 30 maja (kserokopia zawiadomienia w załączeniu) i z dnia 17 lipca 2023 r. (kserokopia zawiadomienia w załączeniu). Skutkiem kontroli, w tym stanie sprawy, może być stwierdzenie pobrania dotacji nienależnie lub wykorzystania jej niezgodnie z przeznaczeniem.

Reasumując, należy jednoznacznie stwierdzić, że organ dotujący mimo upływu ponad roku nie podjął wymaganych prawem czynności skutkujących zwrotem dotacji pobranej (udzielonej) w nadmiernej wysokości. Przy tym podkreślić należy, że wykładnia przepisu art. 252 ust. 1 u.f.p. prowadzi do wniosku, że organ dotujący może w drodze odrębnych i niezależnych od siebie ustaleń i decyzji stwierdzić obowiązek zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem albo dotacji pobranej nienależnie albo dotacji pobranej w nadmiernej wysokości. Wbrew zatem twierdzeniom burmistrza nie było i nie ma żadnych przeszkód do stwierdzenia pobrania dotacji w nadmiernej wysokości, niezależnie od wyników zarządzonej kontroli oraz zwrotu tej części dotacji przez organy prowadzące dobrowolnie lub na podstawie decyzji administracyjnej potwierdzającej ten obowiązek.

W tym stanie rzeczy Komisja Rewizyjna uchwałą z dnia 24 listopada 2023 r. zdecydowała o zawiadomieniu Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o naruszeniu dyscypliny finansów finansów publicznych przez Burmistrza Gminy (odpis uchwały w załączeniu).

Postępowanie karne:

Wskazane naruszenia dyscypliny finansów publicznych nie są przedmiotem postępowania karnego albo postępowania w sprawie o wykroczenie lub postępowania w sprawie o przestępstwo skarbowe albo wykroczenie skarbowe.

Osoba naruszająca dyscyplinę finansów publicznych:

Adam Serwatka
Burmistrz Gminy KłECKO w KłECKU
ul. Dworcowa 14
62-270 KłECKO

Załączniki:

Załącza się poświadczzone za zgodność odpisy lub kserokopie:

1. opinii Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy KłECKO z dnia 26 października 2022 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i niepublicznego przedszkola oraz prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, a także przeprowadzonych kontroli w tym zakresie, przyjętej uchwałą Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy KłECKO Nr KR XXVII/18/2022 z dnia 26 października 2022 r.;
2. zawiadomienia z dnia 30 maja 2023 r. o kontroli pobrania i wykorzystania dotacji przez organ prowadzący Niepubliczne Przedszkole „Akademia Małego Odkrywcy” w latach 2018 – 2022;
3. zawiadomienia z dnia 17 lipca 2023 r. o kontroli pobrania i wykorzystania dotacji przez organ prowadzący Niepubliczną Szkołę Podstawową i Niepubliczne Gimnazjum w roku 2019;
4. uchwały Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy KłECKO Nr KR XXXVII/24/2023 z dnia 24 listopada 2023 r. w sprawie zawiadomienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej Gminy KłECKO

Tadeusz Dobrzycki