

UCHWAŁA NR 262/XXXV/2022
RADY MIEJSKIEJ W NOWYM MIEŚCIE

z dnia 14 marca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej przyjęcia uchwały o zakazie stosowania maseczek ochronnych na terenie Miasta i Gminy Nowe Miasto, stosowania kwarantann i izolacji medycznej oraz stosowania szczepionek mRNA na COVID-19

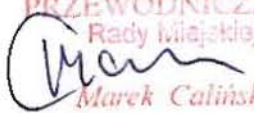
Na podstawie art. 6, art. 7 ust 1 i art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) oraz art. 2, art. 6 ust. 1 i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Nowym Mieście dotyczącym petycji wniesionej przez Fundację im. Nikoli Tesli w sprawie przyjęcia przez Radę Miejską uchwały o zakazie stosowania maseczek ochronnych na terenie Miasta i Gminy Nowe Miasto, stosowania kwarantann i izolacji medycznej oraz stosowania szczepionek mRNA na COVID-19, Rada Miejska w Nowym Mieście uznaje że, zakres przedmiotowy petycji nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji Rady Miejskiej w Nowym Mieście.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Nowym Mieście zobowiązując do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej

Marek Caliński

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2021 r. wpłynęła do Rady Gminy Nowe Miasto petycja Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku uzupełniona w dniu 12 stycznia 2022 r. wzywająca Radę Gminy Nowe Miasto do przyjęcia uchwał: o zakazie stosowania na obszarze Gminy Nowe Miasto „maseczek ochronnych”, o zakazie stosowania kwarantann i izolacji oraz o zakazie stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów).

Komisja Skarg Wniosków i Petycji na swym posiedzeniu w dniu 23 lutego 2022 roku dokonała analizy petycji i stosownych przepisów prawa. Wyżej wymieniona petycja spełniła wymogi formalne określone w przepisach ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Rozpatrując przedmiotową petycję należy wskazać, że zawarte w niej żądania należą do sfer: ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przewiduje, że do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzącej gminę (osób zamieszkałych na obszarze gminy), m. in. w zakresie ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Jednakże kompetencje samorządu gminnego w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy są nieograniczone. Należy bowiem mieć na uwadze zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadę legalizmu, zwaną również zasadą praworządności. Zgodnie z treścią tego przepisu Konstytucji wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Prawo nie tylko stanowi kompetencję do działania, ale również jest źródłem nakazów i zakazów, wyznaczających ramy prawne owego działania. Oznacza to, że nie istnieje domniemanie kompetencji organów administracji publicznej. Wszelkie działania tych organów muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa. Należące do organów administracji publicznej, organy władzy gminy, to jest organ stanowiący (rada miejska) i organ wykonawczy (burmistrz) mogą podejmować tylko takie działania, które do ich kompetencji należą z mocy obowiązujących przepisów. Wobec tego użyte w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy o samorządzie gminnym sformułowania, że do zadań własnych gminy należą ochrona zdrowia oraz porządek publiczny nie znaczy, że rada miejska może podejmować dowolne uchwały w zakresie tych spraw. Uchwały rady dotyczące ochrony zdrowia i porządku publicznego mogą więc być podejmowane tylko wówczas, gdy wynika to z obowiązujących przepisów i nie jest to zastrzeżone do kompetencji innych organów władzy publicznej.

Kwestie związane ze sprawami, których dotyczy przedmiotowa petycja uregulowane są w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r. poz. 2069 z późn.zm.). Przepis art. 46a tej ustawy stanowi, że w przypadku wystąpienia stanu epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego o charakterze i w rozmiarach przekraczających możliwości działania właściwych organów administracji rządowej i organów jednostek samorządu terytorialnego, Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, na podstawie danych przekazanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, ministra właściwego do spraw administracji publicznej, Głównego Inspektora Sanitarnego oraz wojewodów:

1/ zagrożony obszar wraz ze wskazaniem rodzaju strefy, na którym wystąpił stan epidemii lub stan zagrożenia epidemicznego.

2/ rodzaj stosowanych rozwiązań - w zakresie określonym w art. 46b tej ustawy.

W oparciu o upoważnienie zawarte w art. 46a oraz art. 46b pkt 1-6 i 8-13 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, Rada Ministrów wydała rozporządzenie z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii. To rozporządzenie wprowadziło m. in. obowiązek zakrywania ust i nosa oraz obowiązek poddania się kwarantannie, a także reguluje kwestie związane ze szczepieniami ochronnymi przeciwko COVID-19. Rady nie mają kompetencji do podejmowania uchwał, wyłączających bądź ograniczających stosowanie przepisów wyżej wymienionego rozporządzenia, ani do wydania zakazu stosowania szczepionek przeciwko COVID-19.

Podsumowując powyższe, podjęcie uchwał w sprawach określonych przez Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, w jej petycji nadesłanej w dniach 21 grudnia 2021 r. i 12 stycznia 2022 r. nie jest możliwe, gdyż Rada Miejska w Nowym Mieście nie ma kompetencji do podejmowania takich uchwał.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Marek Caliński