

**Uchwała Nr 10 /S/2025**  
**Składu Orzekającego Nr 9**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 23 kwietnia 2025 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Pruszcz sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Pruszcz za 2024 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 kwietnia 2025 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca: Halina Strzelecka

Członkowie: Beata Piłatowska  
Karol Bednarek

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Pruszcz sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Pruszcz za 2024 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Stosownie do postanowień art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm. - dalej ufp) Burmistrz Miasta i Gminy Pruszcz (dalej Gminy) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku roczne sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Pruszcz za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Zgodnie z przywołanymi we wstępie przepisami ustawowymi, przedmiotem niniejszej opinii jest ocena poprawności opracowanego sprawozdania za 2024 r. oraz ocena legalności

wynikających z niego działań z zakresu gromadzenia i dyspozycji środkami publicznymi w 2024 r.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydając opinię (jak w sentencji) oparł się także na danych zawartych w:

- złożonych w 2025 r. i dotyczących 2024 r. sprawozdań budżetowych, o których mowa w art. 41 ust. 2 ufp opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2024 (Dz. U. z 2024 r., poz. 454 z późn. zm.),
- sprawozdań za 2024 r., o których mowa w art. 41 ust. 5 ufp opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r., poz. 652) w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.

Skład Orzekający wziął także pod uwagę uchwałę budżetową na 2024 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu 2024 roku .

Z analizy sprawozdań wynika, iż zaplanowane w kwocie 75.814.852,16 zł dochody budżetu zostały zrealizowane w kwocie 78.853.369,52 zł, tj. 104,0 % planu. W ramach dochodów ogółem realizacja dochodów bieżących stanowi kwotę 68.813.750,03 zł, tj. 104,6 % planu, a zrealizowane dochody majątkowe stanowią kwotę 10.039.619,49 zł 99,8 % planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 6.077.742,30 zł. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wyniosły 6.472.028,51 zł.

W strukturze dochodów budżetu, dochody z subwencji ogólnej stanowiły 34,4 %, dochody z tytułu dotacji i środków na cele bieżące i inwestycyjne stanowiły 32,9 % oraz dochody własne 32,7%.

Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były dochody z:

- podatku dochodowego od osób fizycznych – 8.262.361,00 zł, tj. 10,5 % dochodów ogółem,
- podatku od nieruchomości - 8.477.184,20 zł, tj. 10,8 % dochodów ogółem,
- podatku rolnego – 2.060.894,50 zł, tj. 2,6 % dochodów ogółem,

Stopień realizacji dochodów zarówno bieżących jak i majątkowych został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskazaniem wykonania poszczególnych dochodów. W sprawozdaniu odniesiono się do przyczyn odchyleń w realizacji dochodów budżetowych.

Jak wynika ze sprawozdania Rb- PDP ( sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych) w 2024 r. skutki obniżenia przez Radę Miejską górnych stawek podatków wyniosły 2.396.812,17 zł natomiast skutki udzielonych ulg i zwolnień wyniosły 509.841,00 zł. W okresie sprawozdawczym Burmistrz wydał decyzje dotyczące umorzeń zaległości podatkowych na kwotę 778,00 zł oraz decyzje dotyczące rozłożenia na raty, odroczenia terminów płatności na kwotę 1.071,00 zł.

Zaległości wobec Gminy według danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-27S

("Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 roku.") wyniosły 2.067.409,41 zł. Kwota ta wzrosła o 71.528,86 zł w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego, w tym zaległości podatkowe wyniosły 386.051,32 zł i zmniejszyły się w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o 9.156,99 zł. W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę w celu wyegzekwowania dochodów należnych Gminie (str.134 sprawozdania)

Zaplanowane w kwocie 79.154.628,25 zł wydatki budżetu, zrealizowano w kwocie 77.216.400,07 zł, co stanowi 97,6 % planu, z tego wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 58.206.361,74 zł, co stanowi 97,0 % planu, a wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 19.010.038,33 zł, co stanowi 99,3 % planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne 27.260.544,56 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych 17.307.313,63 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 9.219.386,98 zł. Wydatki na obsługę długu zostały zrealizowane w kwocie 700.442,66 zł.

Wykonanie wydatków odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. W sprawozdaniu omówiono realizację wydatków bieżących oraz inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

Wynik „operacyjny” budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 10.607.388,29 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ufp Skład Orzekający przypomina, że relacja pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu o którym mowa w art. 243 ufp, a tym samym spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowania nowych inwestycji.

Na koniec 2024 roku budżet zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 1.636.969,45 zł, przy planowanym deficycie budżetowym w kwocie 3.339.776,09 zł.

Przychody budżetu zrealizowano w łącznej wysokości 5.455.948,36 zł. W 2024 r. dokonano spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych w wysokości 1.950.000,00 zł.

Na dzień 31 grudnia 2024 r. Gmina Pruszcz posiadała zadłużenie w kwocie 12.494.317,00 zł, co stanowi 15,8 % zrealizowanych dochodów budżetu.

Zgodnie z dyspozycją art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ust. 1 ufp w sprawozdaniu omówiono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikającymi z odrębnych ustaw.

Osiągnięte dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (2.651.402,32 zł) nie pokryły poniesionych kosztów z tego tytułu (2.803.908,47 zł). Obowiązek zbilansowania ponoszonych kosztów osiąganymi dochodami z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.). W przypadku nie bilansowania się systemu rada gminy powinna doprowadzić do zbilansowania wpłat i kosztów

dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi lub na podstawie delegacji zawartej w art. 6r ust. 2da ww. ustawy, rada gminy powinna postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Gospodarka odpadami komunalnymi została omówiona na str. 125 sprawozdania.

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W roku 2025 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne. Przychody z tych źródeł należy zaklasyfikować w § 905 – Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Dokonana wyrywkowo kontrola danych dotyczących planu i wykonania dochodów i wydatków budżetu 2024 r. zawartych w sprawozdaniu potwierdziła zgodność z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych Rb- 27S i Rb-28S.

Na podstawie analizy przedmiotowego sprawozdania, dokonanej w zakresie wydatkowania środków publicznych, nie stwierdzono przekroczeń planu wydatków oraz nie stwierdzono wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

Wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu wynikającego z art. 243 ufp.

Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego, która spełnia wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp .

Zdaniem Składu Orzekającego sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Pruszcz za 2024 r, przedłożone przez Burmistrza Gminy Pruszcz spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych. Przedłożone sprawozdanie, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu . Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy .

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Halina Strzelecka  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy