

UCHWAŁA Nr 3.c./110/2022
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 30 listopada 2022 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Grójec projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok oraz możliwości finansowania deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn.zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca - Ewa Dziarnowska
Członkowie: - Romana Ignasiak
 - Agnieszka Małkowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Grójec projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

§ 2

Wydaje opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem został przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 14 listopada 2022 roku zarządzeniem Nr WO.0050.217.2022 Burmistrza Gminy i Miasta Grójec z dnia 14 listopada 2022 roku.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

- a) dochody w wysokości 143.094.409,58 zł , w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 115.882.194,32 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 27.212.215,26 zł,
- b) wydatki budżetu w wysokości 156.797.885,12 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 114.923.507,38 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 41.874.377,74 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli zaplanowano wydatki w wysokości 0,74 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, czym naruszono przepisy art. 70 a ust. 1 Karty Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm.), który stanowi iż cyt: „*W budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (...)*”.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, iż obligatoryjna wpłata na rzecz izby rolniczej została zaplanowana w wysokości niższej niż 2 % planowanych do uzyskania wpływów z tytułu podatku rolnego, co stanowi naruszenie przepisów art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2022 r. poz. 183).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 16.287.950,71 zł oraz rozchody w wysokości 2.584.475,17 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w m.in. 242 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono:

- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na realizację zadań wynikających z ustawy Prawo ochrony środowiska,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W projekcie uchwały budżetowej określono wydatki jednostek pomocniczych gminy na łączną kwotę 950.916,98 zł.

W załączniku nr 11 do projektu uchwały budżetowej, określającym plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego w dz. 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” rozdz. 75412 ujęto zadanie pn. „zakup zastawy stołowej dla OSP Mirowice.”, które budzi zastrzeżenia Składu, co do zgodności z wymogami art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz.U. poz. 301 z późn.zm.). W myśl wyżej wskazanego przepisu środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawnie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Do katalogu zadań własnych wynikających z art. 7 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. 2022 r. poz. 559 z późn.zm) należą m.in. zadania z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

W ocenie Składu Orzekającego zakup zastawy stołowej nie stanowi wyposażenia OSP związanego z ochroną pożarową, które w rozumieniu przepisu art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. poz. 2490 z późn.zm) podlegałoby finansowaniu z budżetu gminy.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ww. ustawy cyt. „ *W ramach realizacji zadania własnego w zakresie ochrony przeciwpożarowej gmina zapewnia, stosownie do posiadanych sił i środków, ochotniczym strażom pożarnym:*

- 1) *obiekty, tereny, pojazdy i sprzęt specjalistyczny, środki ochrony indywidualnej, umundurowanie i środki łączności oraz ich utrzymanie;*
- 2) *ubezpieczenie strażaków ratowników OSP i kandydatów na strażaków ratowników OSP oraz członków młodzieżowych drużyn pożarniczych i dziecięcych drużyn pożarniczych, w tym ubezpieczenie grupowe, od odpowiedzialności cywilnej i od następstw nieszczęśliwych wypadków, podczas wykonywania powierzonych zadań;*
- 3) *badania lekarskie strażaków ratowników OSP przeprowadzane w celu stwierdzenia braku przeciwwskazań do udziału w działaniach ratowniczych;*
- 4) *badania lekarskie kandydatów na strażaków ratowników OSP przeprowadzane w celu stwierdzenia braku przeciwwskazań do udziału w szkoleniu podstawowym przygotowującym do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych.”*

Skład Orzekający podkreśla, iż zgodnie z art. 2 ust. 6 cyt. ustawy o funduszu sołeckim środki funduszu przeznacza się m.in. na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy.

W przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcie nie spełniają wymogów określonych w ww. przepisie zgodnie z art. 5 ust. 11 ustawy o funduszu sołeckim Rada uchwalając budżet jest zobligowana odrzucić wniosek sołectwa.

W projekcie uchwały budżetowej utworzono rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Wyżej wymienione rezerwy mieszczą się w granicach ustawowych progów.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono dotacje podmiotowe, dotacje celowe dla jednostek zaliczanych i niezaliczanych do sektora finansów publicznych oraz dotacje przedmiotowe dla zakładów budżetowych.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz plan dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych.

W projekcie uchwały budżetowej w § 13 pkt 2 upoważniono Burmistrza do emisji papierów wartościowych na pokrycie planowanego deficytu budżetu do wysokości określonej w § 4 ust. 1 pkt 1 uchwały.

Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 18 ust. 2 cyt. ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących m.in. emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez wójta.

Projekt uchwały budżetowej zakłada **deficyt** w wysokości **13.703.475,54 zł**, który stanowi 9,58 % planowanych dochodów na 2023 rok.

Powyższy deficyt zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków w kwocie 5.703.475,54 zł,
- sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę w kwocie 8.000.000,00 zł.

Zaplanowane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego