



9. Zebnowska
13. 12. 2022
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:
Karol Bednarek
dnia 13 grudnia 2022 r.

RIO-SO9-4202.-12/2022

Włocławek, dnia 13 grudnia 2022 r.

Pan
Dariusz Wądołowski
Burmistrz Miasta i Gminy
Pruszcz

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 12/P/2022 Składu Orzekającego Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 13 grudnia 2022 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Pruszcz na 2023 rok.

Z up. Prezesa
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



Uchwała Nr 12 /P/ 2022
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 grudnia 2022 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Pruszcz na 2023 rok

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1668) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 grudnia 2022 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Beata Piłatowska
 - Karol Bednarek

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Pruszcz na 2023 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Pruszcz w terminie wynikającym z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm - dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Pruszcz na 2023 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy o finansach publicznych , a w szczególności z art. 212 ufp. W projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. zaplanowano:

- łączną kwotę dochodów budżetu w wysokości 58.898.327,85 zł,
z wyodrębnieniem dochodów bieżących w kwocie 50.921.826,00 zł oraz majątkowych w kwocie 7.976.501,85 zł,

- łączną kwotę wydatków budżetu w wysokości 62.896.758,30 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w kwocie 48.936.006,44 zł oraz wydatków majątkowych w kwocie 13.960.751,86 zł,
- wynik budżetu, tj. deficyt w kwocie 3.998.430,45 zł, którego sfinansowanie planowane jest przychodami z kredytów w kwocie 1.440.323,77 zł oraz wolnymi środkami : paragraf 905 w wysokości 2.133.817,00 i 906 w wysokości 424.289,68 zł . Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, iż paragrafy 905 i 906 występują w przychodach o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp, a wolne środki zdefiniowane są w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp, dlatego należy przeanalizować źródła pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów budżetu w wysokości 5.798.430,45 zł oraz rozchodów budżetu w wysokości 1.800.000,00 zł (wyjaśnienia wymaga paragraf 807 w przychodach),
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego i przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę zaciągniętych zobowiązań.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących (tzw. nadwyżkę operacyjną), co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ufp, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ufp. Do ustalenia na lata 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 242 ufp dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 ustawy zmienionej w art. 2 w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1964). Zasada ta dotyczy również wykonanego budżetu na koniec roku. Wysokość nadwyżki operacyjnej stanowi jeden z elementów oceny sytuacji finansowej jednostki (możliwości jednostki do angażowania środków własnych na realizację zadań inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań).

Zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej obligatoryjna rezerwa ogólna, mieści się w granicach określonych przepisem art. 222 ust 1 ufp, a rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 261 z późn. zm.).

Projekt uchwały budżetowej zgodnie z art. 214 ufp zawiera załączniki w zakresie planowanych do udzielenia z budżetu Miasta i Gminy kwot dotacji. Załączniki w zakresie planowanych do udzielenia dotacji sporządzono z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych, który to obowiązek wynika z art. 215 ust.1 ufp. W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań Miasta i Gminy, zachowując wymogi art. 215 ust. 2 ufp.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ust. 1 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw. W części normatywnej uchwały wykazano;

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r., poz. 1119 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020, poz. 2050 z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r., poz. 1973 z późn. zm.) zaplanowano zgodnie z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej *nie wyodrębniono* zaplanowanych dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatków związanych z organizacją i funkcjonowaniem na terenie gminy gospodarki odpadami komunalnymi.

W załączniku do projektu uchwały podano plan rachunku przychodów i wydatków nimi sfinansowanych jednostek prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz.U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.). Z treści art. 223 ufp wynika, iż powinien to być plan dochodów i wydatków nimi finansowanych.

Do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie wydatków funduszu sołeckiego na 2023 rok. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołecim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Wynik budżetu, przychody, rozchody oraz związana z nim wysokość długu Miasta i Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Pruszczy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy