

Uchwała Nr 18/P/2011
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lniano na 2012 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 238 poz. 1578) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Lniano na 2012 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Lniano spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 16 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Lniano na rok 2012.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 12.288.848 zł
z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 11.368.248 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 920.600 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 13.248.848 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 11.042.557 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 2.206.291 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,

- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 960.000 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Zaplanowane w kwocie 785.878 zł rozchody budżetu dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z zaciąganych kredytów w kwocie 452.532 zł oraz środkami z innych rozliczeń krajowych (środki z UE na dofinansowanie zadań inwestycyjnych zakończonych w 2011 roku) w kwocie 333.346 zł.

Wskazane w załączniku nr 3 do projektu uchwały przychody w łącznej kwocie 1.745.878 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w części normatywnej projektu uchwały w § 5 pkt 2 kwotę przychodów wskazano niezgodnie z załącznikiem, w wysokości 1.412.532 zł.

W projekcie budżetu Gminy Lniano na 2012 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 828.560 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 5 do projektu uchwały. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w części normatywnej projektu uchwały w § 1 pkt 1 lit. e wskazano dochody bieżące z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków z Unii Europejskiej w wysokości 150.639 zł. Zgodnie z danymi wykazanymi w załączniku nr 1 do projektu, dotyczącym planu dochodów na 2012 rok, powyższe dochody Gmina zaplanowała w kwocie 118.519 zł, w tym 112.560 zł to środki pochodzące z UE.

Wydatki majątkowe stanowiące 16,6 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2012 rok, w 43,5 % sfinansowane zostaną zaciągniętymi pożyczkami i kredytami, natomiast w 32,4 % bezzwrotnymi środkami z funduszy strukturalnych.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 53.000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 13 do projektu uchwały.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Lniano wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących w tym

wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta w roku 2012, jest zgodny z obowiązującymi przepisami. Jeśli natomiast uchwała podejmowana będzie do końca roku 2011, wejście w życie powinno być określone na dzień 1 stycznia 2012 roku.

Ponadto, podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, w projekcie budżetu na 2012 rok zabezpieczono wydatki dla jednostek pomocniczych Gminy, co jest niezgodne z podjętą przez Radę Gminy Lniano Uchwałą Nr VI/40/2011 z dnia 29 marca 2011 roku w sprawie funduszu sołeckiego na rok budżetowy 2012, którą to uchwałą Rada Gminy nie wyraziła zgody na utworzenie funduszu. W związku z powyższym zapis § 10 projektu uchwały narusza przepisy ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołeckim (Dz. U Nr 52 poz. 420 z późn. zm.).

W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwy celowe, których wielkości mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na inwestycje i zakupy inwestycyjne. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zarówno w załączniku nr 4 do projektu - Plan finansowy inwestycji w Gminie Lniano na 2012 rok, jak i w informacji opisowej do projektu budżetu wskazano zadania, na które przeznaczona będzie rezerwa celowa na inwestycje. Możliwe jest zatem sklasyfikowanie wydatków inwestycyjnych, na które zabezpieczono rezerwę. Utworzenie rezerwy celowej na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej może być dokonany w okresie opracowywania budżetu Gminy, narusza art. 222 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową Gmina Lniano powinna uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2012 rok. Projekt uchwały zawiera bowiem nieprawidłowości, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.