

**UCHWAŁA NR LXXII/911/2024
RADY MIEJSKIEJ W ŚRODZIE WIELKOPOLSKIEJ**

z dnia 29 lutego 2024 r.

w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz kandydatów na strażaków ratowników będących członkami Ochotniczych Straży Pożarnych działających na terenie Gminy Środa Wielkopolska, uczestniczących w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu oraz zabezpieczeniu obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym planie ratowniczym

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2023 r., poz. 194 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej, będącego członkiem Ochotniczych Straży Pożarnych działających na terenie Gminy Środa Wielkopolska, który uczestniczył:

- 1) w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej, ustala się na kwotę 25,00 zł (słownie: dwadzieścia pięć złotych 00/100);
- 2) w szkoleniu lub ćwiczeniu, ustala się na kwotę 13,00 zł (słownie: trzynaście złotych 00/100);
- 3) w zabezpieczeniu obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym planie ratowniczym, ustala się na kwotę 13,00 zł (słownie: trzynaście złotych 00/100).

2. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ochotniczej straży pożarnej, który ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, będącego uczestnikiem szkolenia podstawowego przygotowującego do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych, ustala się na kwotę 10,00 zł (słownie: dziesięć złotych 00/100).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska.

§ 3. Przepisy niniejszej uchwały mają zastosowanie do ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz kandydatów na strażaków ratowników będących członkami Ochotniczych Straży Pożarnych działających na terenie Gminy Środa Wielkopolska, od dnia 1 stycznia 2024 r.

§ 4. Traci moc uchwała Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej nr LXVI/828/2023 z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Środa Wielkopolska za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Paweł Wullert

Uzasadnienie

DO UCHWAŁY NR LXXII/911/2024 RADY MIEJSKIEJ W ŚRODZIE WIELKOPOLSKIEJ

z dnia 29 lutego 2024 r.

w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz kandydatów na strażaków ratowników będących członkami Ochotniczych Straży Pożarnych działających na terenie Gminy Środa Wielkopolska, uczestniczących w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu oraz zabezpieczeniu obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym planie ratowniczym

Ustawą z dnia 7 lipca 2023 roku o zmianie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2023 r. poz. 1560) z dniem 8 września 2023 roku, w art. 15 ust. 1 pkt 1a ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. 2023 r. poz. 194 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o OSP”, wprowadzono możliwości wypłaty ekwiwalentu pieniężnego, kandydatowi na strażaka ratownika OSP za udział w szkoleniu podstawowym oraz strażakowi ratownikowi OSP, który brał udział w zabezpieczeniu obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym (miejskim) planie ratowniczym.

Ponadto na podstawie art. 15 ust. 2 ustawy o OSP, Rada Miejska zobowiązana jest ustalić wysokość ekwiwalentu pieniężnego należnego strażakowi ratownikowi za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu nie rzadziej niż raz na 2 lata.

Przedmiotowa uchwała podnosi wysokość ekwiwalentu za udział w działaniach ratowniczych oraz akcji ratowniczej z kwoty 24 zł do kwoty 25 zł, a za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu organizowanym przez Gminę Środa Wielkopolska, Państwową Straż Pożarną lub inny uprawniony podmiot za każdą rozpoczętą sesję szkolenia lub ćwiczenia podnosi z kwoty 12 zł do kwoty 13 zł. Natomiast wysokość ekwiwalentu za udział kandydata na strażaka ratownika OSP w szkoleniu podstawowym ustala na poziomie 10 zł za każdą godzinę szkolenia, a za udział strażaka ratownika OSP (dotyczy to jednostek OSP będących w Krajowym Systemie Ratowniczo-Gaśniczym) w działaniu polegającym na zabezpieczeniu obszaru chronionego właściwej jednostki na poziomie 13 zł, za każdą godzinę udziału w takim działaniu.

Proponowane rozwiązania wprowadzane uchwałą będą obowiązywać od 1 stycznia 2024 roku. Nadanie wstecznej mocy obowiązującej uchwale nie stoją na przeszkodzie zasady demokratycznego państwa prawnego w rozumieniu art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, a jednocześnie zostanie wypełniona luka legislacyjna, która powstałaby w wypadku niezastosowania tego rozwiązania. Zgodne z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, który stanowi, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Należy wskazać, że jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz (lex retro non agit). Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz lex retro non agit dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji. Aby wprowadzenie działania prawa z mocą wsteczną mogło być zaakceptowane w demokratycznym państwie prawnym, musi wiązać się z polepszeniem sytuacji prawnej niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszaniem sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów. Skoro uchwała rady gminy dotyczy wyłącznie określenia wyższej niż dotychczasowa wysokości ekwiwalentu pieniężnego, który otrzymuje członek ochotniczej straży pożarnej, uczestniczący w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym, to w związku z tym poprawia ona sytuację prawną członków ochotniczej straży pożarnej i jednocześnie nie wpływała na sytuację prawną innych podmiotów. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie określeniu wejścia w życie zaskarżonej uchwały z mocą wsteczną. Z tych przyczyn podjęcie uzasadnianej uchwały stało się konieczne.

Z uwagi na powyższe, przyjęcie przedmiotowej uchwały przez Radę Miejską w Środzie Wielkopolskiej, pozwoli na wypełnienie postanowień art. 15 ust. 2 ustawy o OSP oraz umożliwi rozszerzenie grupy strażaków ochotników, uprawnionych do otrzymywania ekwiwalentu.