



WOŚ.6220.4.2022.AGS

Grójec, dn. 9 stycznia 2024r.

DECYZJA

Na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 80 ust. 1 i art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023, poz. 1094) oraz art. 104 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. 2023 r. poz. 775 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku firmy Frasep sp. z o.o. w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

orzekam

odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego do realizacji przedsięwzięcia, polegającego na „Budowie zakładu technologicznego na dz. ewid. nr. 3016/2 obręb 0001 w miejscowości Grójec”

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 20.01.2022r. firma Frasep Sp. z o.o. złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia, polegającego na „Budowie zakładu technologicznego na dz. ewid. nr. 3016/2 obręb 0001 w miejscowości Grójec” wraz z raportem oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Dokonując analizy złożonego przez inwestora wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach stwierdzono, iż planowane przez inwestora przedsięwzięcie należy zaliczyć do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko - § 2 ust. 1 pkt 41 i 47 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1839) –instalacje do przetwarzania w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701, 730, 1403 i 1579) odpadów niebezpiecznych, w tym składowiska odpadów niebezpiecznych oraz miejsca retencji powierzchniowej odpadów niebezpiecznych; instalacje do przetwarzania w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach odpadów inne niż wymienione w pkt 41 i 46, w tym składowiska odpadów inne niż wymienione w pkt 41, mogące przyjmować odpady w ilości nie mniejszej niż 10 t na dobę lub o całkowitej pojemności nie mniejszej niż 25 000 t, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2018 r. poz. 2389, ze zm.

Na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz

ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094) stwierdzono, że organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest Burmistrz Gminy i Miasta Grójec.

Zgodnie z art. 74 ust. 3a ustawy ooś stroną postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wnioskodawca oraz podmiot, któremu przysługuje prawo rzeczowe do nieruchomości znajdującej się w obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, z zastrzeżeniem art. 81 ust. 1. Przez obszar ten rozumie się:

- 1) przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz obszar znajdujący się w odległości 100 m od granic tego terenu;
- 2) działki, na których w wyniku realizacji, eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia zostałyby przekroczone standardy jakości środowiska, lub
- 3) działki znajdujące się w zasięgu znaczącego oddziaływania przedsięwzięcia, które może wprowadzić ograniczenia w zagospodarowaniu nieruchomości, zgodnie z jej aktualnym przeznaczeniem.

W toku postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia tutejszy organ obwieszczeniem z dnia 07.03.2022r. poinformował strony o wszczęciu postępowania administracyjnego, informując o możliwości zapoznania się osobiście lub przez pełnomocnika z aktami sprawy. Obwieszczenie wywieszono na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy i Miasta Grójec. Strony postępowania nie wniosły uwag.

W trakcie postępowania administracyjnego zmierzającego do wydania decyzji dla przedmiotowego przedsięwzięcia przeanalizowano dokumenty:

- wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wraz z załącznikami,
- raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
- stanowisko organów współdziałających,
- pisma wraz z uzupełnieniami od wnioskodawcy.

Po zapoznaniu się ze złożonym wnioskiem wraz z raportem oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, raportem o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko ustalono, że planowana inwestycja polegać będzie na budowie zakładu technologicznego na dz. ewid. nr. 3016/2 obręb 0001 w miejscowości Grójec.

Działka, na których planowana jest przedmiotowa inwestycja, położona jest na terenie objętym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego (zaświadczenie GP.6727.2.127.2022.NK z dn. 08.03.2022 r.).

Teren inwestycji jest objęty Miejscowym Planem Zagospodarowania Przestrzennego przyjętym uchwałą Rady Miejskiej w Grójcu z dnia 20 stycznia 2014 r., w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego obszar części miasta Grójec, nr XLVIII/368/14.

Teren inwestycji oznaczono symbolem PTU2B, tj.:

17) PTU – obiekty służące działalności gospodarczej w zakresie produkcji, logistyki i usług wielkoprzestrzennych – tereny zakładów prowadzących działalność w wymienionym zakresie, z wyłączeniem obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży większej niż 2000 m², wraz z ich zapleczem techniczno-gospodarczym, drogami wewnętrznymi, miejscami postojowymi i zielenią towarzyszącą.

Na terenie Zakładu prowadzone będą procesy zbierania i przetwarzania odpadów pochodzących głównie z czyszczenia separatorów, osadników, studzienek, pompowni i kanalizacji oraz odpadów o podobnym charakterze fizykochemicznym.

Planowane przedsięwzięcie polegać będzie na budowie zakładu technologicznego na terenie działki ewidencyjnej 3016/2 w m. Grójec. Statutowym działaniem planowanego przedsięwzięcia będzie zbieranie i przetwarzanie odpadów.

Podstawowym rodzajem odpadów zbieranych i przetwarzanych w zakładzie będą szlamy i osady pochodzące z czyszczenia kanalizacji (separatory substancji ropopochodnych, osadniki zawieszin mineralnych, studzienki kanalizacyjne, kanały) oraz innych odpadów charakteryzujących się dużą zawartością substancji ropopochodnych oraz zawieszin mineralnych. Docelowo wydajność instalacji do przetwarzania odpadów osiągnie 250 m³/db.

Ponadto na terenie zakładu będą oczyszczane ścieki powstające w procesie przetwarzania odpadów

W toku prowadzonego postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, na podstawie art. 74 ust. 1 pkt 4 ustawy ooś pismem z dnia 07.03.2022 r. znak: WOS.6220.4.2022.PAF Burmistrz Gminy i Miasta Grójec wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, Państwowego Gospodarstwa Wodnego, Wody Polskie, z prośbą o wydanie uzgodnienia w sprawie realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Opinią z dnia 4 maja 2022r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Grójcu zaopiniował pozytywnie realizację przedsięwzięcia.

Dyrektor Zarządu Zlewni w Warszawie postanowieniem z dnia 22 czerwca 2023r. uzgodnił realizację przedsięwzięcia określając jego warunki.

Postanowieniem z dnia 30 czerwca 2023 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie uzgodnił realizację przedsięwzięcia określając jego warunki.

Organ prowadzący postępowanie przystąpił do przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Postanowieniem z dnia 6 czerwca 2023 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie uzgodnił realizację przedmiotowego przedsięwzięcia określając jego warunki.

Obwieszczeniem z dnia 1 sierpnia 2023r. Burmistrz Gminy i Miasta Grójec podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i możliwości zapoznania się z raportem oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia pod nazwą: „Budowa zakładu technologicznego na dz. ewid. nr. 3016/2 obręb 0001 w miejscowości Grójec” oraz o możliwości składania uwag i wniosków do ww. przedsięwzięcia i całej zgromadzonej dokumentacji.

Zgodnie z art. 63 ust. 2 ustawy ooś, po zasięgnięciu opinii oraz po uzyskaniu stosownych uzgodnień Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, Dyrektora Zarządu Zlewni w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Burmistrz Gminy i Miasta Grójec zgodnie z art. 10 §1 oraz 49 k.p.a. obwieszczeniem z dnia 18 września 2023r. poinformował strony o zebranych dokumentach i materiałach przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, oraz o możliwości zapoznania się z materiałami sprawy oraz wypowiedzenia się co do zgłoszonych żądań wniosku w terminie 14 dni od dnia w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie.

Do Burmistrza Gminy i Miasta Grójec wpłynęło pismo Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Grójcu Sp. z o.o dotyczące przedmiotowego postępowania. Zakład oznajmił, że określił maksymalną ilość wody, którą może dostarczyć z przeznaczeniem na cele socjalno-bytowe, nie technologiczne jako 5m³/d. ZWIK w Grójcu Sp. z o.o określił również maksymalną ilość ścieków, które zakład może dostarczyć do sieci kanalizacyjnej nie większą niż 50 m³/d. Jednocześnie w piśmie ZWiK w Grójcu Sp. z o.o zwraca uwagę na sytuację związaną z oczyszczalnią ścieków w Grójcu oraz podkreśla, że zakład o takim profilu działania może stwarzać zagrożenie zarówno pod względem awaryjności oczyszczalni ścieków, jak również generowania substancji złośliwych, niekorzystnie oddziałujących na okolicznych mieszkańców. ZWIK W Grójcu Sp. z o.o podkreśla w swoim piśmie, że planowany odbiór ścieków będzie sprawny i zakończony ich odpowiednim oczyszczeniem, tylko w przypadku poprawienia technologicznych możliwości oczyszczalni ścieków.

Zgodnie z treścią ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organ umożliwił społeczeństwu wypowiedanie się co do prowadzonego postępowania.

Organ kieruje się zasadą troski o poprawę życia mieszkańców oraz o utrzymanie standardów w zakresie ochrony środowiska.

Organ uznał, iż realizacja inwestycji w sposób znaczący wpłynie na jakość życia ludzi w najbliższym otoczeniu obiektu. Burmistrz Gminy i Miasta Grójec kierował się również zasadą przezroczystości nakazującą traktować wszelkie prawdopodobieństwa wystąpienia negatywnych skutków tak, jak pewność ich wystąpienia. Na podstawie Raportu oddziaływania na środowisko nie można wykluczyć, że planowane przedsięwzięcie będzie negatywnie oddziaływać na zdrowie okolicznych mieszkańców. Na organie zaś, wbrew przekonaniu inwestora, spoczywa obowiązek weryfikacji ustaleń sporządzonego Raportu w zakresie oddziaływania higienicznego i zdrowotnego na środowisko. Raport jest dokumentem, który podlega ocenie, a sporządzenie go nie zwalnia organu uzgadniającego od czynienia własnych ustaleń zmierzających do weryfikacji przedstawionych danych (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 13 kwietnia 2007 r., sygn. akt IV SA/Wa 2206/06).

W ocenie Burmistrza Gminy i Miasta Grójec raport skupia się na ściśle określonych aspektach oraz obowiązujących normach emisji: gazów, pyłów, hałasu. Raport bazuje na modelach statystycznych i symulacji programów komputerowych.

Realizacja planowanego przedsięwzięcia narusza zasadę zrównoważonego rozwoju, o której mowa w art. 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 3 pkt. 50 ustawy Prawo Ochrony Środowiska. Przepis art. 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 3 pkt 50 ustawy Prawo ochrony środowiska, które formułują (art. 5 Konstytucji) i definiują (art. 3 pkt 50 Prawa Ochrony Środowiska) zasadę zrównoważonego rozwoju. A mianowicie, zgodnie z art. 5 Konstytucji - Rzeczypospolita Polska strzeże niepodległości i nienaruszalności swojego terytorium, zapewnia wolności i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz zapewnia ochronę środowiska - kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju. W myśl zaś art. 3 pkt 50 Prawa Ochrony Środowiska - przez zrównoważony rozwój rozumie się taki rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych w celu zagwarantowania możliwości zaspakajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia jak i przyszłych pokoleń. Ustawa o samorządzie gminnym nakłada na gminę obowiązek zaspakajania zbiorowych potrzeb mieszkańców, w tym w zakresie ochrony środowiska i przyrody oraz zdrowia i bezpieczeństwa obywateli. Burmistrz Gminy i Miasta Grójec jako organ wypełniający obowiązki wynikające z ustawy o samorządzie gminnym, dąży do systematycznego, zrównoważonego rozwoju gminy

Mając na uwadze możliwy sprzeciw społeczny, wobec realizacji inwestycji, konieczne szczególnie wnikliwe rozważenie zgłoszonych uwag przez podmioty wypowiadające się i zajmujące stanowisko w sprawie. Burmistrz Gminy i Miasta Grójec mając na względzie dbałość o zachowanie stabilizacji i spokoju społecznego oraz wyrażając troskę o stan zdrowia i dobre samopoczucie mieszkańców, musiał rozważyć również wydanie decyzji odmownej uzgodnienia środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia.

Wszystkie strony postępowania na każdym etapie postępowania miały zagwarantowany czynny udział w postępowaniu. W przedmiotowym postępowaniu zebrany materiał dowodowy w postaci Raportu OOS wraz z uzupełnieniami, pisma dotyczące postępowania itd. pozwoliły na ustalenie istotnych okoliczności w sprawie.

Przepisy prawa jednoznacznie określają, że to organ prowadzący postępowanie jest władny do wydania decyzji. Samo postanowienie RDOŚ oraz PGW Wody Polskie uzgadniające warunki przedsięwzięcia nie jest wiążące dla organu wydającego decyzję w zakresie ostatecznej treści decyzji.

We wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia wnioskodawca podał, że uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed decyzją o pozwoleniu na budowę, decyzją o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu lub projektu architektoniczno-budowlanego oraz decyzji o pozwoleniu na wznowienie robót budowlanych. Przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko planowanej inwestycji doprowadziła do wniosku, iż jej realizacja może znacząco negatywnie oddziaływać na znajdujący się w pobliżu obszar krajobrazu chronionego doliny rzeki Jeziorki oraz może wpływać negatywnie na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych wynikających z uregulowań Prawa wodnego.

W związku z powyższym organ odstąpił od uzyskania opinii o której mowa art. 77 ust. 14 pkt 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z uwagi na jej niecelowość.

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach jest składową:

- wyników uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust 1 ustawy OOS,
- ustaleń zawartych w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
- wyniku postępowania z udziałem społeczeństwa,
- wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone.

Organ uznał, iż realizacja inwestycji w sposób znaczący wpłynie na jakość i komfort życia ludzi w najbliższym otoczeniu obiektu. Burmistrz Gminy i Miasta Grójec kieruje się także zasadą przezorności nakazującą traktować wszelkie prawdopodobieństwa wystąpienia negatywnych skutków tak, jak wysokie prawdopodobieństwo ich wystąpienia.

Po analizie zgromadzonych dokumentów, organ prowadzący postępowanie postanowił odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

POUCZENIE

Od decyzji niniejszej służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu, za pośrednictwem Burmistrza Gminy i Miasta Grójec w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania od niniejszej decyzji. Z dniem doręczenia Burmistrzowi Gminy i Miasta Grójec oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



BURMISTRZ
Gminy i Miasta Grójec
Dariusz Gwiazda
Dariusz Gwiazda

Otrzymują:

1. Frasep Sp. z o.o
2. Strony postępowania zgodnie z art. 49 k.p.a.
3. a/a

Do wiadomości:

1. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Warszawie
2. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Dyrektor Zarządu Zlewni w Warszawie
3. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Grójcu