

Uchwała Nr 3.h./296/2024
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 10 grudnia 2024 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowe Miasto projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz.1325 ze zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie:

Przewodniczący: Artur CYBULSKI
Członkowie: Renata SOKOLNICKA
Ireneusz KOŁAKOWSKI

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię z uwagą przedstawioną w uzasadnieniu o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowe Miasto projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Miasto na lata 2025 – 2034.

§ 2

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Nowe Miasto w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

UZASADNIENIE

Wieloletnia Prognoza Finansowa (dalej: WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej: u.f.p.), a także w zakresie upoważnienia konstruowanego na podstawie art. 228 u.f.p. oraz art. 232 ust. 2 u.f.p.

Okres sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej uwzględnia dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych, gdyż obejmuje okres, na jaki przyjęto limity wydatków na

przedsięwzięcia określone w załączniku nr 2 Uchwały oraz okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot rozchodów.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, należy stwierdzić, że nie zachodzą przesłanki do podważenia realności kwot przyjętych wartości po stronie dochodowej budżetów. Przedstawione objaśnienia do kategorii finansowych przyjętych w WPF korespondują z danymi liczbowymi.

W świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Miasta i Gminy Nowe Miasto na koniec 2025 roku wyniesie 10.581.099,40 zł, co stanowi 22,56 % dochodów budżetowych planowanych do osiągnięcia w 2025 roku.

Z projektu prognozy WPF wynika, że niespełnione zostały wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych, co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatą zobowiązań w 2025 roku kształtuje się powyżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z cytowanego wyżej art. 243 ustawy o finansach publicznych i wynosi:

- 1,78 % przy wskaźniku dopuszczalnym 0,42 %,

obliczonym w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń. Wobec powyższego Skład Orzekający zwraca szczególną uwagę na wymóg zachowania realistyczności przy planowaniu prognozy i jednocześnie wskazuje, iż wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2025 roku nie będzie wyższa od wykazanej w prognozie jako plan oraz, że realizacja dochodów budżetu Gminy będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych. W związku z powyższymi ustaleniami Skład Orzekający wskazuje na art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964). W myśl cyt. przepisu relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ufp może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ufp. Ustalenia poczynione w oparciu o przytoczony przepis wskazują, że w 2025 roku wskaźnik zadłużenia do dochodów ogółem kształtuje się na poziomie wynoszącym 37,48 % a więc poniżej 100%. Oznacza to zatem, że jest spełniony warunek określony w art 7 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Ponadto Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; w sposób umożliwiający

terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w Prognozie założenia, że realizacja dochodów budżetu Miasta i Gminy będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu, a w przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest nowelizacja WPF oraz uchwały budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Artur Cybulski

Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta i Gminy Nowe Miasto
- 2) a/a

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miejskiej w Nowym Mieście