

SPRAWOZDANIE

z funkcjonowania kontroli zarządczej w Urzędzie Gminy w Lniane w 2024 roku

Kontrola zarządcza w jednostkach sektora finansów publicznych to zgodnie z art. 68 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ogół działań podejmowanych dla zapewnienia realizacji celów i zadań w sposób zgodny z prawem, efektywny, oszczędny i terminowy.

Wprowadzając procedury w zakresie kontroli zarządczej prowadzonej w Urzędzie Gminy w Lniane kierowano się standardami określonymi w Komunikacie Nr 23 Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie standardów kontroli zarządczej dla sektora finansów publicznych.

Standardy określono w pięciu grupach odpowiadających poszczególnym elementom kontroli zarządczej:

- A. środowisko wewnętrzne
- B. cele i zarządzanie ryzykiem
- C. mechanizmy kontroli
- D. informacja i komunikacja
- E. monitorowanie i ocena

(Wykaz obowiązujących w Urzędzie Gminy w Lniane dokumentów według ww. standardów, zawiera załącznik do niniejszego sprawozdania).

A. ŚRODOWISKO WEWNĘTRZNE

1. Przestrzeganie wartości etycznych.

Zasady etyczne dla pracowników Urzędu Gminy w Lniane określone są w przepisach prawnych powszechnie obowiązujących, w szczególności w ustawie o pracownikach samorządowych i kodeksie postępowania administracyjnego.

Ponadto pracowników Urzędu Gminy w Lniane obowiązuje „Kodeks Etyki pracowników samorządowych”, wprowadzony Zarządzeniem Nr 78/10 Wójta Gminy Lniano z dnia 20 grudnia 2010 r., który zawiera zbiór zasad zachowania i sposobu postępowania urzędników. Każdy pracownik Urzędu Gminy zapoznał się z treścią Kodeksu Etyki i podpisał oświadczenie o zapoznaniu się z jego treścią, tym samym zobowiązując się do jego przestrzegania. Każdy nowozatrudniony pracownik również jest zapoznawany z treścią Kodeksu Etyki i podpisuje stosowne oświadczenie.

2. Kompetencje zawodowe.

Pracownicy Urzędu Gminy w Lniane posiadają wiedzę, umiejętności i doświadczenie pozwalające skutecznie i efektywnie wypełniać zadania powierzone zakresem czynności i obowiązków. Zasady zatrudniania określone są w przepisach ustawy o pracownikach samorządowych. Proces naboru na wolne stanowiska pracy w Urzędzie Gminy prowadzi się w sposób zapewniający wybór najlepszego kandydata na dane stanowisko, zgodnie z zasadami określonymi w „Regulaminie naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym kierownicze stanowiska urzędnicze w Urzędzie Gminy w Lniane”, wprowadzonym zarządzeniem Nr 40/09 Wójta Gminy Lniano. Dla nowozatrudnionych pracowników podejmujących po raz pierwszy pracę na stanowiskach urzędniczych wprowadzony jest obowiązek odbycia służby przygotowawczej

zakończony egzaminem, zgodnie z zasadami ustalonymi w Zarządzeniu Nr 38/09 Wójta Gminy Lniano.

Wszyscy pracownicy na bieżąco uzupełniają wiedzę poprzez samokształcenie, śledzą obowiązujące przepisy prawne, co pozwala im nadążać za zmianami zachodzącymi w zakresie obsługi interesantów i obowiązkowego ustawodawstwa.

Rozwój kompetencji zawodowych w ramach doskazywania zawodowego pracowników w formach szkolnych odbywał się w minionym roku na zasadach i warunkach określonych w Zarządzeniu Nr 3/2011 Wójta Gminy z dnia 11 stycznia 2011 r. w sprawie ustalenia zasad i warunków podnoszenia kwalifikacji zawodowych pracowników Urzędu Gminy w Lnianie. Natomiast doskazywanie w formach pozaszkolnych realizowane było poprzez uczestnictwo pracowników merytorycznych w szkoleniach organizowanych przez zewnętrzne firmy szkolące. Ewidencję pracowników szkolonych prowadzi Sekretarz Gminy, a dokumenty potwierdzające fakt przeszkolenia dołącza się do akt osobowych pracowników.

Poza tym pracownicy Urzędu w ramach doskazywania doskazywali swoją wiedzę korzystając z usług radcy prawnego, z którym dokonywali wspólnych analiz wybranych aktów prawnych.

3. Struktura organizacyjna.

W ramach realizacji tego standardu z dniem 1 października 2022 r. Wójt Gminy Lniano zarządzeniem nr 57/2022 wprowadził Regulamin organizacyjny dla Urzędu Gminy w Lnianie, który określa zakres działania i zadania urzędu, organizację urzędu, zasady i tryb funkcjonowania urzędu, podział zadań i kompetencji pomiędzy kierownictwem Urzędu, zadania i kompetencje poszczególnych komórek organizacyjnych oraz zakres upoważnień udzielonych pracownikom do załatwiania spraw. Zmiana do Regulaminu organizacyjnego w zakresie ochrony informacji niejawnych została wprowadzona zarządzeniem nr 17/2023 Wójta Gminy Lniano z dnia 11.04.2023r. Zarządzeniem nr 35/2024 Wójt Gminy Lniano w dniu 24 kwietnia 2024 r. wprowadził zmianę do Regulaminu organizacyjnego w zakresie odwołania ze stanowiska Zastępcy Wójta, obowiązującą od 1 maja 2024 r. W dniu 30 sierpnia 2024 r. Wójt Gminy Lniano wydał zarządzenie nr 85/2024 wprowadzając nowy Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy w Lnianie, obowiązujący od dnia 1 września 2024 r. Zgodnie z Regulaminem w skład struktury organizacyjnej Urzędu poza kierownictwem, tj. Wójtem, Zastępcą Wójta, Sekretarzem i Skarbnikiem Gminy wchodzi Referat Finansów i Rachunkowości oraz pozostałe samodzielne merytoryczne stanowiska pracy.

4. Delegowanie uprawnień.

Poszczególni pracownicy Urzędu posiadają imienne zakresy czynności regulujące ich obowiązki i uprawnienia. Powierzone uprawnienia i obowiązki w postaci zakresów czynności dokonywane są w formie pisemnej i potwierdzane podpisem pracownika przyjmującego te uprawnienia i obowiązki.

Ponadto Wójt Gminy, do załatwiania spraw w jego imieniu, udziela pisemnych upoważnień i pełnomocnictw, które podlegają rejestracji zgodnie z zasadami określonymi w Zarządzeniu Nr 2/2011 w sprawie zasad wydawania i rejestracji upoważnień i pełnomocnictw w Urzędzie Gminy w Lnianie.

Wszystkie zakresy czynności oraz upoważnienia i pełnomocnictwa znajdują się w teczkach osobowych pracowników, prowadzonych na stanowisku ds. organizacyjnych, kadr i oświaty.

Dokumentem ustalającym w Urzędzie Gminy w Lnianie organizację i porządek wewnętrzny w procesie pracy oraz związane z tym prawa i obowiązki pracodawcy i pracowników jest Regulamin

Pracy, z którym każdy pracownik podejmujący zatrudnienie ma obowiązek się zapoznać. Oświadczenia w tym zakresie również dołączane są do akt osobowych pracowników.

B. CELE I ZARZĄDZANIE RYZYKIEM.

1. Misja.

Misja Urzędu Gminy w Lnianie określona jest w „Strategii Rozwoju Gminy Lniano” przyjętej uchwałą Nr XLI/293/10 Rady Gminy Lniano z dnia 20 sierpnia 2010 r. oraz Zarządzeniu Nr 97/2011 Wójta Gminy Lniano z dnia 30 grudnia 2011 r. w sprawie misji Urzędu Gminy w Lnianie oraz zasad i trybu wyznaczania celów i zadań.

Misją Urzędu jest działalność na rzecz rozwoju Gminy realizowana między innymi poprzez zaspokajanie zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej w sposób profesjonalny, rzetelny, terminowy i zgodny z prawem, doskonalenie organizacji pracy w Urzędzie Gminy, podnoszenie wiedzy i umiejętności pracowników, itd.

2. Określenie celów i zadań, monitorowanie i ocena ich realizacji.

Sposób określania celów i zadań działania Urzędu Gminy określony został w Zarządzeniu Nr 97/2011 Wójta Gminy Lniano z dnia 30 grudnia 2011 r. w sprawie misji Urzędu Gminy w Lnianie oraz zasad i trybu wyznaczania celów i zadań, w myśl którego cele i zadania określone są przez pracowników merytorycznych w rocznej perspektywie w formie pisemnej.

Pracownicy na poszczególnych stanowiskach pracy w Urzędzie Gminy w Lnianie wyznaczali cele i zadania na 2024 r. zgodnie z uregulowaniami powyższego zarządzenia.

Cele i zadania określone zostały również w następujących dokumentach:

- Strategii Rozwoju Gminy Lniano,
- Budżecie Gminy Lniano na 2024 rok wraz z załącznikami,
- Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Lniano na lata 2023-2036,
- Rocznym planie pracy Rady Gminy Lniano,
- Rocznym Planie zamówień publicznych na 2024 rok.

3. Mierniki.

Sprawozdania z realizacji celów i zadań Urzędu Gminy za 2024 rok znajdują odzwierciedlenie w następujących dokumentach:

- protokołach Rady Gminy Lniano (materiały informacyjne na sesje Rady Gminy, sprawozdania Wójta z działalności międzysesyjnej, sprawozdanie z realizacji podjętych uchwał, sprawozdania z realizacji interpelacji i wniosków, itp.),
- sprawozdaniach Wójta Gminy Lniano z realizacji budżetu wraz z Wieloletnią Prognozą Finansową oraz z wykonania Wieloletniej Prognozy Finansowej,
- sprawozdaniach statystycznych przekazywanych do GUS,

- sprawozdaniach pracowników merytorycznych Urzędu z realizacji przyjętych celów i zadań.

4. Identyfikacja i analiza ryzyka oraz reakcja na ryzyko.

Szczegółowe procedury „Zarządzania ryzykiem”, w tym identyfikacja ryzyka, analiza ryzyka oraz reakcja na ryzyko opisane zostały w załączniku Nr 1 do zarządzenia Nr 79/2011 Wójta Gminy Lniano z dnia 14 listopada 2011 r. w sprawie wdrożenia procedury „Zarządzania ryzykiem” oraz wprowadzenia kwestionariusza samooceny systemu kontroli zarządczej w Urzędzie Gminy w Lnianie.

Ocena realizacji celów i zadań następuje poprzez kontrolę wstępną, bieżącą oraz następną. Jako środki zapobiegawcze traktowane są kontrole zewnętrzne, np. RIO, Urząd Marszałkowski, Urząd Wojewódzki, Urząd Skarbowy, NIK, ZUS, UKS, itp.

Ryzyko niezrealizowania celów lub zrealizowania ich niezgodnie z obowiązującymi przepisami jest opisane w dokumentach z przeprowadzonych kontroli. Reakcją na ryzyko są uwagi wnoszone przez kontrolujących w protokołach z kontroli oraz realizacja zaleceń pokontrolnych.

Pracownicy na 2024 r. dokonywali szczegółowej oceny ryzyka i utworzyli w 2023 r. stanowiskowe „Rejestry Ryzyka” na rok 2024.

C. MECHANIZMY KONTROLI.

Mechanizmy kontroli to wszystkie działania mające na celu ograniczenie ryzyk. W ich skład wchodzi przepisy prawa i wszystkie wewnętrzne uregulowania zawarte w zarządzeniach wewnętrznych i uchwałach organu stanowiącego. W ramach tego systemu w Urzędzie Gminy działają: procedury wewnętrzne, regulaminy, instrukcje i wytyczne, protokoły z kontroli, ewidencja kontroli wewnętrznej i książka kontroli zewnętrznych.

1. Dokumentowanie systemu kontroli zarządczej.

Na dokumentację systemu kontroli zarządczej składają się m. in. zarządzenia Wójta Gminy w sprawie wprowadzenia regulaminów, procedur i innych uregulowań wewnętrznych obowiązujących w Urzędzie, zakresy obowiązków i upoważnień pracowników, protokoły kontroli i wystąpienia pokontrolne, itp.

Dokumentacja dotycząca wydanych zarządzeń Wójta Gminy Lniano i ich Rejestr znajduje się na stanowisku ds. organizacyjnych, kadr i oświaty. Dodatkowo treść zarządzeń umieszczana jest na stronie BIP Gminy oraz kopie tych dokumentów znajdują się na stanowiskach merytorycznych, przygotowujących projekty poszczególnych zarządzeń.

Zakresy obowiązków oraz indywidualne upoważnienia poszczególnych pracowników przechowywane są w teczkach akt osobowych pracowników, prowadzonych również przez pracownika ds. organizacyjnych, kadr i oświaty. Natomiast rejestr wydanych upoważnień prowadzony jest przez Sekretarza Gminy.

Dokumentacja z przeprowadzonych kontroli zewnętrznych znajduje się u Sekretarza Gminy oraz na stanowiskach kontrolowanych merytorycznych pracowników.

Dokumentacja kontroli zarządczej, prowadzonej wg przyjętego harmonogramu kontroli na dany rok, przechowywana jest u koordynatora kontroli zarządczej (Sekretarza Gminy) oraz pracowników merytorycznie odpowiedzialnych za kontrolowane zagadnienie.

W 2024 r. przeprowadzono kontrolę gospodarki finansowej, kontrolę prawidłowości wykonania zadań publicznych, w tym wydatkowania przekazanych środków z budżetu Gminy Lniano na realizację zadań publicznych oraz kontrole problemowe na następujących stanowiskach pracy:

- stanowisko ds. obronnych i wojskowych- administrator systemu teleinformatycznego,
- stanowisko ds. organizacyjnych, kadr, oświaty i zdrowia,
- stanowisko Z-cy kierownika USC,

Wszyscy pracownicy Urzędu i Kierownicy jednostek organizacyjnych Gminy Lniano zapoznani zostali z Zarządzeniem Wójta Gminy w sprawie określenia sposobu prowadzenia kontroli zarządczej w Urzędzie Gminy w Lnianie i jednostkach organizacyjnych Gminy Lniano oraz zasad jej koordynacji.

2. Nadzór systemu kontroli zarządczej.

Nadzór nad wykonaniem zadań w celu oszczędnej, efektywnej i skutecznej ich realizacji prowadzi Kierownictwo Urzędu oraz osoby wyznaczone do kontroli w zarządzeniu Nr 20/10 Wójta Gminy Lniano.

3. Ciągłość działalności.

Zapewnia się istnienie mechanizmów służących utrzymaniu ciągłości działalności jednostki, wykorzystując między innymi wyniki analizy ryzyka. Jednym z mechanizmów służących utrzymaniu ciągłości działalności jest wyznaczanie osób do pełnienia zastępstwa w trakcie nieobecności merytorycznego pracownika oraz osób odpowiedzialnych za zarządzanie. Podstawą realizacji tego mechanizmu było Zarządzenie Nr 19/2023 Wójta Gminy Lniano z dnia 11 kwietnia 2023 r. w sprawie wyznaczania zastępstw pracowników Urzędu Gminy w Lnianie, zatrudnionych na stanowiskach urzędniczych w przypadku ich nieobecności w pracy obowiązujące do dnia 31.08.2024r. (zmienione zarządzeniem nr 86/2024 z dnia 30 sierpnia 2024 r. w sprawie wyznaczenia zastępstw pracowników Urzędu Gminy w Lnianie obowiązującym od dnia 1.09.2024 r.) oraz stosowne upoważnienia lub zapisy w zakresach czynności.

4. Ochrona zasobów.

Ochrona zasobów ludzkich w Urzędzie Gminy wynika z wprowadzonego Zarządzeniem Nr 83/2012 Wójta Gminy Regulaminu Pracy Urzędu Gminy w Lnianie, do stosowania przez wszystkich pracowników oraz Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego dla budynku Urzędu Gminy w Lnianie, ostatnio zaktualizowanej w grudniu 2023 roku.

Dostęp do zasobów finansowych, materialnych i informatycznych mają wyłącznie osoby upoważnione. Wprowadzone są niezbędne ograniczenia w formie ochrony fizycznej (alarm, szafy metalowe i meble biurowe zamykane na klucz), haseł do komputerów oraz haseł do programów niezbędnych podczas pracy, pendrive szyfrowanych.

Mechanizmy kontroli operacji finansowych ujęte zostały w instrukcji dotyczącej obiegu dowodów finansowo-księgowych, przyjętej zarządzeniem Nr 30/2025 Wójta Gminy Lniano z dnia 13 lutego 2025 r.

Czynności dokonywane podczas weryfikacji operacji gospodarczych ujęte zostały w Polityce Rachunkowości, przyjętej zarządzeniem Nr 80/2018 Wójta Gminy Lniano z dnia 31 października 2018 r., Instrukcji obiegu dokumentów oraz w innych wewnętrznych dokumentach usprawniających organizację i funkcjonowanie Urzędu.

5. Szczegółowe mechanizmy kontroli dotyczące operacji finansowych i gospodarczych.

W Urzędzie Gminy istnieją następujące mechanizmy kontroli:

- rzetelne i pełne dokumentowanie i rejestrowanie operacji finansowych i gospodarczych;
- wszystkie operacje finansowe zatwierdzane są w porozumieniu ze Skarbnikiem Gminy;
- pracownicy stosują się do postanowień Instrukcji dotyczącej obiegu i kontroli dokumentów finansowo-księgowych obowiązującej w Urzędzie Gminy;
- pracownicy stosują się do zasad ujętych w Polityce Rachunkowości.

6. Mechanizmy kontroli dotyczące systemów informatycznych.

Mechanizmy kontroli dotyczące systemów informatycznych mają na celu zapewnienie bezpieczeństwa danych systemów informatycznych. W Urzędzie Gminy zostały one opisane w Polityce Bezpieczeństwa wprowadzonej zarządzeniem nr 33/2018 Wójta Gminy Lniano z dnia 25 maja 2018 r. w sprawie organizacji systemu Ochrony Danych Osobowych i wprowadzenia Polityki Bezpieczeństwa. Z ww. dokumentem zapoznani zostali wszyscy pracownicy zatrudnieni przy przetwarzaniu danych osobowych, otrzymując stosowne pisemne upoważnienia do przetwarzania danych osobowych gromadzonych w związku z wykonywaniem powierzonych obowiązków służbowych. Każdy nowozatrudniony pracownik otrzymuje również stosowne upoważnienie, w zależności od powierzonego zakresu czynności.

D. INFORMACJA I KOMUNIKACJA.

1. Bieżąca informacja.

Osoby zarządzające oraz wszyscy pracownicy Urzędu Gminy w Lnianie mają zapewniony dostęp do bieżących i rzetelnych informacji niezbędnych do wykonywania swoich obowiązków. System komunikacji umożliwia przepływ informacji i ich właściwe zrozumienie wewnątrz jednostki, zarówno w kierunku pionowym jak i poziomym.

Szczegółowo sposoby przekazywania informacji i metody zalecane do stosowania wewnątrz Urzędu Gminy w Lnianie, a także między Urzędem Gminy a podmiotami zewnętrznymi zawarte zostały w Zarządzeniu Nr 95/2011 w sprawie procedury komunikacji wewnętrznej i zewnętrznej w Urzędzie Gminy w Lnianie.

2. Komunikacja wewnętrzna.

W celu zapewnienia efektywnych mechanizmów przekazywania ważnych informacji między poszczególnymi komórkami organizacyjnymi w obrębie Urzędu Gminy stosuje się następujące formy i narzędzia:

- zarządzenia Wójta, jako kierownika jednostki,
- spotkania i narady z pracownikami o różnym zasięgu (wszyscy pracownicy, zespoły zadaniowe, rozmowy indywidualne),
- przekaz informacji poprzez: pocztę elektroniczną, wewnętrzną sieć komputerową, wewnętrzną sieć telefoniczną, tablicę ogłoszeń Urzędu,

- bieżąca współpraca i wymiana informacji między stanowiskami pracy niezbędnych do realizacji zadań.

3. Komunikacja zewnętrzna.

W ramach komunikacji zewnętrznej, której istotą jest przekazywanie informacji wszelkim podmiotom zewnętrznym, w tym społeczności lokalnej w zakresie realizowanych zadań oraz osiągniętych celów stosuje się w Urzędzie Gminy w Lniane następujące formy:

- informacje o realizacji zadań oraz sprawozdania Wójta Gminy z realizacji interpelacji, a także zadań realizowanych w okresach międzysesyjnych składane na sesjach Rady Gminy,
- nagrania z sesji Rady Gminy,
- współpraca z mediami (informacje prasowe),
- strona internetowa Gminy oraz strona BIP,
- system powiadamiania SMS na platformie MultiInfo,
- zebrania wiejskie w sołectwach,
- konsultacje społeczne,
- kurendy do mieszkańców Gminy,
- tablice i gabloty informacyjne,
- udział Wójta w pracach Rady Gminy, a także spotkaniach, imprezach kulturalnych, konferencjach, itp. organizowanych przez różnego rodzaju organizacje i instytucje,
- przyjmowanie interesantów przez Wójta w Urzędzie Gminy.

E. MONITOROWANIE I OCENA.

Kierownictwo Urzędu dąży do tego, aby ocena systemu kontroli zarządczej funkcjonującej w jednostce dokonywana była w sposób ciągły i systematyczny, a pojawiające się problemy rozwiązywane były na bieżąco.

W 2024 r. skontrolowana została gospodarka finansowa, a także zadania publiczne dotyczące upowszechniania kultury fizycznej i sportu w zakresie przekazanej dotacji z budżetu Gminy, jak również poddane kontroli zostało wykonywanie zadań na samodzielnych stanowiskach pracy z zakresu:

- wprowadzania danych do Biuletynu Zamówień Publicznych,
- wykorzystania urlopów wypoczynkowych przez pracowników Urzędu Gminy w Lniane,
- wydawania dowodów osobistych.

Ponadto stanowiska pracy odpowiedzialne za realizację poszczególnych elementów systemu kontroli zarządczej kontrolują i monitorują ich realizację i skuteczność, co umożliwia natychmiastowe rozwiązywanie pojawiających się problemów.

W ramach monitorowania i oceny pracownicy Urzędu zobowiązani zostali do przestrzegania obowiązujących w Urzędzie Gminy procedur kontroli zarządczej oraz dokonywania corocznej samooceny przestrzegania tych procedur. W 2025 r. została sporządzona Kompleksowa samoocena za 2024 rok przez kierownictwo i pracowników Urzędu Gminy, co zostało odnotowane w raporcie z samooceny kontroli zarządczej.

W Urzędzie Gminy w Lnianie wnioski dotyczące sposobu realizacji zadań wyciągane są na bieżąco.

Lniano, dnia 24 kwietnia 2025 r.

Sprawozdanie sporządził:

Sekretarz Gminy
Gaca
mgr Agnieszka Gaca

Sprawozdanie zatwierdził:

WÓJT
Pilarski
Rafał Pilarski