

Uchwała Nr KR XXXIX/26/2024
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Kłecko
z dnia 5 lutego 2024 r.

w sprawie przyjęcia opinii w sprawie dotowania
niepublicznych placówek oświatowych

Na podstawie § 65 ust. 3 oraz § 51 ust. 1, 3 i 4 Statutu Gminy Kłecko (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2018 r. poz. 6839) Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Gminy Kłecko uchwala, co następuje;

- § 1.** Przyjąć i przedstawić Radzie Miejskiej Gminy Kłecko opinię w sprawie oceny:
- a) realizacji zadań w zakresie ustalania, wypłaty i rozliczania dotacji w 2022 r. na rzecz niepublicznych placówek oświatowych;
 - b) realizacji wniosków i zaleceń komisji wynikających z opinii komisji z dnia 26 . października 2022 r. „w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznej szkoły i niepublicznego przedszkola oraz prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, a także przeprowadzonych kontroli w tym zakresie”;
 - c) skutków zwiększonej, na podstawie uchwały rady gminy, dotacji na rzecz niepublicznego przedszkola w aspekcie zwrotu części tej dotacji przez inne gminy z tytułu objęcia opieką przedszkolną dzieci zamieszkałych na terenie tych gmin.
- jak w załączniku.
- § 2.** Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Tadeusz Dobrzycki

Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Kłecko z dnia 5 lutego 2024 r.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Gminy Kłecko w składzie;

Tadeusz Dobrzycki – przewodniczący;
Marlena Gręzicka – z-ca przewodniczącego;
Dorota Jósiak – członek;
Rafał Kowalczyk – członek;
Mariusz Kozłowski – członek;
Krzysztof Skrzetuszewski – członek;

na posiedzeniach w dniach 26 czerwca 2023 r., 25 lipca 2023 r., 24 listopada 2023 r., 14 grudnia 2023 r. i 5 lutego 2024 r. dokonała oceny:

A. realizacji zadań w zakresie ustalania, wypłaty i rozliczenia dotacji dla niepublicznych placówek oświatowych udzielonych w roku 2022;

B. realizacji wniosków i zaleceń komisji wynikających z opinii komisji z dnia 26 października 2022 r. „w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznej szkoły i niepublicznego przedszkola oraz prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, a także przeprowadzonych kontroli w tym zakresie” – za lata 2018 - 2021.

C. skutków zwiększonej, na podstawie uchwały rady, dotacji na rzecz niepublicznego przedszkola w aspekcie zwrotu części tej dotacji przez inne gminy z tytułu objęcia opieką przedszkolną dzieci zamieszkałych na terenie tych gmin w latach 2019 - 2023;

Dokonując oceny wskazanych zagadnień komisja wzięła pod rozważenie zasady dotyczące dotowania niepublicznych szkół i przedszkoli, wynikające z przepisów prawa powszechnie obowiązującego i prawa miejscowego, w okresie objętym oceną.

Zasady udzielania oraz rozliczania dotacji z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa omówiono i wyjaśniono szczegółowo w opinii komisji z dnia 26. października 2022 r. „w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznej szkoły i niepublicznego przedszkola oraz prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, a także przeprowadzonych kontroli w tym zakresie”

Poczynione w niniejszej opinii ustalenia oparto na dokumentach obejmujących:

- 1) ewidencję niepublicznych szkół i placówek oświatowych;
- 2) składane przez niepubliczne placówki oświatowe:
 - a) wnioski o udzielenie dotacji;
 - b) informacje o faktycznej liczbie uczniów;
- 3) zestawienie kwot dotacji dla niepublicznej szkoły i przedszkola wypłaconych stosownie do treści art. 34 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych;
- 4) metryczki subwencji oświatowej dla Gminy Kłecko.

Ad. A.

Realizacja zadań w zakresie ustalania, wypłaty i rozliczenia udzielonych dotacji dla niepublicznych placówek oświatowych w roku 2022.

W Gminie Kłecko, w 2022 funkcjonowały i nadal funkcjonują:

I. Przedszkole Niepubliczne „Akademia Małego Odkrywcy” w Kłecku – organ prowadzący Marzena Serwatka.

II. Niepubliczna Szkoła Podstawowa w Kłecku – organ prowadzący „Edukacja Lubasz” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Lubaszu.

Wymienione podmioty, w roku objętym oceną, dotowane były przez Gminę Kłecko (organ dotujący) na podstawie ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, zwanej dalej u.f.z.o. oraz podjętej na jej podstawie uchwały Rady Miejskiej Gminy Kłecko Nr XLVI/263/18 z dnia 17 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych publicznych i niepublicznych prowadzonych przez inne organy niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystania (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2018 r., poz. 902), zmienionej uchwałami Rady Nr XLVIII/280/18 z dnia 21 marca 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2018 r., poz. 2686) i Nr LII/305/18 z dnia 27 czerwca 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2018 r., poz. 5737)., zwanej dalej uchwałą dotacyjną. Niewątpliwym jest, że uchwała dotacyjna jest aktem prawa miejscowego. Stąd stanowi akt prawny powszechnie obowiązującym na obszarze Gminy Kłecko i normuje postępowanie wszelkich kategorii adresatów na tym obszarze, w tym Burmistrza Gminy, który nadto zobowiązany jest do jej wykonania z mocy przepisu art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

A. I. Przedszkole Niepubliczne „Akademia Małego Odkrywcy” w Kłecku.

A. I. 1. Udzielanie dotacji.

Dotacje dla niepublicznego przedszkola ustalane są w oparciu o podstawową kwotę dotacji, zwaną dalej PKD – w odniesieniu do uczniów (dzieci) „zdrowych” i kwotę subwencji oświatowej dla gminy na dany rok – w odniesieniu do uczniów (dzieci) „niepełnosprawnych”

Informacja o wysokości PKD i jej aktualizacji ogłaszana jest w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Kłecko – art. 46 ust. 1 u.f.z.o.

Lp.	Rok	Roczna	Roczna po aktualizacji	Miesięczna	Miesięczna po aktualizacji
1.	2022	13 144,80	13 971,24	1 095,40	1 164,27

W przypadku ucznia niepełnosprawnego dotacja dla takiego ucznia winna być udzielona w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.

W tym stanie rzeczy, dla poprawnego rozliczenia dotacji dla niepublicznego przedszkola, obok określenia wysokości PKD niezbędnym jest określenie wysokości kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy. Podstawą określenia tych kwot jest w pierwszym rzędzie, na podstawie metryczek subwencji oświatowej dla Gminy Kłecko, ustalenie kwoty dotacji bazowej. Wysokość dotacji bazowej stanowi iloczyn finansowego standardu A podziału subwencji i wskaźnika korygującego Di.

W roku 2022 finansowy standard A wynosił 6.081,3219 zł, a wskaźnik Di – 1,0531731806. Stąd wysokość kwoty dotacji bazowej wynosiła **6.404,685124 / rocznie / uczeń, / 533,7237603 miesięcznie / uczeń.**

Kolejnym krokiem jest ustalenie kwotowej równowartości, wskazywanych w informacji o faktycznej liczbie uczniów, wag algorytmu podziału subwencji oświatowej mających zastosowanie dla ustalenia wysokości dotacji dla niepublicznego przedszkola. Wartość wag określono na podstawie rozporządzenia wydanego na podstawie art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz metryczek subwencji oświatowej dla Gminy Kłecko.

W roku 2022 podstawę stanowi rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022 zmienione rozporządzeniami Ministra Edukacji i Nauki:

- z dnia 10 lutego 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022;
- z dnia 11 maja 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022;
- z dnia 12 lipca 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022;
- z dnia 19 sierpnia 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022.

- **P71 = 2,900** dla dzieci niewidomych, słabowidzących, z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją, z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego (na podstawie orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego) – wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy – N71,i , **(18.573,58686 rocznie / uczeń, 1.547,798905 miesięcznie / uczeń)**;

- **P69 = 0,840** dla dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, innych formach wychowania przedszkolnego, szkołach podstawowych, specjalnych ośrodkach szkolno wychowawczych, specjalnych ośrodkach wychowawczych, ośrodkach rewalidacyjno-wychowawczych, poradniach psychologiczno-pedagogicznych, w tym poradniach specjalistycznych (na podstawie opinii, o których mowa w art. 127 ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, oraz opinii, o których mowa w art. 315 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe) – N69,i , **(5.379,935504 rocznie / uczeń, 448,3279587 miesięcznie / uczeń)**;

- **P67 = 9,500** dla wychowanków ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz dzieci z niepełnosprawnościami sprzężonymi i z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera, objętych odpowiednio wychowaniem i kształceniem specjalnym w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego (na podstawie odpowiednio orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego albo o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych) – wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy – N67,i , **(60.844,50868 zł rocznie / uczeń, 5.070,375723 zł miesięcznie / uczeń)**;

- **P56 = 0,150** dla dzieci, które ukończyły 6 lat lub więcej w roku bazowym, w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego, zlokalizowanych na terenach wiejskich lub w miastach do 5000 mieszkańców; waga nie obejmuje dzieci przeliczanych wagą P70 – N56,i , **(960,7027686 rocznie / uczeń, 80,05856405 miesięcznie / uczeń)**;

- **P54 = 0,750** dla dzieci, które ukończyły 6 lat lub więcej w roku bazowym, w przedszkolach; waga nie obejmuje dzieci przeliczanych wagą P70 – N54,i , **(4.803,513843 rocznie / uczeń, 400,2928203 miesięcznie / uczeń)**.

A. I. 2. Rozliczenie dotacji.

$$R = Udr - Ndr$$

R – różnica;

Udr – udzielona dotacja roczna;

Ndr – należąca dotacja roczna.

Wysokość dotacji należnej w każdym roku ustalono poprzez wyliczenie iloczynu średniej statystycznej uczniów w roku i sumy kwot rocznej dotacji odrębnie do PKD oraz poszczególnych wag algorytmu podziału subwencji oświatowej.

$$Ndr = (Sum/PKD \times PKD) + (Su/P^* \times Nd-P) + (Su/P^* \times Nd-P)$$

*Sum/PKD – suma uczniów z każdego miesiąca roku objętych dotacją na podstawie PKD;
PKD – należna dotacja miesięczna PKD po październikowej aktualizacji;
Su/P – suma uczniów z każdego miesiąca roku objętych dotacją na podstawie jednej wagi;
Nd-P – należna dotacja miesięczna stosownie do mającej zastosowanie wagi.
* liczbę uczniów ustalono odrębnie dla każdej zastosowanej wagi.*

Udr = 1.827.874,85 zł.

$$Ndr = (1503 \times PKD) + (3 \times P_{71}) + (15 \times P_{69}) + (12 \times P_{67}) + (12 \times P_{56}) + (12 \times P_{54}) = (1503 \times 1.164,27) + (3 \times 1.547,798905) + (15 \times 448,3279587) + (12 \times 5.070,375723) + (12 \times 80,05856405) + (12 \times 400,2928203) = 1.827.874,851$$

Ndr = 1.827.874,85 zł

R = 1.827.874,85 – 1.827.874,85 = 0,00 zł

A. II. Niepubliczna Szkoła Podstawowa w Kłecku.

A. II. 1. Udzielanie dotacji.

Podstawą określenia wysokości dotacji jest w pierwszym rzędzie ustalenie, na podstawie metryczek subwencji oświatowej dla Gminy KłECKO, kwoty dotacji bazowej.

W roku 2022 finansowy standard A wynosił 6.081,3219 zł, a wskaźnik Di – 1,0531731806. Stąd wysokość kwoty dotacji bazowej wynosiła **6.404,685124 / rocznie / uczeń, 533,7237603 / miesięcznie / uczeń.**

Kolejnym krokiem jest ustalenie kwotowej równowartości wag algorytmu podziału subwencji oświatowej mających zastosowanie dla ustalenia wysokości dotacji dla niepublicznej szkoły podstawowej. Wartość wag określono na podstawie rozporządzenia wydanego na podstawie art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz metryczek subwencji oświatowej dla Gminy KłECKO.

W roku 2022 podstawę stanowi rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022 zmienione rozporządzeniami Ministra Edukacji i Nauki:

- z dnia 10 lutego 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022;
- z dnia 11 maja 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022;
- z dnia 12 lipca 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022;
- z dnia 19 sierpnia 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022.

- **P1 = 0,400** dla uczniów szkół podstawowych dla dzieci i młodzieży zlokalizowanych na terenach wiejskich lub w miastach do 5000 mieszkańców – N 1,i (**2.561,87405 rocznie / uczeń, 213,4895041 miesięcznie / uczeń**);

- **P3 = 0,250** dla uczniów szkół podstawowych, branżowych szkół I stopnia, liceów ogólnokształcących i techników, dla dzieci i młodzieży, w których iloraz liczby uczniów w szkole i rzeczywistej liczby klas w szkole, ustalony zgodnie z ust. 12, jest niższy lub równy 18 w i-tej jednostce samorządu terytorialnego spełniającej kryterium, o którym mowa w ust. 13; waga nie obejmuje uczniów przeliczanych wagami P24, P25 i P26 oraz uczniów szkół i oddziałów specjalnych – N3,i (**1.601,096281 rocznie / uczeń, 133,4246901 miesięcznie / uczeń**);

- **P4 = 0,200** dodatkowo dla uczniów małych szkół; waga nie obejmuje uczniów przeliczanych wagami P24, P25 i P26 oraz uczniów szkół i oddziałów specjalnych – N4,i (**1.280,937025 rocznie / uczeń, 106,7447521 miesięcznie / uczeń**);

- **P52 = 0,025** dla uczniów szkół podstawowych dla dzieci i młodzieży oraz ogólnokształcących szkół muzycznych I stopnia; waga nie obejmuje uczniów szkół specjalnych – N 52,i (**160,1171281 rocznie / uczeń, 13,34309401 miesięcznie / uczeń**);

- **P74 = 0,001** dla placówek realizujących zadania pozaszkolne według liczby uczniów w szkołach oraz dzieci i młodzieży z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu głębokim spełniających obowiązek szkolny lub obowiązek nauki przez udział w zajęciach rewalidacyjno-wychowawczych organizowanych w szkołach (na podstawie orzeczeń o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych), prowadzonych lub dotowanych przez i-tą gminę – N 74,i (**6,404685124 rocznie / uczeń, 0,53372376 miesięcznie / uczeń**).

A. II. 2. Rozliczenie dotacji.

$$R = Udr - Ndr$$

R – różnica;

Udr – udzielona dotacja roczna;

Ndr – należna dotacja roczna.

Udr = 180.436,96 zł.

Wysokość dotacji należnej ustalono poprzez wyliczenie sumy uczniów w miesiącach objętych dotacją w roku oraz sumy kwot miesięcznej dotacji bazowej i poszczególnych wag algorytmu podziału subwencji oświatowej. Ponadto z uwagi na wzrost wynagrodzeń dla nauczycieli w ciągu roku na tych samych zasadach uwzględniono sumy zwiększenia dotacji w poszczególnych miesiącach.

Wysokość dotacji na podstawie metryczki oświatowej na rok 2022:

1. Kwota subwencji oświatowej:

Standard finansowy „A” x (1 + waga P1 + waga P3 + waga P4 + waga P52 + waga P74) x Di = 6.081,3219 zł x (1 + 0,4 + 0,25 + 0,2 + 0,025 + 0,001) x 1,0531731806 = 6.081,3219 x 1,876 x 1,0531731806 = 12.015,18929 / rocznie / uczeń; **1.001,265774 / miesiąc / uczeń x 174 uczniów** (suma z każdego miesiąca) = **174.220,2447**

2. Zwiększenie subwencji na podstawie kalkulacji podziału środków dla nauczycieli od 1 maja:

Kwota 189,0953 zł x (1 + waga P1 + waga P3 + waga P4 + waga P52 + waga P74) x nowy Wa,i = 189,0953 zł x (1 + 0,4 + 0,25 + 0,2 + 0,025 + 0,001) x 1,0708974858 = 189,0953 x 1,876 x 1,0708974858 = 379,8931539 / 8 miesięcy / uczeń; **47,48664424 uczeń / miesiąc x 113 uczniów** (suma z każdego miesiąca V - XII) = **5.365,990799**

3. Zwiększenie subwencji na podstawie kalkulacji podziału środków dla nauczycieli stażystów i kontraktowych od 1 września:

Kwota 28,4164 zł x (1 + waga P1 + waga P3 + waga P4 + waga P52 + waga P74) x nowy Wa,i = 28,4164 zł x (1 + 0,4 + 0,25 + 0,2 + 0,025 + 0,001) x 1,0776373585 = 28,4164 x 1,876 x 1,0776373585 = 57,44794924 / 4 miesiące / uczeń; **14,36198731 / miesiąc / uczeń x 49 uczniów** (suma z każdego miesiąca IX – XII) = **703,7373782**

4. Zwiększenie subwencji na podstawie kalkulacji podziału drugiej kwoty korygującej na specjalistów od 1 września:

Kwota 227,9539 x waga Pe – nowy Wa,i = 227,9539 x 0,05 x 1,0708927344 = 12,20570876 / 4 miesiące / uczeń; **3,05142719 / miesiąc / uczeń x 49 uczniów** (suma z każdego miesiąca IX – XII) = **149,5199323**

$Ndr = 174.220,2447 + 5.365,990799 + 703,7373782 + 149,5199323 = 180.439,4928$

Ndr = 180.439,49 zł.

R = 180.436,96 – 180.439,49 = - 2,53 zł

Jak wynika z rozliczenia, w roku 2022 udzielono dotacji w wysokości mniejszej niż należna o kwotę 2,53 zł.

Ad. B.

Realizacja wniosków i zaleceń komisji wynikających z opinii komisji z dnia 26. października 2022 r. „w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznej szkoły i niepublicznego przedszkola oraz prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, a także przeprowadzonych kontroli w tym zakresie” za lata 2018 – 2021.

B. I. Zagadnienia ogólne.

Powołując się na poczynione w opinii ustalenia, powiązane z dotowaniem, komisja:

1. stwierdziła potrzebę niezwłocznego podjęcie czynności zmierzających do przygotowania, przedstawienia i przyjęcia uchwały, o której mowa w art. 22 ust. 3 u.f.z.o.

Zalecenie komisji zrealizowane zostało złożeniem przez burmistrza stosownego projektu, a następnie przyjęciem przez Radę Miejską Gminy KłECKO uchwały Nr LXVI/457/23 z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie regulaminu otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego oraz kryteriów wyboru ofert.

2. wskazała na potrzebę przeprowadzenia, po uchwaleniu regulacji wskazanej w pkt 1, otwartego konkursu ofert dla niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, lub innych form wychowania przedszkolnego.

Komisja stwierdza, że mimo przyjęcia uchwały wskazanej w pkt 1 burmistrz nie zdecydował o przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert. Tym samym zakwestionował podnoszoną w opinii argumentację komisji wskazującą na liczne korzyści wynikające z funkcjonowania na terenie gminy niepublicznego przedszkola, o którym mowa w art. 17 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Taka postawa, w aspekcie interesu gminy, jest tym bardziej niezrozumiała, że funkcjonująca na terenie gminy sieć przedszkoli, o których mowa w art. 32 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, nie zapewnia dzieciom obowiązującym do odbycia rocznego przygotowania przedszkolnego (art. 31 ust. 4 ustawy) oraz dzieciom mającym prawo do korzystania z wychowania przedszkolnego (art. 31 ust. 6 ustawy), zamieszkałym na obszarze gminy, dostatecznej liczby miejsc. Przy czym podkreślić należy, że zapewnienie tych miejsc jest zadaniem własnym gminy (art. 31 ust. 8 ustawy).

3. uznała za niezbędne dokonanie zmiany uchwały dotacyjnej poprzez

a) uwzględnienie w jej treści art. 39 ust. 3 u.f.z.o. w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2019 r.

Stosowne regulacje w tym zakresie zostały objęte złożonym przez burmistrza projektem w formie odrębnej uchwały. Rada przyjęła projekt uchwałą Nr LXVI/456/23 z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji dla niepublicznych przedszkoli na terenie Gminy KłECKO w wysokości wyższej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych.

W uchwale wyrażono zgodę na udzielanie dotacji na każde dziecko uczęszczające do przedszkola niepublicznego w wysokości 100% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli w okresie do 31 sierpnia 2025 r.

b) doprecyzowanie zasad i trybu kontroli przy użyciu środków i metod przewidzianych w art. 36 u.f.z.o. tak aby co najmniej raz w roku możliwe było stwierdzenie czy organ prowadzący pobrał i wykorzystał dotację zgodnie z art. 35 u.f.z.o.

Burmistrz, w marcu 2023 r., przedstawił projekt uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy KłECKO dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego. W projekcie nie przewidziano jednak zapisów, które przewidywałyby co roczną ocenę poprawności pobrania i wykorzystania dotacji. Również w czasie prac rady nie udało się wypracować sugerowanych przez komisję rozwiązań. W efekcie rada przyjęła uchwałę Nr LXVI/455/23 z dnia 29 marca 2023 r. zgodnie z projektem burmistrza.

4. podniosła konieczność opracowania systemu corocznego rozliczania udzielanych dotacji tak aby wykluczyć, na przyszłość, przypadki udzielania ich w niewłaściwej, a szczególnie w nadmiernej wysokości.

Z ustaleń komisji dotyczących udzielonych dotacji w roku 2022 (Ad. A) wynika, że burmistrz doprowadził do wypracowania skutecznej metody poprawnego rozliczania dotacji w myśl wskazań zawartych w opinii komisji z dnia 26 października 2022 r.

B. II. Udzielanie i rozliczanie dotacji.

Udzielanie i rozliczenie dotacji dla niepublicznych placówek oświatowych w latach 2018 – 2021 stanowiło kluczowy element opinii komisji z dnia 26 października 2022 r. Przedstawione w opinii rozliczenia stanowiły podstawę zawartych w niej wniosków i zaleceń zawartych w części C, a głównie w części D opinii.

Ustalono, że w latach objętych oceną organ prowadzący niepubliczne przedszkole winien zwrócić nadpłaconą dotację w wysokości 11.054,34 zł. Natomiast organ prowadzący niepubliczne gimnazjum (do roku 2019) w wysokości 4.659,35 zł. Jednocześnie określono zasady na jakich winno nastąpić ustalenie wysokości kwoty podlegającej zwrotowi ze wskazanie podstaw prawnych takiego postępowania. W szczególności komisja jednoznacznie zaleciła niezwłoczne wszczęcie postępowania administracyjnego, którego celem winno być ostateczne rozstrzygnięcie czy organom prowadzącym niepubliczne przedszkole i niepubliczne szkoły udzielono dotacji w nadmiernej wysokości i czy winny je zwrócić zgodnie z dyspozycją przepisu art. 252 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zwanej dalej u.f.p.

W świetle przepisów art. 252 ust. 1 u.f.p. oraz powołanych w opinii komisji z dnia 26 października 2022 r. przepisów u.f.z.o. jest oczywistym, że ustawodawca w sposób odrębny uregulował kwestie dotyczące trybu i zasad ustalania wysokości udzielanej dotacji oraz kwestie dotyczące podstaw jej pobierania i wykorzystania. W ocenie komisji nie ma żadnych podstaw do twierdzenia aby organ dotujący nie mógł żądać od organu prowadzącego zwrotu dotacji udzielonej w nadmiernej wysokości w sytuacji, gdy stwierdzi, że na podstawie przedłożonych, przez organ prowadzący, dokumentów wyliczył wysokość rocznej dotacji w kwocie wyższej niż wynika to z tych dokumentów. Co więcej gdyby organ dotujący poprawnie weryfikował wysokość udzielanej dotacji rocznej to mógł i powinien ustalić ten fakt po dokonaniu ostatniej aktualizacji PKD, a najpóźniej przed zakończeniem roku budżetowego. To zaś byłoby podstawą do stosownej korekty wysokości dotacji rocznej i odpowiedniego zmniejszenia wypłacanych jej części w ostatnich miesiącach roku budżetowego. Zaniedbanie tej powinności, przez organ dotujący, w latach objętych kontrolą komisji doprowadziło do stanu, w którym owe nieprawidłowości ujawniono dopiero podczas kontroli.

Należy podkreślić, że ustalenia komisji dotyczące wypłaty dotacji w nadmiernej wysokości były przedstawione już na posiedzeniu w dniu 12 kwietnia 2022 r. Co więcej konsultowane były z urzędnikami odpowiedzialnymi za jej naliczanie i zostały przez nich potwierdzone. Ostatecznie te ustalenia znalazły się w opinii komisji z dnia 24 października 2022 r. i przedstawione burmistrzowi w dniu 27 października 2022 r.

W świetle powyższego jest oczywistym, że dotacja w konkretnych latach została udzielona w nadmiernej wysokości, co jest równoznaczne z pobraniem jej w nadmiernej wysokości i winno skutkować jej zwrotem. Potrzeba podjęcia stosownych działań przez burmistrza była wielokrotnie podnoszona zarówno na posiedzeniach komisji jak i sesjach rady. Burmistrz początkowo godził się

z ustaleniami komisji i zapowiadał szybkie podjęcie stosownych czynności skutkujących zwrotem nienależnej części dotacji. W miarę upływu czasu zmienił jednak stanowisko prezentując pogląd, że może to nastąpić dopiero po zbadaniu poprawności pobierania i wykorzystania dotacji przez organy prowadzące.

Jak podniesiono wyżej bezspornym jest, że w latach objętych kontrolą komisji doszło do udzielenia dotacji w nadmiernej wysokości, co jest równoznaczne z pobraniem jej w nadmiernej wysokości przez organ prowadzący. Łączenie tej kwestii z konieczności przeprowadzenia kontroli w placówkach, które pobrały nadmierną dotację jest całkowicie chybione. Zakres tej kontroli nie obejmuje bowiem zagadnień, które były przedmiotem prac komisji. Badaniu w placówce podlegają zasadniczo dwie kwestie. Jedna dotyczy analizy dokumentów, na podstawie których wskazywano liczbę uczniów uczęszczających do placówki w danym miesiącu, w celu ustalenia czy jest ona zgodna z informacjami składanymi do organu dotującego. Druga obejmuje badanie dokumentów potwierdzających poniesione z dotacji wydatki, w celu ustalenia czy dokonywane wydatki mieszczą się w tych, które z dotacji mogą być pokrywane. Fakt ten potwierdzają zawiadomienia o kontroli z dnia 30 maja i 17 lipca 2023 r. dotyczące wskazanych na wstępie placówek oświatowych.

Skutkiem kontroli, w tym stanie sprawy, może być stwierdzenie pobrania dotacji nienależnie lub wykorzystania jej niezgodnie z przeznaczeniem.

Reasumując, należy jednoznacznie stwierdzić, że organ dotujący mimo upływu ponad roku nie podjął wymaganych prawem czynności skutkujących zwrotem dotacji pobranej (udzielonej) w nadmiernej wysokości. Wykładnia przepisu art. 252 ust. 1 u.f.p. prowadzi do wniosku, że organ dotujący może w drodze odrębnych i niezależnych od siebie ustaleń i decyzji stwierdzić obowiązek zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem lub dotacji pobranej nienależnie albo dotacji pobranej w nadmiernej wysokości. Wbrew zatem twierdzeniom burmistrza nie było i nie ma żadnych przeszkód do stwierdzenia pobrania dotacji w nadmiernej wysokości, niezależnie od wyników zarządzanej kontroli oraz zwrotu tej części dotacji przez organy prowadzące dobrowolnie lub na podstawie decyzji administracyjnej potwierdzającej ten obowiązek.

Przedstawione postępowanie burmistrza, a raczej jego brak, stanowiły podstawę do oceny jego zachowania w świetle przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, Kodeksu karnego skarbowego i Kodeksu karnego. Ostatecznie na podstawie przepisu art. 93 ust. 1 pkt 4a komisja podjęła uchwałę o zawiadomieniu Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu o możliwości naruszenia dyscypliny finansów publicznych – art. 8 pkt 3 ustawy.

Ad. C.

Skutki zwiększonej, na podstawie uchwały rady, dotacji na rzecz niepublicznego przedszkola w aspekcie zwrotu części tej dotacji przez inne gminy z tytułu objęcia opieką przedszkolną dzieci zamieszkałych na terenie tych gmin.

Zgodnie z art. 51 ust. 3 u.f.z.o. jeżeli do niepublicznego przedszkola, o którym mowa w art. 17 ust. 3, uczęszcza uczeń objęty wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończy 6 lat, niebędący mieszkańcem gminy dotującej to przedszkole, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z art. 17 ust. 3, do wysokości iloczynu podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli określonej dla gminy dotującej i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania niepublicznych przedszkoli, o których mowa w art. 17 ust. 3, w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, pomniejszając powyższy iloczyn o kwotę dotacji, o której mowa w art. 53 ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy. W przypadku braku na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji niepublicznego przedszkola, o którym mowa w art. 17 ust. 3, zamiast wskaźnika procentowego określonego w zdaniu pierwszym przyjmuje się wskaźnik procentowy w wysokości 75%.

Wysokość rocznej dotacji przedszkolnej na ucznia ustalonej na podstawie z art. 53 ust. 1 u.f.z.o. oraz wysokości rocznej podstawowej kwoty dotacji PKD, miesięcznego PKD, 75% rocznego PKD i 75% miesięcznego PKD na ucznia w Gminie Kłecko przedstawia się następująco:

Lp.	Rok	Roczna dotacja przedszkolna	Miesięczna dotacja przedszkolna	PKD po aktualizacji rocznie	PKD po aktualizacji miesięcznie	75% PKD po aktualizacji rocznie	75% PKD po aktualizacji miesięcznie
	1.	2.		3.	5.	4.	6.
1.	2019	1.403,00	116,92	10.308,76	859,04	7.731,57	644,28
2.	2020	1.434,58	119,55	11.610,12	967,51	8.707,59	725,63
3.	2021	1.471,00	122,58	12.368,40	1.032,20	9.276,30	774,15
4.	2022	1.506,00	125,50	13.971,24	1.164,27	10.478,43	873,20
5.	2023	1.607,35	133,95	16.124,47	1.343,71	12.093,35	1007,78

Rozliczenia dotacji dla niepublicznego przedszkola w latach 2019 do 2023 dokonano na podstawie art. 51 ust. 3 na uczniów zamieszkałych poza obszarem Gminy KłECKO, w oparciu o poniższy wzór, przedstawia się następująco:

$$\text{DZDW} = [(\text{LWUR} \times \text{PKD}) - (\text{LUWP} \times \text{KMDP}) - (\text{LUPP} \times \text{SOUPP})] - [(\text{LUWP} \times \text{ZPKD}) - (\text{LUWP} \times \text{KMDP})]$$

DZDW – dopłata z dochodów własnych Gminy KłECKO;

LWUR – suma liczby uczniów spoza gminy z każdego miesiąca w roku;

LUWP – suma liczby uczniów spoza gminy objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat;

LUPP – suma liczby uczniów spoza gminy odbywających roczne przygotowanie przedszkolne;

PKD – 100% miesięcznej PKD udzielanej na każdego ucznia, w tym spoza gminy;

ZPKD – 75% miesięcznej PKD, która podlega zwrotowi przez gminę miejsca zamieszkania ucznia objętego wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończy 6 lat;

KMDP – kwota dotacji przedszkolnej na ucznia objętego wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończy 6 lat – miesięcznie;

SOUPP – Subwencja oświatowa na ucznia odbywającego roczne przygotowanie przedszkolne – miesięcznie.

Rok 2019

1. LWUR – 239; LUWP – 207; LUPP – 32.

2. SOUPP w roku 2019 r. według wag P48 i P50 naliczanych od kwoty bazowej według „metryczki subwencji oświatowej na rok 2019”;

- kwota bazowa na rok 2019 wynosiła 5.957,67762 rocznie / 496,473135 miesięcznie / uczeń

- P48 = 0,750 dla dzieci, które ukończyły 6 lat lub więcej w roku bazowym, w przedszkolach;

(4.468,258215 zł rocznie / 372,3548513 zł miesięcznie / uczeń).

- P50 = 0,150 dla dzieci, które ukończyły 6 lat lub więcej w roku bazowym, w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego, zlokalizowanych na terenach wiejskich lub w miastach do 5000 mieszkańców; (893,651643 zł rocznie / 74,47097025 zł miesięcznie / uczeń);

$$\text{SOUPP} = \text{P48} + \text{P50} = 372,3548513 + 74,47097025 = 446,8258216 = 446,83 \text{ zł}$$

$$\text{3. DZDW} = [(239 \times 859,04) - (207 \times 116,92) - (32 \times 446,83)] - [(207 \times 644,28) - (207 \times 116,92)]$$

$$\text{DZDW} = [205.310,56 - 24.202,44 - 14.298,56] - [133.365,96 - 24.202,44]$$

$$\text{DZDW} = 166.809,56 - 109.163,52$$

$$\text{DZDW} = 57.646,04 \text{ zł}$$

Rok 2020

1. LWUR – 299; LUWP – 251; LUPP – 48.

2. SOUPP w roku 2020 r. według wag P51 i P53 naliczanych od kwoty bazowej według „metryczki subwencji oświatowej na rok 2020”;

- kwota bazowa na rok 2020 wynosiła 6.400,011594 rocznie / 533,3342995 miesięcznie / uczeń

- P51 = 0,750 dla dzieci, które ukończyły 6 lat lub więcej w roku bazowym, w przedszkolach;

(4.800,008696 zł rocznie / 400,0007246 zł miesięcznie / uczeń).

- P53 = 0,150 dla dzieci, które ukończyły 6 lat lub więcej w roku bazowym, w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego, zlokalizowanych na terenach wiejskich lub w miastach do 5000 mieszkańców; (960,0017391 zł rocznie / 80,00014493 zł miesięcznie / uczeń);

$$\text{SOUPP} = \text{P51} + \text{P53} = 400,0007246 + 80,00014493 = 480,0008695 = 480,00 \text{ zł}$$

$$3. \text{DZDW} = [(299 \times 967,51) - (251 \times 119,55) - (48 \times 480,00)] - [(251 \times 725,63) - (251 \times 119,55)]$$

$$\text{DZDW} = [289.285,49 - 30.007,05 - 23.040,00] - [182.133,13 - 30.007,05]$$

$$\text{DZDW} = 236.238,44 - 152.126,08$$

DZDW = 84.112,36 zł

Rok 2021

1. LWUR – 323; LUWP – 270; LUPP – 53.

2. SOUPP w roku 2021 r. według wag P51 i P53 naliczanych od kwoty bazowej według „metryczki subwencji oświatowej na rok 2021”;

- kwota bazowa na rok 2021 wynosiła 6.461,910128 rocznie / 538,4925106 miesięcznie / uczeń

- P51 = 0,750 dla dzieci, które ukończyły 6 lat lub więcej w roku bazowym, w przedszkolach;

(4.846,432596 zł rocznie / 403,869383 zł miesięcznie / uczeń).

- P53 = 0,150 dla dzieci, które ukończyły 6 lat lub więcej w roku bazowym, w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego, zlokalizowanych na terenach wiejskich lub w miastach do 5000 mieszkańców; (969,2865192 zł rocznie / 80,7738766 zł miesięcznie / uczeń);

$$\text{SOUPP} = \text{P51} + \text{P53} = 403,869383 + 80,7738766 = 484,6432596 = 484,64 \text{ zł}$$

$$3. \text{DZDW} = [(323 \times 1.032,20) - (270 \times 122,58) - (53 \times 484,64)] - [(270 \times 774,15) - (270 \times 122,58)]$$

$$\text{DZDW} = [333.400,60 - 33.096,60 - 25.685,92] - [209.020,50 - 33.096,60]$$

$$\text{DZDW} = 274.618,08 - 175.923,90$$

DZDW = 98.694,18 zł

Rok 2022

1. LWUR – 374; LUWP – 294; LUPP – 80.

2. SOUPP w roku 2022 r. według wag P54 i P56 naliczanych od kwoty bazowej według „metryczki subwencji oświatowej na rok 2022”;

- kwota bazowa na rok 2022 wynosiła 6.404,685124 rocznie / 533,7237603 miesięcznie / uczeń

- P54 = 0,750 dla dzieci, które ukończyły 6 lat lub więcej w roku bazowym, w przedszkolach;

(4.803,513843 zł rocznie / 400,2928203 zł miesięcznie / uczeń).

- P56 = 0,150 dla dzieci, które ukończyły 6 lat lub więcej w roku bazowym, w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego, zlokalizowanych na terenach wiejskich lub w miastach do 5000 mieszkańców; (960,7027686 zł rocznie / 80,05856405 zł miesięcznie / uczeń);

$$\text{SOUPP} = \text{P54} + \text{P56} = 400,2928203 + 80,05856405 = 480,3513844 = 480,35 \text{ zł}$$

$$\begin{aligned} 3. \text{ DZDW} &= [(374 \times 1.164,27) - (294 \times 125,50) - (80 \times 480,35)] - [(294 \times 873,20) - (294 \times 125,50)] \\ \text{DZDW} &= [435.436,98 - 36.897,00 - 38.428,00] - [256.720,80 - 36.897,00] \\ \text{DZDW} &= 360.111,98 - 219.823,80 \end{aligned}$$

DZDW = 140.288,18 zł

Rok 2023

1. LWUR – 370; LUWP – 309; LUPP – 61.

2. SOUPP w roku 2023 r. według wag P61 i P63 naliczanych od kwoty bazowej według „metryczki subwencji oświatowej na rok 2023”;

- kwota bazowa na rok 2023 wynosiła 7.281,850097 rocznie / 606,8208414 miesięcznie / uczeń

- P61 = 0,750 dla dzieci, które ukończyły 6 lat lub więcej w roku bazowym, w przedszkolach;

(5.461,387573 zł rocznie / 455,1156311 zł miesięcznie / uczeń).

- P63 = 0,150 dla dzieci, które ukończyły 6 lat lub więcej w roku bazowym, w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego, zlokalizowanych na terenach wiejskich lub w miastach do 5000 mieszkańców;

(1.092,277515 zł rocznie / 91,02312621 zł miesięcznie / uczeń);

$$\text{SOUPP} = \text{P61} + \text{P63} = 455,1156311 + 91,02312621 = 546,1387573 = 546,14 \text{ zł}$$

$$\begin{aligned} 3. \text{ DZDW} &= [(370 \times 1.343,71) - (309 \times 133,95) - (61 \times 546,14)] - [(309 \times 1007,78) - (309 \times 133,95)] \\ \text{DZDW} &= [497.172,70 - 41.390,55 - 33.314,54] - [311.404,02 - 41.390,55] \\ \text{DZDW} &= 422.467,61 - 270.013,47 \end{aligned}$$

DZDW = 152.454,14 zł

Zestawienie zbiorcze

Lp.	Rok	LWUR śr./rok	LUWP śr./rok	LUPP śr./rok	Kwota dotacji netto*	Należny zwrot**	Obciążenie zwrotem***	DZDW kol. 5 – 6	Różnica kol. 6 – 7
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	
1.	2019	19,92	17,25	2,67	166.809,56	109.163,52	120.768,12	57.646,04	+ 11.604,60
2.	2020	24,92	20,92	4	236.238,44	152.126,08	152.123,44	84.112,36	- 2,64
3.	2021	26,92	22,5	4,42	274.618,08	175.923,90	175.875,82	98.694,18	- 48,08
4.	2022	31,17	24,5	6,67	360.111,98	219.823,80	218.813,22	140.288,18	- 1.010,58
5.	2023	30,83	25,75	5,08	422.467,61	270.013,47	274.495,71	152.454,14	+ 4.482,24
6.	Razem	---	---	---	1.460.245,67	927.050,77	942.076,31	533.194,90	+ 15.025,54

* kwota 100% PKD pomniejszona o dotację przedszkolną i z subwencji oświatowej

** należna kwota zwrotu z innych gmin – 75% PKD pomniejszona o dotację przedszkolną

*** noty obciążeniowe w przedmiocie zwrotu z innych gmin

Z przedstawionego zestawienia wynika, że w latach 2019 – 2023 z dochodów własnych gminy na dotację dla niepublicznego przedszkola, na dzieci zamieszkałe poza gminą wydatkowano kwotę 533.194,90 zł.

Dokonując oceny tego zjawiska należy zważyć, że w świetle u.f.z.o. obowiązkiem każdej gminy jest zapewnienie wychowania przedszkolnego dzieciom zamieszkałym na terenie gminy. Stąd mając na względzie poczynione ustalenia stwierdzić należy, że w okresie ostatnich pięciu lat Gmina Kłeko wydatkowała 533.194,90 zł zastępując inne gminy w dotowaniu opieki przedszkolnej i nie mając obowiązku prawnego zapewnienia tej opieki.

W przedstawionych okolicznościach niezbędnym jest odwołanie się do ustaleń wniosków komisji zawartych w pkt A. I. 1. opinii komisji z dnia 26 października 2022 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i niepublicznego przedszkola oraz prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, a także przeprowadzonych kontroli w tym zakresie. Komisja w pełni podtrzymuje zawartą tam argumentację.

W świetle ustalonych okoliczności tym bardziej uzasadnione są argumenty opinii z dnia 26 października 2022 r. wskazujące na potrzebę przeprowadzenia otwartego konkursu ofert dla niepublicznych przedszkoli szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, lub innych form wychowania przedszkolnego. W ocenie komisji, nadal istnieje potrzeba podjęcia działań prowadzących do zmiany tego stanu. Zważywszy wymienione okoliczności związane z dotowaniem uczniów z innych gmin korzystnym byłoby istnienie przedszkola publicznego prowadzonego przez inną niż gmina osobę prawną lub fizyczną albo przedszkola niepublicznego, o którym mowa w art. 17 ust. 1 u.f.z.o.

Gdyby funkcjonujące na terenie gminy niepubliczne przedszkole przeszło tryb konkursu to obok innych korzyści gmina mogłaby liczyć na pełny zwrot dotacji za dzieci z innych gmin – art. 51 ust. 2 u.f.z.o. Dotychczas jednak konkursu nie przeprowadzono – zob. pkt B. I. 2. niniejszej opinii. Jeżeli ten stan nie ulegnie zmianie niezbędnym będzie rozważenie utrzymania zwiększonej dotacji dla niepublicznego przedszkola także w aspekcie dotowania uczniów nie zamieszkałych na terenie Gminy Kłeko.

Na marginesie należy zauważyć nieprawidłowości w zakresie obciążania innych gmin, z których uczniowie uczęszczają do niepublicznego przedszkola obowiązkiem zwrotu udzielonych dotacji. Jak wynika z ustaleń komisji w kolejnych latach obciążano te gminy w za wysokich lub za niskich wysokościach. Stan ten wymaga podjęcia niezbędnych działań prowadzących do wyeliminowania tego zjawiska. Ponadto należy zadbać o systematyczne obciążanie innych gmin, bowiem z ustaleń komisji wynika, że czynności tych dokonuje się z różną częstotliwością.

Komisja uznaje za konieczne opracowanie systemu rocznego rozliczania udzielanych przez gminę dotacji w aspekcie następczego ich zwrotu przez inne gminy tak aby wykluczyć przypadki obciążania innych gmin obowiązkiem zwrotu w niewłaściwej wysokości.

Przewodniczący Komisji – Tadeusz Dobrzycki

Z-ca Przewodniczącego – Marlena Gręzicka

Członkowie Komisji: – Dorota Jósiak

– Rafał Kowalczyk

– Mariusz Kozłowski

– Krzysztof Skrzetuszewski