

Dokument elektroniczny

BR, wpt. 04.11.2022.
BR. 07.11.10.2022

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2022-11-03

Dane nadawcy

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu
Niepodległości 16
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781346888
REGON: 012345678
Email: np@poznan.uw.gov.pl

BIURO RADY
2022-11-03



Dane adresata

Urząd Miejski w Środzie Wielkopolskiej
Daszyńskiego 16
Województwo: wielkopolskie
Powiat: średzki
NIP: 7861636737
REGON: 631258193
Email: rada@sroda.wlkp.pl

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Znak sprawy: NP-III.4131.1.198.2022.2

Poznań 2022-11-03

Dotyczy: Uchwała nr LIV/706/2022 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 29.09.2022

Dane adresata

Urząd Miejski w Środzie Wielkopolskiej
Daszyńskiego 16
Województwo: wielkopolskie
Powiat: średzki
NIP: 7861636737
REGON: 631258193
Email: rada@sroda.wlkp.pl

Załączniki:

1. Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Podpis elektroniczny

Załączniki:

1. Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



Poznań, 3 listopada 2022 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-III.4131.1.198.2022.2

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

orzekam

nieważność § 7 ust. 2, § 8 ust. 3, § 12 ust. 2 i § 13 ust. 7 uchwały nr LIV/706/2022 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 29 września 2022 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy i za wysługę lat, wysokość i warunki wypłacania niektórych innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy, a także szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 29 września 2022 r. Rada Miejska w Środzie Wielkopolskiej uchwałą nr LIV/706/2022 ustaliła regulamin określający wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy i za wysługę lat, wysokość i warunki wypłacania niektórych innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy, a także szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw.

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 30 ust. 6 i art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 ze zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, ze zm.)". Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 4 października 2022 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa:

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl, www.poznan.uw.gov.pl, c-mail: np@poznan.uw.gov.pl, www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

prawa miejscowego obywatela, który jest obywatelką
także, norma art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, ze zm.) stanowiąc, że gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy wyłącznie.

Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z 21 stycznia 2009 r., III SA/Łd 564/08; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z 20 kwietnia 1999 r., II SA/Wr 364/98, CBOSA).

W szczególności, ograniczonym powyższym podlega materia stanowienia aktów prawa miejscowego. Przepis art. 94 Konstytucji RP stanowi, iż organy samorządu terytorialnego, wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie mogą ustanawiać akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Powyższą zasadę potwierdza także norma art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, ze zm.) stanowiąc, że gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy wyłącznie na podstawie upoważnień ustawowych. Upoważnienie to musi być jednak wyraźne, a wszelkie uchwały podejmowane przez radę gminy muszą nie tylko mieć mocowanie w obowiązujących przepisach prawa, ale też zapisy zawarte w uchwałach nie mogą przepisów tych naruszać. Regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają bowiem na celu jedynie uzupełnienie przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów (por. wyrok WSA w Krakowie z 22 października 2015 r., I SA/Kr 1389/15, CBOSA).

W myśl art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762, ze zm.), zwanej dalej "K.n.", wynagrodzenie nauczycieli, z zastrzeżeniem art. 32 K.n., składa się z: 1) wynagrodzenia zasadniczego; 2) dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, w tym za tytuł sprawowania funkcji wychowawcy klasy, oraz za warunki pracy; 3) wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw; 4) nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, świadczenia, o którym mowa w art. 53a, i dodatku, o którym mowa w art. 54 ust. 5". Zgodnie z art. 30 ust. 6 K.n., organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu "1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a, 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3, 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3".

We wskazanych w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia przepisach, tj. § 7 ust. 2, § 8 ust. 3, § 12 ust. 2 i § 13 ust. 7 przedmiotowej uchwały, Rada Miejska w Środzie Wielkopolskiej określiła terminy wypłat poszczególnych dodatków. W ocenie organu nadzoru ustawodawcy nie przewidział jednak

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-354-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

ul. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Id: 9E23AC06-38D7-4E36-BA0D-4D03B1C0E4DE

ul. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Id: 9E23AC06-38D7-4E36-BA0D-4D03B1C0E4DE

Dokument podpisany przez...
Podpis elektroniczny weryfikowany dnia...
Wynik weryfikacji i podpis prawidłowy/nieprawidłowy
Dokument wygenerowany dnia...
Zawierający i rozpraszający w postaci...
Data... Podpis...

