

UCHWAŁA NR LXIII/800/2023
RADY MIEJSKIEJ W ŚRODZIE WIELKOPOLSKIEJ

z dnia 25 maja 2023 r.

w sprawie powierzenia spółce komunalnej „Usługi Komunalne” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością zadań własnych Gminy Środa Wielkopolska

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 2, 3, 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. 2021 r. poz. 679), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Powierza się spółce komunalnej: „Usługi Komunalne” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością (dalej „Spółka”) realizację obowiązkowych zadań własnych Gminy Środa Wielkopolska obejmujących sprawy dróg, ulic, mostów, placów, zaopatrzenia w energię elektryczną, utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych, w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną, oświetlenia ulicznego oraz odnawialnych źródeł energii.

2. Zadanie, o którym mowa w ust. 1 ma charakter usługi publicznej i będzie realizowane w szczególności z uwzględnieniem postanowień Decyzji Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. (Dz. U. UE. L 7/3 z 2012 r.)

3. Powierzenie Zadania, następuje na czas określony 10 lat poczynając od dnia 1 lipca 2023 roku.

4. Zadanie publiczne będzie wykonywane w ramach terytorium, którym są granice Gminy Środa Wielkopolska.

§ 2. 1. W związku z realizacją Zadania, Spółka może otrzymać od Gminy rekompensatę z tytułu świadczenia usług publicznych.

2. Rekompensata ma być przekazywana Spółce w należytą wysokość i wszelkich formach dopuszczalnych prawem Rzeczypospolitej Polskiej, gwarantującej płynność Spółki w całym okresie powierzenia.

3. Ustala się, że wysokość Rekompensaty będzie stanowiła kwotę na pokrycie uzasadnionych kosztów realizacji powierzonego Zadania i nie przekroczy kwoty koniecznej do pokrycia kosztów netto Zadania z uwzględnieniem rozsądnego zysku, przy czym jednocześnie będzie stanowiła przysporzenie w wysokości nieprzekraczającej w skali roku kwoty 15 mln euro, liczonej jako średnia roczna kwota rekompensaty przewidywana w okresie powierzenia zadania.

§ 3. Szczegółowy zakres powierzenia oraz zasady przekazywania Spółce rekompensaty, określa umowa wykonawcza. Umowa określa w szczególności:

- 1) szczegółowe zasady obliczania, kontrolowania i rozliczania rekompensaty,
- 2) zakres obowiązków Spółki związanych z prowadzeniem rozdzielonej rachunkowości oraz obowiązków sprawozdawczo-informacyjnych Spółki,
- 3) Zakres monitorowania i kontroli przez Gminę realizacji przez Spółkę powierzonego zadania,
- 4) odpowiedzialność Spółki za niewykonywanie lub nienależyte wykonywanie powierzonego zadania.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Paweł Wullert

Uzasadnienie
do Uchwały Nr LXIII/800/2023 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej
z dnia 25 maja 2023 roku
w sprawie powierzenia spółce komunalnej „Usługi Komunalne” Spółka z ograniczoną
odpowiedzialnością zadań własnych Gminy Środa Wielkopolska

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy.

W szczególności zadania własne obejmują sprawy :

- gminnych dróg, ulic, mostów, placów (art. 7 ust. 1 pkt 2),
- zaopatrzenia w energię elektryczną (art. 7 ust. 1 pkt 3),
- utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych (art. 7 ust. 1 pkt 15).

Jednocześnie w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne¹⁾ określono szczegółowy zakres zadań, jakie muszą podejmować gminy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną. W art. 18 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne wskazano, że do zadań własnych gminy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną należy:

- 1) planowanie i organizacja zaopatrzenia w energię elektryczną na obszarze gminy;
- 2) planowanie oświetlenia znajdujących się na terenie gminy:
 - a) miejsc publicznych,
 - b) dróg gminnych, dróg powiatowych i dróg wojewódzkich, dróg krajowych, innych niż autostrady i drogi ekspresowe w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1376 i 1595 oraz z 2022 r. poz. 32 i 655), przebiegających w granicach terenu zabudowy,
 - c) części dróg krajowych, innych niż autostrady i drogi ekspresowe w rozumieniu ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 659), wymagających odrębnego oświetlenia:
 - przeznaczonych do ruchu pieszych lub rowerów,
 - stanowiących dodatkowe jezdnie obsługujące ruch z terenów przyległych do pasa drogowego drogi krajowej;
- 3) finansowanie oświetlenia znajdujących się na terenie gminy:
 - a) ulic,
 - b) placów,
 - c) dróg gminnych, dróg powiatowych i dróg wojewódzkich,
 - d) dróg krajowych, innych niż autostrady i drogi ekspresowe w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, przebiegających w granicach terenu zabudowy,
 - e) części dróg krajowych, innych niż autostrady i drogi ekspresowe w rozumieniu ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, wymagających odrębnego oświetlenia:
 - przeznaczonych do ruchu pieszych lub rowerów,
 - stanowiących dodatkowe jezdnie obsługujące ruch z terenów przyległych do pasa drogowego drogi krajowej;
- 4) planowanie i organizacja działań mających na celu racjonalizację zużycia energii i promocję rozwiązań zmniejszających zużycie energii na obszarze gminy;
- 5) ocena potencjału wytwarzania energii elektrycznej w wysokosprawnej kogeneracji oraz efektywnych energetycznie systemów ciepłowniczych lub chłodniczych na obszarze gminy.

¹⁾t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1385 z późn. zm

Ponadto zgodnie z art. 18 ust. 2. ustawy Prawo energetyczne Gmina realizuje ww. zadania zgodnie z:

1) miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku braku takiego planu - z kierunkami rozwoju gminy zawartymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy;

2) odpowiednim programem ochrony powietrza przyjętym na podstawie art. 91 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2021 r. poz. 1973, 2127 i 2269).

W ustawie z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej zostały określone dopuszczalne formy organizacyjne wykonywania gospodarki komunalnej. Jedną z możliwych form prowadzenia gospodarki komunalnej przez gminę jest spółka prawa handlowego.

Uchwała Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej o powierzeniu zadania własnego spółce komunalnej jest aktem władczym, mocą którego jednostronnie nakłada się na Spółkę realizację określonych zadań własnych Gminy Środa Wielkopolska.

Zgodnie z Decyzją Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym niezbędne jest, aby spółka świadcząca usługi komunalne na rzecz gminy została zobowiązana do ich świadczenia mocą aktu o charakterze władczym, co uzasadnia konieczność podjęcia niniejszej uchwały.

Spółka „Usługi Komunalne” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Środzie Wielkopolskiej, ul. Nad Strugą 8, 63-000 Środa Wielkopolska, NIP: 7861705303, REGON: 365822140, KRS: 0000654556 jest spółką komunalną, została utworzona w szczególnym celu do realizacji zadań własnych Gminy. Gmina Środa Wielkopolska jest jedynym udziałowcem i posiada 100% udziałów w Spółce. Przez cały okres wykonywania powierzonych jej mocą niniejszej uchwały zadań, Spółka pozostanie tzw. podmiotem prawa publicznego.

W następstwie wykonania niniejszej uchwały dla wypełnienia wszystkich wymogów niezbędnych dla zachowania ram dopuszczalnej pomocy publicznej zawarta zostanie umowa wykonawcza, która określi m.in. szczegółowy zakres powierzenia jak i zasady ustalenia rekompensaty z tytułu wykonywania przez Spółkę powierzonego zakresu zadań jednostki samorządu terytorialnego.

Dla wypełnienia wymogów art. 106 ust. 2 TFUE ustalona zgodnie z niniejszym aktem powierzenia rekompensata nie może przekraczać kwoty niezbędnej do pokrycia kosztów poniesionych w trakcie wywiązywania się z powierzonego zadania, przy uwzględnieniu uzyskiwanych przy tym przychodów i rozsądnego zysku. Spółka będzie realizowała powierzone zadania w ramach usług w ogólnym interesie gospodarczym, z uwzględnieniem postanowień Decyzji Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. (Dz. U. UE. L 7/3 z 2012 r.).

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni zasadne.