

Uchwała Nr LI/278/2022
Rady Gminy w Naruszewie
z dnia 29 grudnia 2022 roku
w sprawie rozparzenia skargi na działania Pani Beaty Pierścińskiej Wójta Gminy
Naruszewo

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), w związku z art. 229 i 237 §3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) uchwała się co następuje:

§1

Uznaje za bezzasadną skargę Pani Beaty Woźnickiej na działania Pani Beaty Pierścińskiej – Wójta Gminy Naruszewo.

§2

Na podstawie art. 237 §3 Kodeksu Postępowania Administracyjnego zobowiązuje Przewodniczącego Rady Gminy w Naruszewie do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Nowicki

Uzasadnienie

W dniu 13 grudnia 2022 roku do Rady Gminy w Naruszewie wpłynęła skarga Pani Anny Woźnickiej na działania Wójta Gminy Naruszewo Pani Beaty Pierścińskiej.

Skarga zawiera następujący zarzut:

Niewykonywanie przez Wójta Gminy Naruszewo czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a zwłaszcza:

- art. 67a – 67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, wraz z Wytycznymi technicznymi w sprawie implementacji usług pobierania INSPIRE (Technical Guidance for the implementation of INSPIRE Download Services),
- Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

Zgodnie z treścią art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpoznania skargi na działalności kierownika gminnej jednostki organizacyjnej jest Rada Gminy, a w jej ramach Komisja Skarg, Wniosków i Petycji - art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym.

Zgodnie z §76a Statutu Gminy Naruszewo, zasady i ryby działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji regulują przepisy Statutu dotyczące Komisji Rewizyjnej. W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji winna zakończyć pracę podjęciem uchwały, w której przyjmie sprawozdanie z rozpoznania skargi. Sprawozdanie zawiera rekomendację dla Rady Gminy odnośnie sposobu rozpoznania skargi.

W ramach rozpoznawania skargi Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Naruszewie, otrzymał od Pani Beaty Pierścińskiej – Wójt Gminy stosowne wyjaśnienia.

Ze skargą oraz wyjaśnieniami Pani Beaty Pierścińskiej – Wójta Gminy, Komisja zapoznała się na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2022 roku.

Z udzielonej odpowiedzi wynika, że wobec zmian wprowadzonych ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 roku o zmianie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw, Wójt Gminy Naruszewo zatwierdził wniosek o wyrażenie zgody na wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o wartości nieprzekraczającej 130 000 zł, którego przedmiot stanowi, świadczona przez profesjonalną firmę, usługa sporządzenia i wdrożenia Systemu Informacji Przestrzennej gminy Naruszewo, wraz z dostosowaniem zbiorów danych przestrzennych, do obecnych wymogów prawnych. W wyniku przeprowadzonego postępowania wyłoniono wykonawcę usługi – firmę GISON sp. z o.o. z siedzibą w Krakowie, z którą w dniu 30 czerwca 2021 roku podpisano stosowną umowę. Przedmiotem umowy jest utworzenie Systemu Informacji Przestrzennej Gminy Naruszewo, wraz z dostosowaniem zbiorów danych przestrzennych (MPZP i SUiKZP) do obecnych wymogów prawnych, w tym wdrożenie, konfiguracja i serwis roczny aplikacji System Informacji Przestrzennej oraz

opracowanie i publikacja zbioru obowiązujących dokumentów planistycznych. Wymagane przepisami prawa zbiory danych przestrzennych zostały zgłoszone do ewidencji zbioru danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii, który nie kwestionował i nie kwestionuje prawidłowości przekazanych danych.

W dniu 9 lutego 2022 roku Wójt Gminy Naruszewo upoważnił firmę GISON Sp. z o.o. do:

1. Zgłaszania/uzupełniania/aktualizacji do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii zbiorów dotyczących tematyki zagospodarowania przestrzennego (MPZP, SUiKZP) o stosowne adresy usług danych (adresy URL).
2. Zgłaszania/uzupełniania/aktualizacji do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii opracowanych zbiorów metadanych dla tematyki zagospodarowania przestrzennego (MPZP, SUiKZP).
3. Merytorycznego kontaktu z komórkami Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii w zakresie prawidłowego działania/funkcjonowania prowadzonych zbiorów dotyczących tematyki numeracji adresowej (EMUiA) oraz zagospodarowania przestrzennego (MPZP, SUiKZP).

W związku ze złożoną skargą, w dniu 13 grudnia 2022 roku Wójt Gminy zobowiązał firmę GISON Sp. z o.o., do zajęcia stanowiska w sprawie i ustosunkowania się do zarzutów zawartych w skardze.

W odpowiedzi firma GISON Sp. z o.o. udzieliła następujących wyjaśnień:

„W nawiązaniu do skargi - informujemy, że jako dostawca Systemu Informacji Przestrzennej dla **gminy Naruszewo** - przeprowadziliśmy analizę danych przestrzennych - miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

W ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych została zgłoszona usługa pobierania oraz przeglądania dla zbioru danych Miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Dla potwierdzenia wskazujemy odniesienie do EZiUDP:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=gminy&nazwa=naruszewo&zbiór=&temat=3.4 &usługa=&adres=>

Dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Firma GISON Sp. z o.o. zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych poprzez usługę WFS. Zgłaszane usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez organ nadzorujący (GUGiK). Potwierdzamy dostępność WFS w wersji 1.0 - również akceptowane przez organ nadzorujący (GUGiK). Pomimo akceptacji przez GUGiK WFS w wersji 1.0 prowadzone są prace nad dostosowaniem WFS do wyższej (wersji 2.0). Dzięki upoważnieniu, które pozyskaliśmy od Państwa w momencie wprowadzenia wyższej wersji WFS zostanie to zaktualizowane.

Status opracowań dla aktów i zbiorów danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego - można sprawdzić na <https://listaplanow.gison.pl/naruszewo>.

W treści pisma osoba wskazuje, że poprawność udostępniania zbioru danych jest wtedy, kiedy WFS zawiera obowiązujące obiekty przestrzenne, tj. akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego. Mamy w tym aspekcie odmienne zdanie i w inny sposób interpretujemy ten obowiązek.

Mając na uwadze podjęte przez Wójta Gminy działania, w zakresie udostępnienia usługi pobierania oraz przeglądania danych przestrzennych, w szczególności zlecenie wykonania usługi profesjonalnej firmie, jak również odpowiedź udzieloną przez firmę GISON Sp. z o.o., Wójt Gminy Pani Beata Pierścińska wniosła o uznanie skargi za bezzasadną.

Po przeanalizowaniu zarzutów podniesionych w skardze, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Naruszewie, na podstawie zgromadzonych w sprawie materiałów, w szczególności wyjaśnień Pani Beaty Pierścińskiej Wójta Gminy oraz pisma firmy GISON sp. z o.o., w powiązaniu z przepisami prawa, przyjęła przedstawione przez Wójta Gminy Panią Beatę Pierścińską wyjaśnienia sprawy i uznała, że przedmiot skargi nie ma żadnego oparcia w okolicznościach faktycznych i prawnych. Wobec powyższego, w ocenie Komisji, skargę należy uznać za bezzasadną.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Naruszewie przyjęła uchwałę nr 1/2022, w sprawie przyjęcia sprawozdania z rozpoznania skargi na działania Pani Beaty Pierścińskiej Wójta Gminy Naruszewo, w którym zawnioskowała do Rady Gminy w Naruszewie o podjęcie uchwały o uznaniu skargi złożonej przez Panią Annę Woźnicką na działania Wójta Gminy Naruszewo Pani Beaty Pierścińskiej za bezzasadną.

Rada Gminy w Naruszewie, po zapoznaniu się ze sprawozdaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w pełni podzieliła zawarte w nim argumenty i uznaje skargę wniesioną na działania Pani Beaty Pierścińskiej – Wójta Gminy Naruszewo, za bezzasadną.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Nowicki

