

UCHWAŁA NR LXVI/828/2023
RADY MIEJSKIEJ W ŚRODZIE WIELKOPOLSKIEJ

z dnia 31 sierpnia 2023 r.

w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Środa Wielkopolska za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu

Na podstawie art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2023 r., poz. 194 i 658) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 i 572) uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się ekwiwalent pieniężny dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Środa Wielkopolska naliczany za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej w wysokości:

- 1) 24,00 zł – za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej;
- 2) 12,00 zł – za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska.

§ 3. Przepisy niniejszej uchwały mają zastosowanie do ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Środa Wielkopolska od dnia 1 stycznia 2022 r..

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Paweł Wullert

Uzasadnienie

DO UCHWAŁY NR LXVI/828/2023 RADY MIEJSKIEJ W ŚRODZIE WIELKOPOLSKIEJ

z dnia 31 sierpnia 2023 r.

w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Środa Wielkopolska za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021r. o ochotniczych strażach pożarnych strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. Ustęp 2 tego przepisu stanowi, że wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy. Ustawa o ochotniczych strażach pożarnych wprowadziła regulacje dotyczące prawa do ekwiwalentu dla strażaków ratowników osp i zastąpiła przepisy dotyczące tej samej kwestii zawarte w ustawie o ochronie przeciwpożarowej. Tym samym z dniem 31 grudnia 2021 r. utraciły moc uchwała nr XXIII/335/2008 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 27 listopada 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Środa Wielkopolska za udział w działaniu ratowniczym i szkoleniu pożarniczym oraz uchwała Nr XLIX/787/2017 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 22 czerwca 2017 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Środa Wielkopolska. Zgodnie z art. 88 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych uchwały, o których mowa w art. 15 ust. 2, podejmuje się po raz pierwszy w terminie do dnia 30 czerwca 2022 r. Stąd też Rada Miejska w Środzie Wielkopolskiej w oparciu o ww. podstawę prawną podjęła uchwałę Nr XLV/606/2022 z dnia 3 marca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Środa Wielkopolska. Po wniesieniu skargi na uchwałę przez Prokuratora Regionalnego w Poznaniu Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu wyrokiem z dnia 21 czerwca 2023 r. stwierdził nieważność zaskarżonej uchwały. Po zapoznaniu się z uzasadnieniem wyroku WSA w Poznaniu niezasadnym było wnoszenie skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego i powstała konieczność podjęcia niniejszej uchwały w której zapisach w sposób prawidłowy uregulowano materię, której dotyczył wyrok WSA w Poznaniu, a mianowicie stawki ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Środa Wielkopolska. W związku z koniecznością zapewnienia strażakom ciągłości prawa do ekwiwalentu niniejsza uchwała będzie mieć zastosowanie do ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników od dnia 1 stycznia 2022 r. Nadanie wstecznej mocy obowiązującej uchwale nie stoją na przeszkodzie zasady demokratycznego państwa prawnego w rozumieniu art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, a jednocześnie zostanie wypełniona luka legislacyjna, która powstałaby w wypadku niezastosowania tego rozwiązania. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, który stanowi, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Należy wskazać, że jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz (lex retro non agit). Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz lex retro non agit dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji. Aby wprowadzenie działania prawa z mocą wsteczną mogło być zaakceptowane w demokratycznym państwie prawnym, musi wiązać się z polepszeniem sytuacji prawnej niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem niepogarszaniem sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów. Skoro uchwała rady gminy dotyczy wyłącznie określenia

wyższej niż dotychczasowa wysokość ekwiwalentu pieniężnego, który otrzymuje członek ochotniczej straży pożarnej, uczestniczący w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym, to w związku z tym poprawia ona sytuację prawną członków ochotniczej straży pożarnej i jednocześnie nie wpływała na sytuację prawną innych podmiotów. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie określeniu wejścia w życie zaskarżonej uchwały z mocą wsteczną. Z tych przyczyn podjęcie uzasadnianej uchwały stało się konieczne.