

Uchwała Nr 11/WPF/2015
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2015 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lniano na lata 2016-2024.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Bartkowiak

Włodzimierz Górzyński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lniano na lata 2016-2024, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Lniano przekazał w dniu 20 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lniano na lata 2016-2024 (dalej WPF). Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z trybem określonym w art. 230 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) projekt WPF powinien być przekazany do Izby w terminie do dnia 15 listopada 2015 r.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wójt zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2016-2024. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Powyższe dochody zaplanowano jedynie na rok 2016. Środki z Unii Europejskiej dotyczą rozliczenia realizacji zadania wykonanego w roku 2015.

Skład Orzekający zwraca uwagę na prawidłowość ujęcia powyższych środków w części WPF dotyczącej finansowania programów i projektów z udziałem środków unijnych. Dane dotyczące roku 2016 w zakresie dochodów i wydatków nie są bowiem zgodne z projektem budżetu na 2016 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Lniano na koniec każdego roku objętego prognozą. Podstawę obliczenia długu na koniec 2016 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2015 roku, którego wysokość jest tożsama z kwotą wynikającą z planu wg stanu na III kwartał 2015 r. Uwzględniając zaciągnięcie kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego na 2016 rok deficytu i na spłaty zobowiązań długoterminowych, prognozowana kwota długu na koniec 2016 roku wyniesie 6.380.392 zł.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w roku 2016 pokryta zostanie zaciąganiem kredytem. Z objaśnień do WPF wynika, że po sporządzeniu bilansu Gminy za 2015 rok i rozliczeniu tzw. wolnych środków źródło sfinansowania spłat zobowiązań w roku 2016 ulegnie zmianie. Od roku 2017 spłata długu pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2016 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2016 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2016-2020. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy. Skład zwraca jednak uwagę na wykazany w odrębnej pozycji załącznika okres realizacji przedsięwzięć, który nie

zawsze jest zgodny z okresem, na jaki zaplanowano wydatki na poszczególne przedsięwzięcia.

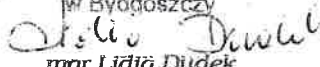
Ponadto, zdaniem Składu Orzekającego należy dokonać korekty wydatków inwestycyjnych w formie dotacji, wykazanych w kolumnie 11.6 WPF. Suma kwot wykazanych w powyższej kolumnie oraz w kolumnie 11.5 - Nowe wydatki inwestycyjne powinna być równa kwocie wydatków inwestycyjnych ogółem planowanych na poszczególne lata, wykazanych w kolumnie 2.2 WPF.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Lidia Dudek