

URZĄD GMINY I MIASTA GRÓJEC

ul. Piłsudskiego 47, 05-600 Grójec
e-mail: urzed@grojecmiasto.pl tel. 48 664 30 91
www.grojecmiasto.pl

Zamawiający:
Gmina Grójec
ul. Piłsudskiego 47
05-600 Grójec



Grójec dn. 13.10.2022 r.

Dotyczy postępowania nr: W1.271.44.2022.KOI-3

**Wszyscy Wykonawcy, zainteresowani
udziałem w postępowaniu
o udzielenie zamówienia publicznego**

WYJAŚNIENIA

TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Zamawiający - Gmina Grójec działając na podstawie art. 284 ust 1 i 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1129 ze zm.) udziela wyjaśnień na pytania Wykonawców dotyczące specyfikacji warunków zamówienia w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego pn: *„Świadczenie usług pocztowych i kurierskich w obrocie krajowym i zagranicznym na rzecz Urzędu Gminy i Miasta w Grójcu w 2023 r.”*

Pytanie 1

W rozdziale III SWZ Opis Przedmiotu Zamówienia, pkt. 5, Zamawiający określił terminy, w jakich powinny być doręczane przesyłki.

„Operator zobowiązuje się doręczyć przesyłki listowe przyjęte do przemieszczenia i doręczenia: w dniu następnym jednak nie później niż w 2 dniu po dniu nadania w przypadku przesyłki listowej najszybszej kategorii, w dniu następnym jednak nie później niż w 4 dniu po dniu nadania w przypadku przesyłki nie będącej przesyłką najszybszej kategorii.”

Czy Zamawiający dopuszcza modyfikację treści tego punktu na zgodne z postanowieniami dotyczącymi terminów doręczania przesyłek pocztowych, które zostały uregulowane Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz. U. z 2013r, poz. 545), wydanego na podstawie ustawy Prawo Pocztowne na następujący:

„Operator zobowiązuje się doręczyć przesyłki listowe przyjęte do przemieszczenia i doręczenia zgodne z postanowieniami dotyczącymi terminów doręczania przesyłek pocztowych, które zostały uregulowane Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz. U. z 2013r, poz. 545)”.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższą zmianę. Podtrzymuje zapisy zawarte w SIWZ, w pkt 5 Opisu przedmiotu zamówienia.

Pytanie 2

Zamawiający w SWZ część XX pkt. 4 i 5 określił:

„4. Sposób weryfikowania zatrudnienia osób, o których mowa w art. 95 ust. 1 ustawy Pzp:

1) Wykonawca, w terminie 14 dni od dnia podpisania umowy, przedstawi oświadczenie o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących przy realizacji przedmiotowego zamówienia czynności wskazane przez Zamawiającego,

2) Wykonawca, w terminie 14 dni od dnia podpisania umowy, przedstawi Zamawiającemu oświadczenie Podwykonawcy o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących przy realizacji przedmiotowego zamówienia czynności wskazane przez Zamawiającego.

5. Uprawnienia Zamawiającego w zakresie kontroli spełniania przez Wykonawcę wymagań, związanych z zatrudnieniem, oraz sankcje z tytułu niespełnienia tych wymagań:

1) Wykonawca na żądanie Zamawiającego w ciągu 14 dni przedkłada Zamawiającemu do wglądu zanonimizowane dokumenty potwierdzające zatrudnienie przez Wykonawcę lub podwykonawców na podstawie umowy o pracę osób wykonujących przy realizacji przedmiotowego zamówienia czynności wskazane przez Zamawiającego.

2) za brak realizacji wymagań określonych w niniejszej Części SWZ Zamawiający obciąży Wykonawcę karami umownymi, w wysokości określonej we wzorze umowy”

Wykonawca zwraca się z wnioskiem o wyjaśnienie i doprecyzowanie wymogu w zakresie zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób na terenie powiatu grójeckiego wykonujących niezbędne czynności w trakcie realizacji zamówienia, tj. osób realizujących usługi pocztowe polegające na przyjmowaniu, sortowaniu, przemieszczaniu lub doręczaniu przesyłek i paczek pocztowych, jeśli czynności te polegają na wykonywaniu pracy w rozumieniu art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. - Kodeks pracy. Zamawiający uzasadnił wprowadzenie wymogu w oparciu o przepis art. 95 Prawa zamówień publicznych (dalej Ustawy).

Art. 95 ust. 1 Ustawy zobowiązuje zamawiającego do wymagania od wykonawców oraz podwykonawców, aby osoby wykonujące wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia były zatrudnione na podstawie stosunku pracy, jeżeli wykonywanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 Kodeks pracy. Podstawowym przesłaniem tego przepisu jest, aby na podstawie stosunku pracy wykonywane były wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, a nie określany poziom zatrudnienia u wykonawcy lub podwykonawcy (na podstawie: Prawo zamówień publicznych. Komentarz pod redakcją Huberta Nowaka i Mateusza Winiarza. Urząd Zamówień Publicznych). A to oznacza, że przepis nie wskazuje obowiązku zatrudnienia nowych pracowników do realizacji określonych czynności składających się na przedmiot zamówienia, a jedynie wymaga wykonywania określonych czynności przez osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę, jeśli czynności te polegają na wykonywaniu pracy w rozumieniu art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. - Kodeks

pracy. Powyższe oznacza, że jeżeli czynności wskazane przez zamawiającego będą wykonywane przez zatrudniony na podstawie umowy o pracę dotychczasowy personel wykonawcy, to zostanie spełniony warunek wskazany w treści przepisu art. 95 Ustawy.

W związku z powyższym wykonawca wnosi o potwierdzenie, że warunek wskazany przez Zamawiającego będzie spełniony, także w przypadku delegowania do realizacji określonych przez zamawiającego czynności - dotychczasowych pracowników wykonawcy, w sytuacji, jeśli czynności te polegają na wykonywaniu pracy w rozumieniu art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. - Kodeks pracy.

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza, że opisany w SWZ oraz pytaniu warunek i wymóg zostanie spełniony, także w przypadku delegowania do realizacji określonych przez Zamawiającego czynności - dotychczasowych pracowników Wykonawcy, w sytuacji, jeśli czynności te polegają na wykonywaniu pracy w rozumieniu art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. - Kodeks pracy.

Pytanie 3

Wykonawca jako operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia (na co wskazuje sam Zamawiający w ogłoszeniu) nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Art. 53 i nast. ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, w świetle postanowień zawartych we wzorze umowy, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno ze względu ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Ponadto zgodnie z art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany. Zamawiający w ogłoszeniu przewidział możliwość zmiany umowy we wskazanych przypadkach, jednakże nie opisał warunków (sposobu wprowadzenia) zmian - co w świetle przepisów, jak również aktualnego orzecznictwa jest niewystarczające dla dokonania zmiany umowy, która nie zostanie uznana za nieważną.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę Istotnych postanowień umowy Załącznik nr 6 do SWZ poprzez dodanie w punkcie 6 ppkt. b:

Zamawiający dopuszcza zmiany cen jednostkowych brutto w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym, w sytuacji spowodowanej zmianami cen tych pozycji, zgodnie z przedłożonym przez Wykonawcę dokumentem zatwierdzającym te zmiany przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę załącznika nr 6 w przedstawionym przez Wykonawcę powyżej zakresie. Zapisy Istotnych postanowień umowy w pkt 6 pozostają bez zmian.

Pytanie 4

Zamawiający w Załączniku nr 6 do SWZ pkt 14 wymaga wyrażenia zgody przez Wykonawcę na potrącanie kar umownych z należnego wynagrodzenia.

Czy Zamawiający może zmienić niniejszy zapis, wprowadzając formę rozliczania kar umownych poprzez wystawienie osobnych dokumentów?

Potrącanie kar z bieżących rozliczeń może prowadzić do problemów dotyczących rozliczenia usług i poprawnego wystawiania faktur.

Czy Zamawiający zaakceptuje zmiany terminu na: „Kary umowne płatne będą w terminie 14 dni od daty wystawienia właściwego dokumentu księgowego po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego.”

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższą zmianę. Zapisy Istotnych postanowień umowy w pkt 14 pozostają bez zmian.

Pytanie 5

Zamawiający w Załączniku nr 6 do SWZ pkt 15 ustala wysokość kary w wysokości „500,00 zł., \w przypadku nieprzekazania przez wykonawcę wykazu bądź dokumentów o których mowa w części XXI pkt. 5 SWZ . ”

W przypadku tak sprecyzowanych zapisów możliwość naliczenia kary umownej istnieje w sytuacji nie mającej wpływu na możliwość korzystania z usług przez Zamawiającego, a także jakość tych usług, z uwagi na mogącą wystąpić fluktuację kadrową.

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca zwraca się z prośbą o usunięcie w/w kar lub ich zmniejszenie do 100 zł za nieprzekazanie oświadczenia. Przypadki opisane powyżej nie mają wpływu na realizację zamówienia, a wysokość kar jest zbyt wysoka do konsekwencji wynikających z np. zmiany osoby, która przyjedzie do Zamawiającego po odbiór przesyłek. Zmiana taka nie ma wpływu na jakość świadczenia usługi, terminowość itp. W związku z powyższym, z jakiego tytułu ma być naliczona kara? Przepływy kadrowe mają miejsce i nie są bezpośrednio związane z pracodawcą. Zamawiający nie może karać wykonawcy za fakt, że zmienił się pracownik np. odbierający przesyłki (np. w przypadku losowym - choroba pracownika, czy zwolnienie się z pracy osoby wskazanej w załączniku). Jaki wpływ na zatrzymanie pracownika w firmie ma Wykonawca?

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższą zmianę. Zapisy Istotnych postanowień umowy w pkt 15 pozostają bez zmian.

Pytanie 6

Zamawiający w Załączniku nr 6 do SWZ pkt 3 oraz Formularzu oferty zał. nr 1 do SWZ określił że:

„Zapłata za usługę nastąpi przelewem, w terminie 21 dni od dnia wystawienia przez Wykonawcę prawidłowej faktury oraz dostarczonej Zamawiającemu”.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Zatem Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację treści niniejszego postanowienia w następujący sposób:

„Zapłata za usługę nastąpi przelewem, w terminie 14 dni od dnia wystawienia przez Wykonawcę faktury”.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższą zmianę. Zapisy Istotnych postanowień umowy w pkt 15 pozostają bez zmian.

Pytanie 7

Zamawiający zwraca się z prośbą o potwierdzenie, że w Załączniku nr 6 do SWZ pkt 15 powinno być odwołanie do części XX a nie XXI.

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza, że w Załączniku nr 6 do SWZ pkt 15 powinno być odwołanie do części XX a nie XXI.

Pytanie 8

Dotyczy załącznika nr 1 formularz oferty pozycja usługi kurierskie

Usługi kurierskie			
Przesyłka do 1 kg - opakowanie firmowe (Ekspres 24 z usługą „doręczenia na wskazaną godzinę” oraz usługą „potwierdzenia odbioru”)	5		
Przesyłka do 5 kg (Ekspres 24 z usługą „doręczenia na wskazaną godzinę” oraz usługą „potwierdzenia odbioru”)	5		
Przesyłka powyżej 5 kg do 10 kg (Ekspres 24 z usługą „doręczenia na wskazaną godzinę” oraz usługą „potwierdzenia odbioru”)	2		

Wykonawca w celu prawidłowej wyceny prosi o modyfikację przesyłek kurierskich i zmianę w rodzaju przesyłek odpowiedniego formatu i wymiaru zgodnie z poniższą tabelą.

W przypadku braku wyżej wymienionych formatów i wymiarów wycena może zawyżyć wartość przetargu.

Format	Maksymalny wymiar /cm/	Maksymalna masa /kg/
S	9x40x65	20
M	20x40x65	20
L	42x40x65	20
XL	60x60x70	20
2XL*	a+b+c<=250, max długość 120	30

Brak doprecyzowania formatów przesyłek może skutkować zawyżeniem wartości kontraktu.

Odpowiedź:

Zamawiający zmodyfikował SWZ oraz formularz oferty w zakresie przesyłek kurierskich określając powyższe formaty. Dokonano aktualizacji SWZ wraz z załącznikami.

Pytanie 9

Zamawiający w formularzu oferty uwzględnił pozycję druk bezadresowy nie określając przedziałów wagowych.

Usługi druku bezadresowego	2 000		
----------------------------	-------	--	--

Istotne postanowienia umowy nie zawierają w/w pozycji.

Czy Zamawiający wyraża zgodę na wykreślenie pozycji druk bezadresowy z załącznika nr 1 formularz oferty i zawarcie odrębnej umowy na usługę druku bezadresowego?

W przypadku nie wykreślenia usługi z załącznika nr 1 formularz oferty Wykonawca zwraca się o określenie przedziałów wagowych usługi druk bezadresowy.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na wykreślenie z SWZ oraz formularza oferty pozycji dot. druku bezadresowego. Dokonano aktualizacji SWZ wraz z załącznikami.

Pytanie 10

Dotyczy załącznika nr 6 *Istotne postanowienia umowy*

1. Zamawiającemu przysługuje możliwość korzystania z upustów oferowanych przez wykonawcę w okresie trwania umowy.

W zawiązku z wyrażaniem przez Zamawiającego chęci korzystania z programów rabatowych stosowanych przez Wykonawcę - załącznik nr 6 *Istotne postanowienia umowy*.

Wykonawca informuje, że możliwość skorzystania z stosowanych przez niego taryf specjalnych wiąże się, z koniecznością zrealizowania przez klienta szeregu dodatkowych czynności związanych z przygotowaniem lub opracowaniem przesyłek, oraz nadaniem przez klienta określonego wolumenu w okresie miesiąca kalendarzowego.

Klient ubiegający się o zastosowanie taryfy specjalnej.

W przypadku przesyłek nierejestrowanych poza nadaniem określonego wolumenu wymagane jest:

- 1) maszynowe nanoszenie adresu, zgodne z Polskimi Normami, gwarantujące jego odczytywanie przez czytnik listowych maszyn rozdzielczych,
- 2) ostemplowanie przesyłek nierejestrowanych datą nadania (odcisk z maszyny do frankowania) lub umieszczenie napisów informujących o odstąpieniu od ich stemplowania i po uzgodnieniu z Wykonawcą naniesienie daty i miejsca nadania,
- 3) posortowanie przesyłek nierejestrowanych według kategorii na ekonomiczne i priorytetowe,
- 4) posortowanie przesyłek nierejestrowanych według kodów pocztowych w zakresie uzgodnionym z Wykonawcą, minimum do drugiej cyfry kodu pocztowego,
- 5) nadanie przesyłek nierejestrowanych w uzgodnionej z Wykonawcą placówce pocztowej nadawczej,
- 6) sporządzanie przez nadawcę zestawień ilościowo-wartościowych przesyłek nierejestrowanych, według kategorii, rodzajów gabarytów oraz przedziałów wagowych, zgodnie z cennikiem w dwóch egzemplarzach, z których jeden jest przeznaczony dla pocztowej placówki nadawczej albo przekazanie ich do pocztowej placówki nadawczej przy wykorzystaniu systemu Elektroniczny Nadawca* albo uzgodnionego z Poczta Polska formatu elektronicznej książki nadawczej,
- 7) informowanie placówki pocztowej nadawczej o planowanym nadaniu.

W przypadku przesyłek rejestrowanych miejscowych poza nadaniem określonego wolumenu wymagane jest:

- 1) wydzielanie przez nadawcę w osobny strumień, na etapie nadawania, przesyłek poleconych miejscowych z całej partii nadawanych przesyłek poleconych,
- 2) sporządzanie przez nadawcę pocztowej książki nadawczej dla przesyłek poleconych miejscowych (w dwóch egzemplarzach, z których jeden jest przeznaczony dla placówki pocztowej nadawczej) albo przekazanie jej przy wykorzystaniu systemu Elektroniczny Nadawca albo uzgodnionego z Wykonawcą formatu elektronicznej książki nadawczej; pocztowa książka nadawcza nie może obejmować przesyłek innych niż przesyłki polecane miejscowe,
- 3) przekazanie przesyłek poleconych miejscowych do nadania zgodnie z kolejnością wpisów w pocztowej książce nadawczej.

Wykonawca informuje, że rabaty naliczane są niezależnie od siebie.

W związku z powyższym, czy Zamawiający przewiduje wykonywanie dodatkowych czynności, umożliwiających zastosowanie taryf rabatowych?

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje wykonywania dodatkowych czynności umożliwiających zastosowanie taryf rabatowych.

Pytanie 11

Dot. SWZ rozdział III Opis przedmiotu Zamówienia ust. 9

Czy Zamawiający uzna za spełnione warunki dotyczące oznakowania placówek pocztowych, w sposób widoczny szyldem z nazwą bądź logo PP S.A. umieszczonym w miejscu jednoznacznie wskazującym na placówkę PP S.A.?

Odpowiedź:

Zamawiający uzna za spełnione warunki dotyczące oznakowania placówek pocztowych, w sposób widoczny szyldem z nazwą bądź logo PP S.A. umieszczonym w miejscu jednoznacznie wskazującym na placówkę PP S.A.

Pytanie 12

Dot. SWZ rozdz. III Opis przedmiotu zamówienia ust. 10

10. Wykonawca zobowiązany jest zapewnić odbiór przesyłek pocztowych. Odbiór przesyłek pocztowych polegać będzie na odbiorze przez przedstawiciela Wykonawcy z miejsca wskazanego przez Zamawiającego uporządkowanych przesyłek pocztowych oraz stosownej dokumentacji potwierdzającej ich ilość oraz rodzaj, a następnie nadaniu tych przesyłek na ogólnych zasadach w wyznaczonej placówce Wykonawcy.

W związku z powyższym Wykonawca zwraca się z prośbą o potwierdzeni, że Zamawiający będzie sam dostarczał przesyłki do placówki pocztowej w celu nadania przesyłek czy będzie korzystał z odpłatnej usługi odbioru przesyłek z siedzimy Zamawiającego.

Odpowiedź:

Jeżeli będzie taka konieczność Zamawiający skorzysta z odpłatnej usługi odbioru przesyłek z siedzimy Zamawiającego. Jednocześnie Zamawiający wskazuje, iż Wykonawca zapewni możliwość nadawania wszystkich przesyłek objętych przedmiotem zamówienia od poniedziałku do piątku w godzinach co najmniej od 8.00 do 16.00 w placówce nadawczej Wykonawcy usytuowanej w miejscowości Grójec, tj. również znajdującej się w siedzibie Zamawiającego.

Burmistrz

/-/ Dariusz Gwiazda