

85-018 Bydgoszcz
Piotra Skargi 2
tel: 52 322-17-44, 582-64-66

fax: 52 582-64-69
e-mail: wios@wios.bydgoszcz.pl
www.wios.bydgoszcz.pl

PROTOKÓŁ KONTROLI NR WIOS-BYDG 169/2023

Sygnatura protokołu	WIOS-WI.7023.3.169.2023.MKo	
Podstawa do przeprowadzenia kontroli	art. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1070 z późn. zm.)	
Identyfikacja kontrolowanego zakładu		
Nazwa, adres	Gmina Pruszcz, Główna 33, 86-120 Pruszcz, Gmina Pruszcz (miejsko-wiejska), Powiat świecki	
Rodzaj działalności, rodzaje i liczba instalacji, kod działalności lub instalacji	Administracja samorządowa Instalacje:	
Adres kontrolowanej działalności	Główna 33, 86-120 Pruszcz, Gmina Pruszcz (miejsko-wiejska), Powiat świecki	
Osoba poinformowana o podjęciu kontroli	Dariusz Wądołowski, Burmistrz Miasta i Gminy	
Regon zakładu lub PESEL kontrolowanego, który nie posiada regonu (np. rolnicy indywidualni)	092351050	
Rodzaj kontrolowanego przedsiębiorcy zgodnie z ustawą Prawo przedsiębiorców	nie dotyczy	
Rejestracja	Administracja samorządowa	
Telefon/ fax.	52 56 243 21	52 56 24 302
Adres strony internetowej: email	www.pruszcz.pl pruszcz@pruszcz.pl	
Posiadane certyfikaty ISO, EMAS	Nie dotyczy	
Przedstawiciel kontrolowanego	Imię i nazwisko Dariusz Wądołowski	Stanowisko Burmistrz Miasta i Gminy Pruszcz
Udzielający informacji: (imię, nazwisko, stanowisko)	Imię i nazwisko Ewelina Grumbliniak Joanna Grelewicz	Stanowisko Kierownik Biura Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej w UMiG w Pruszczu Referent ds. Ochrony Klimatu w UMiG w Pruszczu

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.




Informacja o kontroli	
Data rozpoczęcia kontroli	17-04-2023
Data zakończenia kontroli	19-06-2023
Charakter kontroli	Problemowa
Typ kontroli	Planowa
Data poprzedniej kontroli	29-12-2017
Okres objęty kontrolą	2021, 2022, 2023 - do dnia zakończenia kontroli
Cel kontroli	42. Kontrola wykonywania zadań określonych w programach ochrony powietrza oraz planach działań krótkoterminowych.
Cykl kontrolny	
Informacje zastrzeżone	nie

Przeprowadzający kontrolę, uczestniczący w kontroli			
Inspektor/inspektorzy upoważnieni do kontroli	Imię i nazwisko	Stanowisko służbowe	Upoważnienie nr
	Marcin Kościelny	inspektor IOS	02079
	Sylwia Hołda	inspektor IOS	02004
Wykonujący pomiary i badania	Imię i nazwisko	Stanowisko służbowe	Upoważnienie nr
Osoby uczestniczące w kontroli			

1. Ustalenia kontroli

Kontrolę planową, problemową w Gminie Pruszcz (gmina miejsko-wiejska) przeprowadzono, zgodnie z planem kontroli ustalonym na 2023 r., w zakresie wywiązywania się Burmistrza Pruszcza z obowiązków wynikających z uchwalonych przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych.

Celem kontroli była ocena wykonania w latach 2021-2023 (do dnia zakończenia kontroli) zadań określonych w obowiązujących programach ochrony powietrza dla Gminy Pruszcz. Kontrola nie podlega pod przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r., poz. 221 z późn. zm.).

Upoważnienie do udzielania informacji i wyjaśnień podczas kontroli udzielone zostało Pani Ewelinie Grumbliniak – Kierownikowi Biura Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej w UMiG w Pruszcze oraz Pani Joannie Grelewicz – Referentowi ds. Ochrony Klimatu w UMiG w Pruszcze. Oba dokumenty znajdują się w załączniku nr 1 do protokołu kontroli.

1.1. Kontrola wykonywania zadań określonych w programach ochrony powietrza oraz planach działań krótkoterminowych (cel 42)

1.1.1. Wykaz Programów Ochrony Powietrza obowiązujących w okresie objętym kontrolą
Programy ochrony powietrza, w okresie objętym kontrolą, zostały określone przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dwóch niżej wymienionych uchwałach dla strefy kujawsko-pomorskiej, do której należy Gmina Pruszcz:

1) ze względu na przekroczenie poziomu docelowego i dopuszczalnego dla pyłu zawieszonego PM_{2,5}; - uchwała Nr XXXVII/622/17 z dnia 23 października 2017 r., według której termin realizacji Programu ustala się na dzień 31 grudnia 2025 roku;

2) w zakresie pyłu zawieszonego PM₁₀ oraz benzo(a)pirenu - uchwała Nr XXIII/340/20 z dnia 22 czerwca 2020 r., według której termin realizacji Programu ustala się na dzień 31 grudnia 2026 roku.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

1.1.2. Wykaz Planów działań krótkoterminowych dla Gminy Pruszcz w okresie kontrolowanym

Plany działań krótkoterminowych zostały określone w dwóch niżej wymienionych uchwałach Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego dla strefy kujawsko-pomorskiej:

- 1) ze względu na ryzyko wystąpienia przekroczenia poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5} w powietrzu - uchwała Nr XXVIII/493/16 z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie określenia planu działań krótkoterminowych;
- 2) w zakresie pyłu zawieszonego PM₁₀ oraz benzo(a)pirenu, który stanowi załącznik nr 3 do uchwały Nr XXIII/340/20 z dnia 22 czerwca 2020 r.

1.1.3. Analiza obowiązków nałożonych w ramach programu ochrony powietrza lub jego aktualizacji w okresie kontrolowanym

W uchwale Nr XXXVII/622/17 został określony „Program ze względu na przekroczenie poziomu docelowego i dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5}”. Obszar objęty Programem, w którym naruszony został standard jakości środowiska – średnioroczny poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM_{2,5} wraz z wielkościami tych przekroczeń oraz źródłami ich wprowadzania do powietrza, został wskazany w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały. Podstawowe kierunki działań niezbędnych do przywracania standardów jakości środowiska - poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5} w strefie, wraz z harmonogramem rzeczowo-finansowym planowanych działań i wykazem podmiotów, do których są one skierowane zostały określone w załączniku nr 2 do uchwały. Zgodnie z zapisami tam zawartymi organ wykonawczy gminy wskazany został, jako jednostka realizująca dla następujących działań naprawczych:

- a) KPsKPZSO - obniżenie emisji z ogrzewania indywidualnego w gminach strefy kujawsko-pomorskiej;
- b) KPsKPSOR – obniżenie emisji komunikacyjnej – tworzenie stref ograniczonego ruchu lub stref uspokojonego ruchu;
- c) KPsKPPEk – edukacja ekologiczna;
- d) KPsKPZUZ – zwiększenie udziału zieleni w przestrzeni miast.

Z kolei organ uchwałodawczy gminy wskazany został, jako jednostka realizująca działanie naprawcze:

- a) KPsKPPZP – zapisy w planach zagospodarowania przestrzennego.

Przedmiotowa uchwała określa skalę i zakres działań naprawczych oraz szacowany efekt ekologiczny, w odniesieniu przede wszystkim dla całej strefy kujawsko-pomorskiej, a nie poszczególnych samorządów. Oznacza to, że nie wskazano w niej minimalnych progów, czy też wartości granicznych, które musi osiągnąć dana jednostka odpowiadająca za realizację zadania. W takiej sytuacji tut. Inspektorat nie ma możliwości oceny „stanu zaawansowania realizacji poszczególnych działań naprawczych, przez kontrolowanego, w odniesieniu do wartości zaplanowanej do wykonania w danym roku sprawozdawczym”. Uchwała zobowiązuje jedynie prezydentów/burmistrzów/wójtów do przysyłania sprawozdań z realizacji Programu do właściwych miejscowo starostów w terminie do dnia 31 marca każdego roku, w sposób określony w załączniku nr 4 do uchwały.

Z kolei w uchwale Nr XXIII/340/20 został określony „Program w zakresie pyłu zawieszonego PM₁₀ oraz benzo(a)pirenu”. Obszar objęty Programem, w którym naruszony został standard jakości środowiska – poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM₁₀ oraz przekroczony został średnioroczny poziom docelowy benzo(a)pirenu wraz z wielkościami tych przekroczeń oraz źródłami ich wprowadzania do powietrza został wskazany w załączniku nr 1 do uchwały. Podstawowe kierunki działań niezbędnych do przywracania standardu jakości środowiska oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu w strefie, wraz z harmonogramem rzeczowo-finansowym planowanych działań oraz z wykazem podmiotów zostały określone w załączniku nr 2 do uchwały. Działania mające na celu zmniejszenie ryzyka wystąpienia przekroczeń pyłu zawieszonego PM₁₀ oraz benzo(a)pirenu w powietrzu, a także ograniczenie skutków i czasu ich trwania określa Plan działań krótkoterminowych, który stanowi załącznik nr 3 do uchwały. Zgodnie z zapisami tam zawartymi organ wykonawczy gminy wskazany został, jako jednostka realizująca dla następujących działań naprawczych:

- a) PL0404_ZSO - ograniczenie emisji z instalacji o małej mocy do 1 MW, w których następuje spalanie paliw stałych;
- b) PL0404_EE - edukacja ekologiczna;
- c) PL0404_KPP - prowadzenie kontroli przestrzegania przepisów ograniczających używanie paliw lub urządzeń do celów grzewczych oraz zakazu spalania odpadów.

W przypadku działania PL0404_ZSO kontrolowany organ zobowiązany został ww. uchwałą do osiągnięcia, w poszczególnych latach realizacji POP, poziomów redukcji zanieczyszczeń. Oczekiwany

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

efekt rzeczowy dotyczy szacunkowej powierzchni ogrzewanej paliwami stałymi, na której należy zmienić sposób ogrzewania lub wymienić urządzenia grzewcze. Dla Gminy Pruszcz przyjęto następujące wartości:

- dla PM10: w roku 2021 wskazano szacunkową powierzchnię na poziomie 1 802 m², a dla roku 2022 na poziomie 2402 m²,
- bezno(a)piren (w wyniku wymaganej redukcji emisji pyłu PM10): w roku 2021 wskazano szacunkową powierzchnię na poziomie 13 880 m², a dla roku 2022 na poziomie 18 508 m²,
- w tym bezno(a)piren (w wyniku wymaganej redukcji emisji pyłu PM10): w roku 2021 wskazano szacunkową powierzchnię na poziomie 1 802 m², a dla roku 2022 na poziomie 2 402 m²,
- w tym docelowo bezno(a)piren (dodatkowy efekt rzeczowy): wskazano szacunkową powierzchnię na poziomie 12 079 m², a dla roku na poziomie 16 106 m².

W przypadku działania PL0404_EE kontrolowany organ zobowiązany został ww. uchwałą do zorganizowania corocznie min. 1 wydarzenia edukacyjnego związanego z ochroną powietrza.

Z kolei w przypadku działania PL0404_KPP kontrolowany organ zobowiązany został ww. uchwałą do przeprowadzenia min. 5 kontroli za rok 2021 tj. za okresy, gdy posiadał status gminy wiejskiej, a następnie min. 10 kontroli za rok 2022 tj. od kiedy posiada status gminy miejsko-wiejskiej. Takie zróżnicowanie wynika z faktu, że Pruszcz prawa miejskiej uzyskał z dniem 01.01.2022 r.

Uchwała zobowiązuje prezydentów/burmistrzów/wójtów do przysyłania corocznych sprawozdań z realizacji Programu do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w terminie do dnia 15 lutego każdego roku za rok poprzedni, w sposób określony w załączniku nr 5 do uchwały. Termin realizacji Programu ustalono na dzień 31 grudnia 2026 r.

W zakresie terminowości i sposobu składania sprawozdań rocznych należy mieć na uwadze, że w roku 2020 zmianie uległ system raportowania. Stosownie do Uchwały nr XXIII/340/20, organy wykonawcze miast/gmin i powiatów strefy kujawsko-pomorskiej zobowiązane są do sporządzania sprawozdań z realizacji działań naprawczych wskazanych w Programach Ochrony Powietrza w danym roku za rok poprzedni i ich przekazywania w określonym terminie Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Zakres informacji raportowanych przez jednostki realizujące poszczególne działania naprawcze określony jest w ramach internetowej platformy sprawozdawczej, która udostępniana jest poszczególnym jednostkom corocznie przez Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego do końca roku sprawozdawczego.

1.1.4. Realizacja obowiązków przez Burmistrza Pruszcza określonych w Programie Ochrony Powietrza w okresie kontrolowanym

ROK 2021

Na terenie Gminy Pruszcz realizowano następujące działania naprawcze określone w:

1) Uchwale nr XXXVII/622/17:

a) Działanie oznaczone kodem KPsKPZSO - obniżenie emisji z ogrzewania indywidualnego w gminach strefy kujawsko-pomorskiej. Powierzchnia lokali ogrzewanych paliwami stałymi, w których nastąpiła zmiana ogrzewania na:

- piec gazowy (gaz ziemny) - powierzchnia 100 m²,
- piec gazowy (LPG) - powierzchnia 100 m²,
- piec retortowy (ekogroszek) - powierzchnia 2 006 m²,
- piec retortowy (pelety) - powierzchnia 1 431 m²,
- pompa ciepła lub inne - powierzchnia 654 m².

b) Działanie oznaczone kodem KPsKPEEk - edukacja ekologiczna, akcje edukacyjne mające na celu uświadamianie społeczeństwa w zakresie kształtowania właściwych zachowań społecznych poprzez propagowanie konieczności oszczędzania energii cieplnej i elektrycznej, uświadamianie o szkodliwości spalania paliw niekwalifikowanych i odpadów połączonych z informacją na temat kar administracyjnych za spalanie paliw niekwalifikowanych i odpadów, o korzyściach płynących z użytkowania scentralizowanej sieci cieplnej, gazowej, termomodernizacji i innych działań związanych z ograniczeniem emisji niskiej, promocja nowoczesnych, niskoemisyjnych źródeł ciepła oraz źródeł energii odnawialnej, ze wskazaniem źródeł ich finansowania oraz dotowania wymiany, informowania mieszkańców o możliwości uzyskania dopłat i skorzystania z programów w zakresie ochrony powietrza. Efektem ekologicznym tego działania jest:

- ilość osób uczestniczących w akcji – 2 900 szt.,
- ilość plakatów/ulotek – 3 050 szt.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

c) Działanie oznaczone kodem KPsKPZUZ – zwiększenie udziału zieleni w przestrzeni miast. Efektem działania jest wykonanie 433 szt. nasadzeń na terenie gminy oraz liczne zabiegi pielęgnacyjne.

d) Działanie oznaczone kodem KPsKPTBM - termomodernizacje budynków mieszkalnych. Efektem działania jest:

- powierzchnia wymienionej stolarki okiennej i drzwiowej – 2 m²,
- powierzchnia ocieplonych ścian – 180 m²,
- powierzchnia ocieplonych stropodachów – 39 m².

Innych działań wynikających z uchwały nie realizowano we wskazanym roku. W wyniku powyższych działań osiągnięto efekt ekologiczny w postaci redukcji emisji o:

- PM_{2,5} - 2,849 [Mg/rok].

W zakresie PM_{2,5} dla strefy kujawsko-pomorskiej (uchwała Sejmiku Woj. K-P nr XXXVII/622/17) w § 5 w załączniku nr 4 do uchwały określono termin na złożenie sprawozdania z realizacji Programu. Według zapisów tam zawartych sprawozdanie powinno być przedłożone do właściwego organu w terminie do 31 marca każdego roku za rok poprzedni. Burmistrz Pruszcza swoje sprawozdanie za rok 2021 przekazał terminowo w dniu 29.03.2022 r. Następnie dokonano aktualizacji sprawozdania (ostatnia zmiana z dnia 15.05.2023 r.).

2) Uchwale nr XXIII/340/20:

a) Działanie oznaczone kodem PL0404_ZSO - ograniczenie emisji z instalacji o małej mocy do 1 MW, w których następuje spalanie paliw stałych. Efektem działania jest osiągnięta wielkość powierzchni budynków, w tym jednorodzinnych i wielorodzinnych lub lokali, w których została dokonana:

- zmiana paliwa węglowego na gazowe - powierzchnia 200 m²,
- zmiana kotła na nowy kocioł węglowy spełniający wymagania ekoprojektu, zasilany automatycznie - powierzchnia 1 736 m²,
- zmiana kotła na nowy kocioł na biomasę spełniający wymagania ekoprojektu, zasilany automatycznie - powierzchnia 1 454 m²,
- termomodernizacja i zmiana kotła na węglowy spełniający wymagania ekoprojektu, automatyczny – powierzchnia 130 m²,
- termomodernizacja i zmiana kotła na biomasę spełniający wymagania ekoprojektu, automatyczny - powierzchnia 297 m²,
- termomodernizacja i likwidacja kotła węglowego poprzez podłączenie pompy ciepła - powierzchnia 510 m².

Stan zaawansowania realizacji działania naprawczego w odniesieniu do wartości zaplanowanej do wykonania w danym roku sprawozdawczym: 240%;

b) Działanie oznaczone kodem PL0404_EE - prowadzenie edukacji ekologicznej (ulotki, imprezy, akcje szkolne, audycje, konferencje, działania informacyjne i szkoleniowe) związanej z ochroną powietrza. Efektem podjętego działania jest:

- liczba placówek oświatowych objętych edukacją ekologiczną – 17 szt.,
- liczba przeprowadzonych kampanii – 4 szt.,
- liczba przeprowadzonych akcji szkolnych – 4 szt.,
- liczba osób objętych działaniami informacyjnymi i edukacyjnymi – 3 122 szt.,
- liczba przygotowanych materiałów edukacyjnych – 80 szt.

Stan zaawansowania realizacji działania naprawczego w odniesieniu do wartości zaplanowanej do wykonania w danym roku sprawozdawczym: 800%;

c) Działanie oznaczone kodem PL0404_KPP - prowadzenie kontroli przestrzegania przepisów ograniczających używanie paliw lub urządzeń do celów grzewczych oraz zakazu spalania odpadów.

Efektem podjętego działania jest:

- liczba przeprowadzonych kontroli – 10 szt.,
- liczba udzielonych pouczeń – 2 szt.

Stan zaawansowania realizacji działania naprawczego w odniesieniu do wartości zaplanowanej do wykonania w danym roku sprawozdawczym: 200%;

W wyniku powyższych działań osiągnięto efekt ekologiczny w postaci redukcji emisji o:

- PM₁₀ - 2,07 [Mg/rok],
- benzo(a)piren o 0,000963 [Mg/rok].

Biorąc pod uwagę zapisy zawarte w pkt. 1.1.3. protokołu w toku kontroli ustalono, że Gmina Pruszcza w odpowiednim stopniu zrealizowała zadania objęte ww. uchwałą w skali analizowanego roku.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

W zakresie PM10 oraz benzo(a)pirenu dla strefy kujawsko-pomorskiej (uchwała Sejmiku Woj. K-P nr XXIII/340/20) w § 6 i w załączniku nr 5 do uchwały określono termin na złożenie sprawozdania z realizacji działań naprawczych wskazanych w Programie. Według zapisów tam zawartych sprawozdanie powinno zostać przedłożone Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego najpóźniej do 15 lutego każdego roku za rok poprzedni. Burmistrz Pruszcza swoje sprawozdanie przekazał terminowo w dniu 15.02.2022 r. Następnie dokonano aktualizacji sprawozdania (ostatnia zmiana z dnia 15.05.2023 r.).

ROK 2022

Na terenie Gminy Pruszcz realizowano następujące działania naprawcze określone w:

1) Uchwale nr XXXVII/622/17:

a) Działanie oznaczone kodem KPsKPZSO - obniżenie emisji z ogrzewania indywidualnego w gminach strefy kujawsko-pomorskiej. Efekt działania mierzony jest, jako powierzchnia lokali ogrzewanych paliwami stałymi, w których nastąpiła zmiana ogrzewania na:

- piec gazowy (gaz ziemny) - powierzchnia 1 350 m²,
- piec retortowy (pelety) - powierzchnia 2 226 m²,
- ogrzewanie elektryczne - powierzchnia 108 m²,
- pompa ciepła lub inne - powierzchnia 8 696 m²;

b) Działanie oznaczone kodem KPsKPEEk - edukacja ekologiczna, akcje edukacyjne mające na celu uświadamianie społeczeństwa w zakresie kształtowania właściwych zachowań społecznych poprzez propagowanie konieczności oszczędzania energii cieplnej i elektrycznej, uświadamianie o szkodliwości spalania paliw niekwalifikowanych i odpadów połączonych z informacją na temat kar administracyjnych za spalanie paliw niekwalifikowanych i odpadów, o korzyściach płynących z użytkowania scentralizowanej sieci ciepłej, gazowej, termomodernizacji i innych działań związanych z ograniczeniem emisji niskiej, promocja nowoczesnych, niskoemisyjnych źródeł ciepła oraz źródeł energii odnawialnej, ze wskazaniem źródeł ich finansowania oraz dotowania wymiany, informowania mieszkańców o możliwości uzyskania dopłat i skorzystania z programów w zakresie ochrony powietrza. Efektem ekologicznym tego działania jest:

- ilość osób uczestniczących w akcji – 3 440 szt.,
- ilość plakatów/ulotek – 2 171 szt.;

c) Działanie oznaczone kodem KPsKPZUZ – zwiększenie udziału zieleni w przestrzeni miast. Efektem działania jest wykonanie 1 050 szt. nasadzeń na terenie gminy;

d) Działanie oznaczone kodem KPsKPTBM - termomodernizacje budynków mieszkalnych. Efektem działania jest:

- powierzchnia wymienionej stolarki okiennej i drzwiowej – 147 m²,
- powierzchnia ocieplonych ścian – 1 103 m²,
- powierzchnia ocieplonych stropodachów – 550 m²;

e) Działanie oznaczone kodem KPsKPSTP – obniżenie emisji komunikacyjnej – system transportu publicznego. Efektem ekologicznym tego działania jest:

- zmiany rozkładów jazdy transportu zbiorowego – 6 szt.,
- liczba ludności korzystająca z komunikacji miejskiej – 64 850 szt.;

f) Działanie oznaczone kodem KPsKPSRO – obniżenie emisji komunikacyjnej – rozwój infrastruktury rowerowej. Efektem ekologicznym tego działania jest:

- długość wybudowanych ścieżek rowerowych – 1 500 m,
- inne działania – w obrębie ścieżki rowerowej dopuszczony został ruch pieszych oraz utworzono przejścia dla pieszych.

W wyniku powyższych działań osiągnięto efekt ekologiczny w postaci redukcji emisji o:

- PM2,5 - 8,474 [Mg/rok].

W zakresie PM2.5 dla strefy kujawsko-pomorskiej (uchwała Sejmiku Woj. K-P nr XXXVII/622/17) w § 5 i w załączniku nr 4 do uchwały określono termin na złożenie sprawozdania z realizacji Programu. Według zapisów tam zawartych sprawozdanie powinno być przedłożone do właściwego organu w terminie do 31 marca każdego roku za rok poprzedni. Burmistrz Pruszcza swoje sprawozdanie przekazał terminowo w dniu 24.03.2023 r. Następnie dokonano aktualizacji sprawozdania (ostatnia zmiana z dnia 15.05.2023 r.).

2) Uchwale nr XXIII/340/20:

a) Działanie oznaczone kodem PL0404_ZSO, ograniczenie emisji z instalacji o małej mocy do 1 MW, w których następuje spalanie paliw stałych. Efektem działania jest wielkość powierzchni budynków, w tym

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

jednorodzinnych i wielorodzinnych lub lokali, w których została dokonana:

- zmiana na nowy kocioł na biomasę spełniający wymagania ekoprojektu, zasilany automatycznie o powierzchni - powierzchnia 670 m²,
- termomodernizacja i zmiana paliwa na gazowe - powierzchnia 1 540 m²,
- termomodernizacja i zmiana kotła na biomasę spełniający wymagania ekoprojektu, automatyczny - powierzchnia 1 506 m²,
- termomodernizacja i likwidacja kotła węglowego poprzez podłączenie pompy ciepła - powierzchnia 6 812 m²,
- termomodernizacja i likwidacja kotła węglowego poprzez zastosowanie ogrzewania elektrycznego - powierzchnia 108 m².

Stan zaawansowania realizacji działania naprawczego w odniesieniu do wartości zaplanowanej do wykonania w danym roku sprawozdawczym: 443%;

b) Działanie oznaczone kodem PL0404_EE - prowadzenie edukacji ekologicznej (ulotki, imprezy, akcje szkolne, audycje, konferencje, działania informacyjne i szkoleniowe) związanej z ochroną powietrza. Efektem podjętego działania jest:

- liczba placówek oświatowych objętych edukacją ekologiczną - 16 szt.,
- liczba przeprowadzonych kampanii - 7 szt.,
- liczba przeprowadzonych akcji szkolnych - 8 szt.,
- liczba osób objętych działaniami informacyjnymi i edukacyjnymi - 5 230 szt.,
- liczba przygotowanych materiałów edukacyjnych - 340 szt.

Stan zaawansowania realizacji działania naprawczego w odniesieniu do wartości zaplanowanej do wykonania w danym roku sprawozdawczym: 1 500%;

c) Działanie oznaczone kodem PL0404_KPP - prowadzenie kontroli przestrzegania przepisów ograniczających używanie paliw lub urządzeń do celów grzewczych oraz zakazu spalania odpadów. Efektem podjętego działania jest:

- liczba przeprowadzonych kontroli - 10 szt.,
- liczba udzielonych pouczeń - 1 szt.

Stan zaawansowania realizacji działania naprawczego w odniesieniu do wartości zaplanowanej do wykonania w danym roku sprawozdawczym: 100%;

W wyniku powyższych działań osiągnięto efekt ekologiczny w postaci redukcji emisji o:

- PM10 - 5,24 [Mg/rok];
- Benzo(a)piren - 0,002573 [Mg/rok].

Biorąc pod uwagę zapisy zawarte w pkt. 1.1.3. protokołu w toku kontroli ustalono, że Gmina Pruszcz w odpowiednim stopniu zrealizowała zadania objęte ww. uchwałą w skali analizowanego roku. W zakresie PM10 oraz benzo(a)pirenu dla strefy kujawsko-pomorskiej (uchwała Sejmiku Woj. K-P nr XXIII/340/20) w § 6 i w załączniku nr 5 do uchwały określono termin na złożenie sprawozdania z realizacji działań naprawczych wskazanych w Programie. Według zapisów tam zawartych sprawozdanie powinno zostać przedłożone do właściwego organu najpóźniej do 15 lutego każdego roku za rok poprzedni. Burmistrz Pruszcza swoje sprawozdanie przekazał terminowo w dniu 15.02.2023 r. Następnie dokonano aktualizacji sprawozdania (ostatnia zmiana z dnia 15.05.2023 r.).

1.1.5. Realizacja obowiązków, nałożonych na Burmistrza Pruszcza, określonych w Planach działań krótkoterminowych, stopień przygotowania do wystąpienia poziomów alarmowych itd.

Zgodnie z pisemnym oświadczeniem Gmina Pruszcz, w latach 2021-2022, nie była informowana o ryzyku wystąpienia przekroczenia poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM 2,5 w powietrzu oraz ryzyku wystąpienia przekroczenia wartości docelowych benzo(a)pirenu w powietrzu. Wobec powyższego Burmistrz Pruszcza nie był zobowiązany do składania corocznych sprawozdań z realizacji zadań krótkoterminowych.

Oświadczenie kontrolowanego Organu stanowi załącznik nr 2 do protokołu kontroli.

1.2. Przygotowanie Programu Ograniczania Niskiej Emisji (PONE) i/lub Planu Gospodarki Niskoemisyjnej (PGN)

W okresie objętym kontrolą Gmina Pruszcz nie była zobowiązana do przygotowania lub posiadania PONE, ponieważ żadna z uchwał Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego nie wskazywała na taką konieczność. Oświadczenie kontrolowanego Organu stanowi załącznik nr 3 do protokołu kontroli.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Opracowywano i wdrażano Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Pruszcz w planowanym okresie 2013 – 2020 z perspektywą do 2024 r. Aktualizacja planu nastąpiła w 2020 r. co podyktowane było faktem podjęcia przez Gminę dodatkowych działań inwestycyjnych, które nie były zapisane we wcześniejszym dokumencie. Zakres zadań wskazanych w obowiązującej wersji PGN zawiera przedsięwzięcia już zrealizowane oraz przedsięwzięcia, których realizacja została wyznaczona do roku 2024. Zestawienie danych dot. emisji CO₂, energii finalnej oraz udziału energii z OZE w roku bazowym i latach docelowych:

1. Wielkość emisji CO₂:
 - wartość bazowa BEI (2013): 62 532,67 [Mg CO₂/rok],
 - wartość kontrolna MEI (2018): 63 603,7 [Mg CO₂/rok],
 - prognozowana wartość BAU (2020): 67 932,04 [Mg CO₂/rok],
 - prognozowana wartość MEI (2020): 63 892,78 [Mg CO₂/rok].
2. Wielkość zużycia energii finalnej:
 - wartość bazowa BEI (2013): 223 257,58 [MWh/rok],
 - wartość kontrolna MEI (2018): 221 369,33 [MWh/rok],
 - prognozowana wartość BAU (2020): 244 358,34 [MWh/rok],
 - prognozowana wartość MEI (2020): 22 716,98 [MWh/rok].
3. Udział energii pochodzącej z OZE:
 - wartość bazowa BEI (2013): 30 870,47 [MWh/rok],
 - wartość kontrolna MEI (2018): 22 347,76 [MWh/rok],
 - prognozowana wartość BAU (2020): 31 860,79 [MWh/rok],
 - prognozowana wartość MEI (2020): 18 916,49 [MWh/rok].
4. Poziom emisji pyłów PM₁₀:
 - wartość bazowa BEI (2013): 198,0 [Mg/rok],
 - wartość kontrolna MEI (2018): 189,0 [Mg/rok],
 - prognozowana wartość BAU (2020): 207,0 [Mg/rok],
 - prognozowana wartość MEI (2020): 179,0 [Mg/rok].

Na podstawie powyższej analizy wyznaczono:

A. Cele strategiczne określone w aktualizowanym PGN dla perspektywy 2024 r.:

1. Rozwój gospodarki niskoemisyjnej przy zapewnieniu zrównoważonego rozwoju gminy Pruszcz;
2. Zmiana emisji CO₂ do roku 2024 na terenie gminy Pruszcz nie więcej niż o 3 %, w stosunku do emisji okresu bazowego BEI;
3. Udział energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych w ogólnym zużyciu energii finalnej na terenie gminy Pruszcz, minimum na poziomie 6 % w 2024 r.;
4. Redukcja zużycia energii finalnej w roku 2024 na terenie gminy Pruszcz, poprzez podniesienie efektywności energetycznej i w roku 2024 zmniejszenie zapotrzebowania na energię o 6 %, w stosunku do zużycia energii prognozy BAU;
5. Redukcja emisji pyłów PM₁₀ na terenie gminy Pruszcz do roku 2024 o 20 %, w stosunku do emisji okresu bazowego BEI.

B. Szczegółowe cele PGN dla Gminy Pruszcz:

1. Rozwój wykorzystania technologii niskoemisyjnych i niskoemisyjnych źródeł energii;
2. Poprawa efektywności energetycznej;
3. Rozwój i wykorzystanie lokalnych zasobów energii odnawialnej;
4. Poprawa efektywności gospodarowania surowcami i materiałami;
5. Wkształcenie nowych wzorców konsumpcji.

W Planie Gospodarki Niskoemisyjnej w perspektywie do 2024 r. prognozowane jest zmniejszenie emisji pyłów PM₁₀ z wartości 198 Mg (wartość bazowa BEI 2013) do wartości 152 Mg (wartość prognozowana MEI 2024 r)

Analizując stan realizacji głównych działań to dla przedsięwzięć zaplanowanych na lata 2021 - 2022 Gmina zrealizowała zadania:

- koordynacja i wsparcie w pozyskiwaniu przez mieszkańców dofinansowań na wymianę starych i nieefektywnych źródeł ciepła na ekologiczne źródła ciepła, montaż instalacji OZE i termomodernizacja

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.



budynków (przedsięwzięcia te dla poszczególnych mieszkańców były możliwe do zrealizowania głównie dzięki dotacji z Programu „Czyste Powietrze” oraz Programu „Mój Prąd”),

- termomodernizacja zaplecza sportowego w Serocku w zakresie montażu ogniw fotowoltaicznych o mocy 5,07 KW (w założeniach PGN przyjęto wartość mocy 10 KW),
- termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Serocku w zakresie wymiany starego pieca na kocioł gazowy (zadanie w trakcie realizacji, zakończenie prac planowane jest na początek 2024 r.).

Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Pruszcz okazano podczas kontroli.

1.3. Wsparcie finansowe mieszkańców przez organ samorządowy na realizację zadań określonych w programie ochrony powietrza lub jego aktualizacji (w tym, czy Gmina posiada Regulamin udzielania dotacji na realizację zadań określonych w POP?).

Gmina Pruszcz, w okresie objętym kontrolą, nie udzielała mieszkańcom bezpośredniego wsparcia finansowego ze środków własnych na działania określone w programie ochrony powietrza lub jego aktualizacji.

1.4. Informacja, czy kontrolowany organ występował o wsparcie np. do NFOŚiW, WFOŚiGW i in., w tym czy otrzymał wsparcie na realizację zadań określonych w programie ochrony powietrza lub jego aktualizacji

Gmina Pruszcz, w okresie objętym kontrolą, występowała wielokrotnie o wsparcie do instytucji zewnętrznych na dofinansowanie realizacji zadań własnych. Organ pozyskał następujące środki:

a) w roku 2021:

- dofinansowanie na zadanie związane z termomodernizacją świetlicy w Topolnie wraz z przebudową drogi dojazdowej – zadanie współfinansowane ze środków UE – Działanie 7.1. Rozwój lokalny kierowany przez społeczność w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko – Pomorskiego na lata 2014 – 2020,
- dotacja z WFOŚiGW w Toruniu w ramach Regionalnego Programu Priorytetowego Ochrona Przyrody 2021 w zakresie zadań związanych z zadrzewieniem i zakrzewieniem na terenie Gminy Pruszcz. Zrealizowane zadanie zostało wymienione w sprawozdaniu POP (kwota dofinansowania wyniosła 2 000,00 zł),
- dotacja celowa udzielona Gminie Pruszcz przez Starostwo Powiatowe w Świeciu na dofinansowanie zadania dot. budowy budek łęgowych w wysokości 3 000,00 zł.

b) w roku 2022:

- dotacja z WFOŚiGW w Toruniu w ramach Regionalnego Programu Priorytetowego Ochrona Przyrody 2022 w zakresie zadań związanych z zadrzewieniem i zakrzewieniem oraz z pielęgnacją pomników przyrody (kwoty dofinansowania wyniosły odpowiednio: 5000,00 zł na zadanie związane z zadrzewieniem i zakrzewieniem oraz 15 552,00 zł na zadanie związane z ochroną pomników przyrody),
- porozumienie z WFOŚiGW w Toruniu ws. utworzenia Gminnego Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego Programu „Czyste Powietrze”, w ramach którego koszty związane z obsługą wspomnianego Punktu (tj. koszty osobowe i inne finansowe) zostaną zwrócone,
- porozumienie z WFOŚiGW w Toruniu na utworzenie Gminnego Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego Programu „Czyste Powietrze”, w ramach którego koszt wydruku ulotek informujących o ww. Programie, koszt związany z organizacją spotkań dla mieszkańców, koszt przygotowania materiału filmowego o tematyce ochrony powietrza itp. zostaną zwrócone,
- wsparcie finansowe od firmy zewnętrznej w zakresie zrealizowania nasadzeń w Gminie Pruszcz tj. Małociechowo wzdłuż drogi - Lipa drobnolistna 35 sztuk, ul. Dworcowa przy Banku Spółdzielczym w Pruszczu – Lipa drobnolistna 4 sztuki oraz rondo w Gołuszcach: 371 sztuk krzewów ozdobnych,
- dotacja unijna na zadanie pn. „Kształtowanie przestrzeni publicznej w ramach działania Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich objętych programem rozwoju obszarów wiejskich na lata 2014-2020”, wsparcie na zadania związane z nasadzeniami drzew oraz krzewów przy skwerze na ul. Witosa w Pruszczu,
- dofinansowanie z Programu B.4. Zrównoważona mobilność miejska i promowanie strategii niskoemisyjnych, Schemat: Budowa o przebudowa ścieżek rowerowych w ramach Polityki Terytorialnej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 na zadanie związane z budową ścieżki rowerowej wzdłuż ulicy Wyzwolenia w Pruszczu,

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

- dotacja celowa udzielona Gminie Pruszcz przez Starostwo Powiatowe w Świeciu na dofinansowanie zadania dot. opieki nad zwierzętami w wysokości 3 000,00 zł,
- dofinansowanie udzielone Gminie Pruszcz na termomodernizację świetlicy wiejskiej w Łaszewie (ocieplenie ścian i dachu) w ramach Programu Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturowe w ramach działania „Podstawowe usługi odnowy wsi na obszarach wiejskich objętego programem rozwoju obszarów wiejskich na lata 2014-2020”.

1.5. Wsparcie finansowe z zewnątrz, jakie otrzymali mieszkańcy Gminy na realizację zadań określonych w programie ochrony powietrza lub jego aktualizacji, z innych źródeł niż budżet Gminy
Mieszkańcy Gminy Pruszcz otrzymują wsparcie finansowe z NFOŚiGW przy współpracy z WFOŚiGW w Toruniu w ramach Programu Priorytetowego „Czyste Powietrze” na realizację zadań związanych z wymianą starych i nieefektywnych źródeł ciepła na paliwo stałe na nowoczesne źródła ciepła oraz na termomodernizację istniejących budynków.

Na terenie Gminy Pruszcz został uruchomiony Gminny Punkt Konsultacyjno-Informacyjny, w którym mieszkańcy otrzymują pomoc przy wypełnianiu wniosków oraz przy rozliczaniu dotacji. Odpowiednie zestawienie danych dot. realizowanych inwestycji okazano podczas kontroli.

1.6. Informacja, czy kontrolowany organ informował zarząd województwa lub sejmik województwa o braku możliwości realizacji zadań określonych w programie ochrony powietrza lub jego aktualizacji
Burmistrz Pruszcza nie informował Zarządu Województwa lub Sejmiku Województwa o braku możliwości realizacji zadań określonych w programie ochrony powietrza lub jego aktualizacji.

1.7. Działania informacyjne i edukacyjne prowadzone przez kontrolowany organ, związane z tematyką jakości powietrza, skierowane do społeczności lokalnej

Gmina Pruszcz, w okresie objętym kontrolą, organizowała liczne działania informacyjne w zakresie edukacji ekologicznej. Przykładami mogą być:

a) w roku 2021:

- dystrybucja ulotek podczas zebrań sołeckich w Gminie Pruszcz.

b) w roku 2022:

- dystrybucja ulotek dotyczących segregacji odpadów.

Działania wspólne w latach 2021-2022:

- dystrybucja ulotek informujących o uchwale antysmogowej i obowiązujących w jej obrębie terminach,
- dystrybucja ulotek informujących o działalność Gminnego Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego Programu „Czyste Powietrze”,
- dystrybucja lokalnej gazety „Czyste Powietrze w Naszej gminie”,
- zamieszczanie na stronie Gminy Pruszcz oraz mediach społecznościowych Gminy informacji dotyczących ochrony powietrza m.in. udostępnianie informacji opublikowanych na mediach społecznościowych WFOŚiGW, NFOŚiGW,
- zamieszczenie w Gminnym Fleszu Informacyjnym informacji o obowiązujących zasadach Programu „Czyste Powietrze” oraz o funkcjonowaniu Gminnego Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego,
- organizowanie spotkań z mieszkańcami Gminy Pruszcz, na których były szczegółowo omawiane zasady Programu „Czyste Powietrze” oraz zasady innych Programów oferowanych przez NFOŚiGW,
- wizyty u mieszkańców, które miały na celu ocenę stanu faktycznego budynku i zachęcenie tym samym do skorzystania z oferty dofinansowanie na wymianę źródła ciepła,
- spotkania z mieszkańcami w trakcie Gminnych Dożynek, na których było stoisko z ulotkami odnośnie programu „Czyste Powietrze”,
- organizowanie konkursów o charakterze edukacyjno-informacyjnym.

1.8. Ocena jakości powietrza na terenie gminy na podstawie oceny jakości powietrza w województwie
Kontrolowany organ nie dysponuje opracowaniami lub sprawozdaniami z badań dotyczących jakości powietrza w Gminie.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

2. Naruszenia

Nie stwierdzono naruszeń.

3. Popelnione wykroczenia i zastosowane sankcje

Nie dotyczy.

4. Inne zagadnienia

Daty podjęcia czynności kontrolnych: 17.04.2023 r., 18.04.2023 r., 28.04.2023 r., 09.05.2023 r., 11.05.2023 r., 15.05.2023 r., 17.05.2023 r. oraz 23.05.2023 r.

5. Informacje końcowe

Nie dotyczy.

Integralną część niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:

1. Upoważnienia dla Pani Eweliny Grumbliniak i Pani Joanny Grelewicz do reprezentowania Gminy Pruszcza podczas kontroli;
2. Oświadczenie Burmistrza Pruszcza w sprawie ryzyka wystąpienia przekroczenia poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5} oraz ryzyka wystąpienia przekroczenia wartości docelowych benzo(a)pirenu;
3. Oświadczenie Burmistrza Pruszcza w sprawie braku obowiązku przygotowania i posiadania Programu Ograniczania Niskiej Emisji (PONE).

Dane i informacje zastrzeżone: Protokół nie zawiera informacji zastrzeżonych.

Osoba uprawniona do reprezentowania kontrolowanego ma prawo wnieść do protokołu kontroli umotywowane zastrzeżenia i uwagi przed jego podpisaniem lub odmówić podpisania protokołu.

W przypadku odmowy podpisania protokołu kontroli może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie Kujawsko-pomorskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.
Wszystkie strony protokołów dwustronnie parafowano.

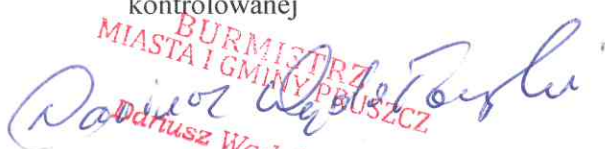
Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Jeden egzemplarz protokołu doręczono Panu Dariuszowi Wądołowskiemu.

Zgodnie z art. 57 ust. 2 ustawy z 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221) dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją: **2-09 2**

Miejsce i data podpisania protokołu: Pruszcz, 19-06-2023.

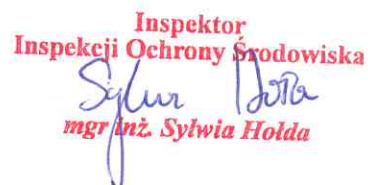
Podpis i pieczęć uprawnionego
przedstawiciela jednostki
kontrolowanej


**BURMISTRZ
MIASTA I GMINY PRUSZCZ**
Dariusz Wądołowski
GMINA PRUSZCZ
ul. Główna 33, 83-120 Pruszcz
Regon 092351050, NIP 553-12-41-441

Podpis i pieczęć uprawnionego
inspektora

**Inspektor
Inspekcji Ochrony Środowiska**

mgr inż. Marcin Koscielny

**Inspektor
Inspekcji Ochrony Środowiska**

mgr inż. Sylwia Hołda

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.