



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 5 grudnia 2012 r.

RIO - SO-1 - 4202 - 10/12

DATA WPRZYJĘCIA  
7.12.2012  
POWÓD  
5828  
HOŚĆ  
.....

Pani

**Zofia Topolińska**

Wójt Gminy

Lniano

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 10/P/2012 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 5 grudnia 2012 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lniano na 2013 rok.

ZASTĘPCA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
mgr Włodzimierz Bartkowiak

**Uchwała Nr 10/P/2012**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 5 grudnia 2012 roku**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lniano na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodnicząca:*

*Lidia Dudek*

*Członkowie:*

*Włodzimierz Górzyński*

*Andrzej Tatkowski*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Lniano na 2013 rok, wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Wójt Gminy Lniano spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Lniano na rok 2013.

Wskazany projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 13.780.933 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 12.072.282 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 1.708.651 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 13.193.269 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 10.046.484 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 3.146.785 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 587.664 zł, która przeznaczona zostanie na spłatę kredytów i pożyczek. Z analizy projektu budżetu wynika, że powyższe spłaty dotyczą roku 2013.

Zaplanowane w kwocie 587.664 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w całości zostaną pokryte planowaną na 2013 rok nadwyżką budżetową.

Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz potencjalną kwotą spłat wynikających z udzielonych przez Gminę poręczeń wynoszą 1.044.799 zł, tj. 7,6 % planowanych na 2013 rok dochodów. Tym samym zachowany zostanie ustawowy limit spłat zadłużenia, określony art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), obowiązujący na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.)

W projekcie budżetu Gminy Lniano na 2013 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 2.025.798 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.274.966 zł, w tym w wysokości 122.399 zł z rozliczenia zadań z lat ubiegłych. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 5 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 23,8 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2013 rok, w 32,5 % sfinansowane zostaną środkami pochodzącymi z funduszy strukturalnych.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na inwestycje.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 57.000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 13 do projektu uchwały.

W projekcie budżetu zaplanowano również wpływy i wydatki związane z realizacją zadania dotyczącego gospodarowania odpadami komunalnymi. Skład Orzekający sugeruje,

aby dla jasności i przejrzystości budżetu omawiane dochody pobierane na wykonanie powyższego zadania sklasyfikować w rozdziale 75618 w § 0490.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnienia dla Wójta Gminy Lniano wynikającego z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE. Jednocześnie nie określono jednak limitu zaciąganych zobowiązań na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Określono natomiast limit zobowiązań zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, mimo że spłatę kredytów i pożyczek postanowiono pokryć planowaną nadwyżką budżetową.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2012, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Ponadto, podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że na 2013 rok zaplanowano wydatki dla stowarzyszeń, które sklasyfikowano w § 2820 - dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom. Skład Orzekający zwraca uwagę, że o ile dotacje ujęte w rozdziałach 63095, 85412 i 92605 projektu budżetu będą udzielane na realizację zadań określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234 poz. 1536 z późn. zm.), powinny one być sklasyfikowane w § 2360 - dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Lniano, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Lidia Dudek*  
mgr Lidia Dudek