

Uchwała Nr SO-16/0957/257/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Środa Wielkopolska na lata 2023-2034

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekała

Członkowie: Aldona Pruska

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Środa Wielkopolska projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Środa Wielkopolska

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Środa Wielkopolska został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2022 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2023 rok, uchwałą budżetową na 2022 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Środa Wielkopolska na lata 2022-2034 (po zmianach), uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2021 r. i 30.09.2022 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę

kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2023–2034 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 oraz z art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich, przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej wykraczających poza 2022 rok.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wystąpiły następujące nieprawidłowości:

1. W postanowieniu § 6 projektu uchwały postanowiono o utracie mocy uchwały Nr XLII/578/2021 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Środa Wielkopolska, natomiast pominięto zmiany tej uchwały.
2. W postanowieniu § 8 projektu uchwały zawarto zapis o treści: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2023 roku”, którego treść jest właściwa tylko w sytuacji, gdy Wieloletnia Prognoza Finansowa będzie uchwalana w styczniu 2023 roku. W przypadku, gdy Wieloletnia Prognoza Finansowa będzie uchwalana w 2022 roku należy zamieścić postanowienie o wejściu w życie o treści: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 roku.”.
3. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały suma zobowiązań wykazanych w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w pkt 5.1, wynikające wyłącznie z zobowiązań już zaciągniętych” w latach 2023-2034 wynosi 79.804.171,03 zł, natomiast według wyliczeń dokonanych na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2021 roku oraz w oparciu o kwoty przychodów i rozchodów planowanych w budżecie na 2022 rok (po zmianach), prognozowana kwota długu na dzień 31 grudnia 2022 roku wyniesie 92.804.171,03 zł. Różnicę w kwocie 13.000.000,00 zł stanowią zaplanowane w uchwale budżetowej na 2022 rok (po zmianach) przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931).

Skład Orzekający przypomina, że suma kwot wykazanych w poz. 10.6 powinna obejmować zobowiązania już zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia do końca 2022 roku. Natomiast po zamknięciu roku budżetowego i sporządzeniu sprawozdań budżetowych suma wykazanych kwot w poz. 10.6 winna być równa sumie zaciągniętych i nie spłaconych do 31 grudnia 2022 roku

zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych.

4. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w pozycji 2.2.1.1 „wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne” przedstawiono dane niezgodne z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok, a mianowicie wykazano kwotę 428.000,00 zł, a z projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wynika kwota 478.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa powinny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.
5. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały dla przedsięwzięcia pn. „Erasmus typ KA210-SCH” z okresem realizacji w latach 2022-2023 oraz limitem wydatków dla roku 2023 w kwocie 9.196,00 zł, ustalono limit zobowiązań w wysokości 9.296,00 zł, tj. w kwocie przewyższającej wielkość limitu wydatków zaplanowanego na realizację wymienionego zadania w 2023 roku, będącym jednocześnie ostatnim rokiem realizacji przedsięwzięcia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż limit zobowiązań określa granicę kwotową, do której można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia, której wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych. Zatem w przypadku gdy umowy nie zostały jeszcze zawarte, limity zobowiązań winny być równe łącznym nakładom. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość zerową. Limit zobowiązań nie może zatem przewyższać sumy limitów wydatków pozostałych do poniesienia, w tym przypadku limitu wydatków zaplanowanego w ostatnim roku realizacji zadania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.