**Podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki na in-house dla GSK.**

Podstawę prawną udzielenia zamówienia stanowią przepisy art. 214 ust 1 pkt 11 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych. (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320) – zwaną dalej ustawą Pzp.

Przepis art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Pzp stanowi, że zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

1. zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
2. ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,
3. w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Wszystkie przesłanki wymienione w tym przepisie są spełnione.

Zamawiający będąc samorządową jednostką organizacyjną należy do grona jednostek sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. (t.j. Dz. U. z 2023, poz. 1270 ze zm.).

Podmiot, któremu zamawiający zamierza udzielić zamówienia jest spółką prawa handlowego, spółką z ograniczoną odpowiedzialnością wpisaną do Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0000833120 posiada osobowość prawną.

Grójecka Spółką Komunalna Sp. z o. o., zwanej dalej „GSK Sp. z o.o.” lub „Spółką” jest jednoosobową spółką Gminy Grójec. Kapitał zakładowy spółki wynosi 3 431 000,00 zł. Wszystkie 3431 udziałów w spółce o wartości nominalnej 3 431 000 zł posiada Gmina Grójec. W spółce nie ma innych udziałów niż Zamawiający, stąd warunek z art. 214 ust. 1 pkt. 11 lit. c ustawy Pzp jest spełniony.

W Grójeckiej Spółce Komunalnej sp. z o.o. Burmistrz Gminy i Miasta Grójec powołuje członków Rady Nadzorczej, a więc większość członków tego organu, co obok faktu, że Burmistrz reprezentuje 100% kapitału zakładowego spółki na walnym zgromadzeniu sprawia, że Gmina Grójec sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej. Warunek określony w art. 214 ust. 1 pkt. 11 lit. a ustawy Pzp jest spełniony.

Warunek określony w art. 214 ust. 1 pkt 11 lit. b ustawy Pzp, by ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczyło wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego Grójecką Spółkę Komunalną Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spełnia.

Wyboru trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki dokonano przede wszystkim w celu zapewnienia mieszkańcom Gminy i Miasta Grójec wysokiej jakości usług oraz świadczenia ich po niskich cenach. Grójecka Spółka Komunalna Sp. z o. o. jako spółka komunalna nie jest nastawiona na generowanie wysokiego zysku, a Gmina Grójec nie pobiera od niej dywidendy, stąd cały zysk przeznaczany jest na rozwój firmy. Jakość usług spółki jest przy tym bardzo wysoka.

Ponadto GSK Sp. z o.o. podjęła szereg działań mających na celu wykonanie rozbudowy bazy transportowo – technicznej dla potrzeb funkcjonującego systemu gospodarki odpadami Gminy Grójec. W dniu 04.09.2024 r. nastąpiło przeniesienie własności nieruchomości składającej się z niezabudowanych działek nr 237/7 oraz 237/8 położonych w obrębie Kobylin, gmina Grójec tytułem aportu przez Gminę Grójec na rzecz GSK Sp. z o.o. na którym to terenie będzie zrealizowana przedmiotowa inwestycja. W ramach inwestycji planuje się realizację w szczególności następujących obiektów:

1. obiekt administracyjno-socjalny,
2. stanowiska garażowo-warsztatowe zawierające również myjnię dla pojazdów i pojemników do gromadzenia odpadów,
3. boksy magazynowe do gromadzenia tworzyw sztucznych, papieru, szkła oraz odpadów wielkogabarytowych w postaci zużytych mebli przed ich dalszym transportem do miejsc docelowego przetwarzania,
4. plac dojrzewania kompostu,
5. kontenerową kompostownię zebranych selektywnie odpadów zielonych,
6. urządzenie zmiany środka transportu odpadów z węzłem optymalizacji procesu,
7. zewnętrzne parkingi oraz wiaty garażowe przeznaczone dla śmieciarek, pojazdów wielozadaniowych do zbierania odpadów, pojazdów do transportu dalekobieżnego odpadów oraz ładowarek, przyczep, ładowarek i innych,
8. drogi wewnętrzne i drogi dojazdowe,
9. główną brama wjazdowa wraz z wagą i portiernią.

W chwili obecnej GSK Sp. z o.o. znajduje się na ostatnim etapie przygotowania dokumentacji projektowej, a także jej złożenia do Starostwa Powiatowego celem uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę dla inwestycji. Dla niniejszej inwestycji GSK Sp. z o.o. pozyskała decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, a także decyzję o lokalizacji inwestycji celu publicznego. Przedmiotowa infrastruktura jest niezbędna, aby baza GSK SP. z o.o. spełniała wymagania, o których mowa w Rozporządzeniu Ministra środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (DZ.U. z 2013 r. poz. 122). Baza ta jest także niezbędna do zapewniania utrzymania odpowiedniego stanu sanitarnego pojazdów i urządzeń do odbierania odpadów komunalnych] oraz innych wymagań zawartych w ww. rozporządzeniu w tym wymagań w zakresie miejsc do magazynowania selektywnie zebranych odpadów z grupy odpadów komunalnych.

Realizacja inwestycji w zakresie dotyczącym kontenerowej kompostowni odpadów zielonych jest szczególnie istotna nie tylko dla GSK Sp. z o.o., lecz przede wszystkim dla Gminy Grójec. Instalacja ta w sposób istotny przyczyni się do osiągnięcia przez Gminę Grójec ściśle określonych poziomów recyklingu. Za nieosiągnięcie poziomów recyklingu gmina zobowiązana będzie zapłacić karę.

W celu sfinansowania realizacji niniejszego przedsięwzięcia Grójecka Spółka Komunalna Sp. z o.o. w zamierza złożyć wniosek o jej dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu FEnIKS, Działanie FENX.01.04 Gospodarka odpadami oraz gospodarka o obiegu zamkniętym. Nabór wniosków w formule konkursu otwartego będzie ogłoszony i zakończony w roku 2025.

Warunkiem obligatoryjnym pozyskania dofinansowania ze środków unijnych, a także prawidłowego rozliczenia przyznanej dotacji jest spełnienie wymogu zachowania trwałości projektu oraz zapewnienie zgodności projektu z zasadą „zanieczyszczający płaci”, co oznacza, iż w wyznaczonym okresie beneficjent nie może dokonać istotnych zmian w projekcie, zaprzestać działalności oraz powinien zapewnić środki finansowe na sfinansowanie kosztów eksploatacyjnych infrastruktury wytworzonej w ramach realizacji projektu.

Zakładając przyznanie Grójeckiej Spółce Komunalnej Sp. z o.o. dotacji na realizację przedmiotowej inwestycji w roku 2025 oraz mając na względzie realizację całości przedsięwzięcia obejmującego rozbudowę bazy transportowo – technicznej GSK Sp. z o.o. do końca roku 2027, minimalny wymagany okres trwałości przedsięwzięcia zakończy się w roku 2032 r. Zapewnienie zgodności zasady „zanieczyszczający płaci” w projektach dofinansowanych ze środków unijnych oznacza, iż przychody z tytułu wykorzystania zrealizowanej infrastruktury muszą zapewnić pokrycie wszystkich kosztów związanych z jej funkcjonowaniem, co w przypadku GSK Sp. z o.o. oznacza, że przez cały okres odniesienia poddanego analizie finansowej we wniosku o dofinansowanie tj. w zależności od warunków ustalonych w ramach poszczególnych naborów 15 – 25 lat, Spółka powinna mieć zagwarantowane przychody z tytułu odbierania odpadów i ich przetwarzania. Należy zaznaczyć, że w przypadku braku dofinansowania ze środków unijnych brak jest możliwości realizacji inwestycji zarówno w krótko jak i średnioterminowej perspektywie czasowej, a także w planowanym i zaprojektowanym jej pełnym zakresie. Wymagana wartość wkładu własnego na finansowanie powyższej inwestycji zostałaby sfinansowana ze środków pochodzących z preferencyjnej pożyczki z NFOŚiGW, którą Spółka zaciągnęłaby na ten cel. W związku z powyższym warunkiem koniecznym i niezbędnym spełnienia przez GSK Sp. z o.o. wszystkich wymagań niezbędnych do otrzymania dofinansowania na realizacje przedmiotowej inwestycji a także jej rozliczenia jest zapewnienie przychodów w ramach 10 letniej umowy in-house.

Podkreślenia także wymaga w perspektywie najbliższych kilku lat nastąpi istotna zmiana która warunków realizacji procesu odbierania odpadów komunalnych w ramach gminnych systemów gospodarki odpadami. Powyższe wynika z wprowadzeniem systemu kaucyjnego który spowodowuje ograniczenie ilości zbieranych przez mieszkańców odpadów segregowanych takich jak:

* butelki z tworzyw sztucznych jednorazowego użytku o pojemności do 3 litrów, w tym ich zakrętki i wieczka wykonane z tworzyw sztucznych z wyłączeniem: szklanych lub metalowych butelek na napoje, których zakrętki i wieczka wykonane są z tworzyw sztucznych,
* puszki metalowe o pojemności do 1 litra,
* butelki szklane wielokrotnego użytku o pojemności do 1,5 litra.

Ww. odpady są zbierane obecnie w sposób selektywny przez mieszkańców w pojemnikach lub workach a następnie odbierane przez podmioty odbierające odpady. Z chwilą wejścia w życie przepisów dotyczących systemu kaucyjnego, część z odpadów selektywnie zbieranych będzie trafiać do odpowiednich butelkomatów w związku z powyższym podmioty odbierające odpady nie będą już otrzymywać wynagrodzenia za odbieranie odpadów selektywnie zbieranych w dotychczasowych ilościach tylko mniejszych. Tym samym wynagrodzenie każdego podmiotu, który będzie odbierał opady selektywnie zbierane po wejściu w życie systemu kaucyjnego będzie uwzględniało wkalkulowanie ogromnego ryzyka związanego z brakiem zagwarantowanego strumienia odpadów selektywnie zbieranych co najmniej na obecnym poziomie przy jednoczesnej konieczności zachowania wymaganej częstotliwości odbioru tych odpadów. Każdy podmiot odbierający odpady uwzględniał będzie w cenie oferty wszelkie ryzyka kontraktowe oraz koszty eksploatacji jednostek sprzętowych i infrastruktury technicznej z uwzględnieniem mniejszego przychodu. Tym samym im krótszy okres obowiązywania umowy tym wkalkulowane w cenę oferty ryzyka będą wyższe. Im dłuższy okres obowiązywania umowy na odbiór odpadów tym wkalkulowane ryzyka będą niższe. Tak więc uzasadnionym ekonomicznie jest zawarcie przez Gminę Grójec umowy na odbiór odpadów na okres 10 lat tak aby powyższe ryzyka zostały rozłożone na jak najdłuższy okres czasu co niewątpliwie znajdzie zastosowanie w optymalnym skalkulowania ceny za odbieranie odpadów komunalnych przez GSK Sp. z o.o.

Mając powyższe na uwadze zostały spełnione wszystkie warunki, określone w art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Pzp warunkujące udzielnie Grójeckiej Spółce Komunalnej Sp. z o.o. zamówienia w trybie zamówienia z wolnej ręki oraz zaistniały okoliczności uzasadniające udzielnie Grójeckiej Spółce Komunalnej Sp. z o.o. zamówienia z wolnej ręki na okres 10 lat.