



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WBZK.I.431.35.2023.WK

Bydgoszcz, 28 stycznia 2024 r.

Urząd Marszałkowski Gminy
data wpłynięcia: 2024-02-01
nr z rejestracji: 11/11
osoba zaopiniowana: [signature]
podpis: [signature]

Pan
Dariusz Wądołowski
Burmistrz Miasta i Gminy Pruszcz
ul. Główna 33
86-120 Pruszcz

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) w związku z art. 16 ust. 2 pkt 3 i art. 14 ust. 2 pkt. 1 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122), pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.430.1.2023.JJ z dnia 02 czerwca 2023 r. oraz pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.431.3.2023.JJ z dnia 03 sierpnia 2023 r., w dniu 22 sierpnia 2023 r. w Urzędzie Miasta i Gminy Pruszcz, ul. Główna 33, 86-120 Pruszcz przeprowadzona została kontrola doradza przez zespół kontroli w składzie:

- Pan Jerzy Jankowski - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 686/2023,
- Pan Witold Kawecki - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 687/2023,

W zakresie:

1. Sposobu wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – SWO na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
2. Sposobu wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – SWA na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
3. Wykorzystania odbiorników radiowych do prowadzenia nasychnu ODN.
4. Wykorzystania radioodbiorników do prowadzenia komunikacji radiowej.
5. Ustytuowania (dyslokacji) central i syren alarmowych.
6. Stanu faktycznego systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.
7. Sposobu eksploatacji, wykorzystania i obsługi systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promien.

I. Ocena ogólna kontroli doradzej.

Działania w kontrolowanym zakresie oceniono pozytywnie.

II. Opis stanu faktycznego ustalonego w toku kontroli oraz ocena tego stanu.

1. Sposób wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – „SWO”.
System wczesnego ostrzegania - SWO wprowadzono Zarządzeniem nr 197/2020 Wójta Gminy Pruszczyk w dniu 7.01.2020 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie gminy Pruszczyk. Następnie w dniu 28.01.2022 r. wydano nowe zarządzenie SWO nr 558/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Pruszczyk na podstawie Zarządzenia nr 62/2019 Starosty Świeckiego z dnia 20.12.2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie powiatu świeckiego. Nowe zarządzenie z 2022 r. wydano w związku z nabyciem praw miejskich.
Podczas kontroli na miejscu omówiono sposób organizacji systemu wczesnego ostrzegania, ze zwróceniem szczególnej uwagi na całokształt sporządzania i prowadzenia dokumentacji niezbędnej do poprawnego wykorzystania SWO na terenie gminy Pruszczyk na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

2. Sposób wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – „SWA”.
System wykrywania i alarmowania SWA wprowadzono Zarządzeniem nr 196/2020 Wójta Gminy Pruszczyk w dniu 7.01.2020 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy Pruszczyk. Następnie w dniu 28.01.2022 r. wydano nowe zarządzenie SWA nr 557/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Pruszczyk na podstawie Zarządzenia nr 61/2019 Starosty Świeckiego z dnia 20.12.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu świeckiego. Nowe zarządzenie z 2022 r. wydano w związku z nabyciem praw miejskich.
Podczas kontroli na miejscu omówiono sposób działania systemu wykrywania i alarmowania, ze zwróceniem szczególnej uwagi na całokształt sporządzania i prowadzenia dokumentacji niezbędnej do poprawnego wykorzystania SWA na terenie gminy Pruszczyk na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

3. Wykorzystanie odbiornika radiowego do prowadzenia nasychnu w sieci radiowej ODN. Urząd Miasta i Gminy Pruszczyk nie dysponuje odbiornikiem radiowym przeznaczonym do prowadzenia nasychnu w sieci radiowej ostrzegania Ośrodka Dowodzenia i Naprowadzania „ODN”. Informacje z ODN przekazywane są poprzez sieć radiową zarządzania starosty. Brak uwag.

4. Wykorzystanie radioodbiornika do prowadzenia komunikacji radiowej. Radiotelefon Motorola DM 2600 pracuje w radiowej sieci zarządzania starosty, umieszczony w sekretariacie urzędu. Wybrana lokalizacja umożliwia stały odbiór w godzinach urzędowania urzędu. Wskazany personel wykazał się dobrą znajomością obsługi radiotelefonu oraz przepisów korespondencji radiowej. Brak uwag.

5. Ustytuowanie (dyslokacja) central i syren alarmowych.
Gmina Pruszczyk dysponuje 13 syrenami alarmowymi, w tym dwanaście elektrycznych uruchamianych ręcznie i jedną elektroniczną uruchamianą zdalnie za pośrednictwem powiatowej centrali alarmowej. Uruchomienie wszystkich syren daje ok. 85% pokrycia terenu zurbanizowanego swym zasięgiem na terenie gminy. Podsumowując, należy stwierdzić, że sposób rozmieszczenia syren alarmowych jest poprawny, jednakże proszę o przeprowadzenie analizy w kontekście możliwości pozyskania (zakupu) dwóch syren alarmowych i umieszczenie ich w rejonie, w którym

jest brak pokrycia zasięgiem syren już posiadanych, zwiększyć to zasięg do ok. 98%, stężałośności sygnatów o zagrożeniach na terenie gminy. Rzeczywiste umiejscowienie syren zobrazowano na stronie <https://arcg.is/1YDTTn1>.

6. Stan faktyczny systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.

Opracowany przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy „WYKAZ ABONENTÓW RADIOWEJ SIECI ZARZĄDZANIA WOJEWODY” został przesłany w 2018 r (znak WBZK.1.6340.43.2018.JJ) poprzez Starostwo Powiatowe do Urzędu Miasta i Gminy w Pruszczu Pom. w celu służbowego wykorzystania. Na podstawie powyższego dokumentu realizowana jest praca na radiotelefonie DM 2600 zgodnie z „Regulaminem pracy w sieci radiotelefonicznej zarządzania Wojewody, Starostów i Koordynacji Ratownictwa”. Jednakże, zasadnym jest zaktualizowanie przyjętych procedur postępowania w przypadku otrzymanych informacji i sygnatów przekazywanych (odbieranych) w sieci radiowej powiatu z uwzględnieniem postępowania wynikającego z SPO-13¹.

7. Sposób eksploatacji, wykorzystanie i obsługa systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informacyjnego Promień. Brak zastrzeżeń do posiadanego sprzętu wchodzącego w skład systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania. Zasadnym jest kontynuacja cyklicznych corocznych przeglądów sprzętu wchodzącego w skład rozwinętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego do celu obsługi i utrzymania sprawności technicznej. Urząd Miasta i Gminy w Pruszczu Pomorskim nie dysponuje systemem informacyjnym Promień. Wsparcie w zakresie wypracowania analiz (skażeń, promienia) w przypadku wystąpienia zagrożenia chemicznego, biologicznego i radiacyjnego leży po stronie starostwa powiatowego. Brak uwag.

III. Wnioski i zalecenia.

1. Dotyczy pkt II ppkt 1 i 2.

Sposób wprowadzenia systemu wczesnego ostrzegania SWO oraz systemu wykrywania i alarmowania SWA oceniam pozytywnie, ponieważ Urząd Miasta i Gminy w Pruszczu Pomorskim właściwie wywiązuje się z zadań wynikających z systemu wczesnego ostrzegania SWO i systemu wykrywania alarmowania SWA realizująca zadania z zakresu zarządzania kryzysowego jest pracownikiem zaangażowanym w zapewnieniu mieszkańcom gminy bezpieczeństwa przed możliwością wystąpienia zagrożenia na podległym terenie.

2. Dotyczy pkt II ppkt 3.

Nie dotyczy.

3. Dotyczy pkt II ppkt 4.

Kontrolowany obszar oceniam pozytywnie.

Z up. Wojewody
Kujawsko-Pomorskiego
Katarzyna Kowalska
Wydział Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego

Proszę w okresie do trzech miesięcy od otrzymania wystąpienia pokontrolnego złożyć piśmenną informację o wykonaniu zaleceń oraz podjętych w tym zakresie czynnościach. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik kontrolowanej jednostki, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

7. Dotyczy pkt II ppkt 7.
Zasadnym jest kontynuowanie prowadzenia cyklicznych przeglądów sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania pełnej sprawności technicznej.
Kontrolowany obszar **oceniam pozytywnie**.

6. Dotyczy pkt II ppkt 6.
Zalecam przeprowadzić szkolenie wytypowanych pracowników w zakresie pracy na środkach łączności radiotelefonicznej, pracujących w sieci łączności radiowej powiatu oraz podejmowanych czynności po otrzymaniu sygnału dotyczącego ostrzegania i alarmowania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza z uwzględnieniem procedur postępowania wynikających z SPO-13.
Opracowaną dokumentację dotyczącą procedur postępowania aktualizować na bieżąco.
Kontrolowany obszar **oceniam pozytywnie**.

5. Dotyczy pkt II ppkt 5.
Zalecam przeprowadzić analizę oraz podjąć działania zmierzające do zwiększenia obszaru pokrycia terenu zurbanizowanego zasięgiem rozlokowanych w gminie syren alarmowych (opisane w pkt II ppkt 5).
Kontrolowany obszar **oceniam pozytywnie**.

4. Dotyczy pkt II ppkt 5.
Kontrolowany obszar **oceniam pozytywnie**.