

Uchwała Nr 25/1482/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 października 2021 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXIX/533/2021 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 30 września 2021 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 30 września 2021 r. Rada Miejska w Środzie Wielkopolskiej - powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b i art. 58 ustawy o samorządzie gminnym, art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz art. 2 pkt 5 i art. 33 pkt 2 ustawy o obligacjach - podjęła uchwałę Nr XXXIX/533/2021 w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 27 października 2021 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych dotyczących: emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez burmistrza (wójta, prezydenta miasta). Ogólne zasady emisji, zmiany warunków emisji, zbywania, nabywania i wykupu

obligacji unormowane zostały w ustawie z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1208, z późn.zm.).

W myśl art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego (art. 91 ust. 1 ustawy).

Zaciąganie zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, w tym przychodów zwrotnych z tytułu emisji obligacji, kredytów i pożyczek, nierozzerwalnie związane jest z budżetem jednostki oraz z wieloletnią prognozą finansową. To w budżecie jednostki określa się: deficyt budżetu i źródła jego finansowania, łączną kwotę przychodów (wśród których znajdują się emitowane obligacje), limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych obligacji (art. 212 ust. 1 pkt 3, pkt 4, pkt 6).

Badaną uchwałą w sprawie emisji obligacji Rada Miejska w Środzie Wielkopolskiej określiła zasady ich zbywania, nabywania i wykupu, stanowiąc o wyemitowaniu obligacji na łączną kwotę 17.000.000,00 zł w łącznej liczbie 4.400 sztuk o wartości nominalnej 17.000,00 zł każda (§ 1 ust. 1 uchwały).

Kolegium Izby wskazuje, że jeżeli intencją Rady Miejskiej było wyemitowanie 4.400 sztuk obligacji o wartości 17.000 zł każda, to łączna kwota emisji stanowić będzie 74.800.000,00 zł.

W budżecie Gminy Środa Wielkopolska na rok 2021, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXXIX/531/2021 z dnia 30 września 2021 r., zaplanowano przychody w łącznej wysokości 30.196.481,19 zł, z tego:

- przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 17.000.000,00 zł,
- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych

związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 1.117.188,55 zł,

- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 12.079.292,64 zł.

Z analizy postanowienia § 4 ust. 1 badanej uchwały oraz z dokumentów przedłożonych tut. Izbie przez Skarbnika Miasta w dniu 11 października 2021 r., wynika natomiast, że obligacje zostaną wyemitowane w ilości 17.000 sztuk o wartości 1.000,00 zł każda.

Kolegium Izby wskazuje, że zaciąganie zobowiązań zwrotnych, w tym z tytułu emisji obligacji wpływa na wysokość zadłużenia i możliwości jego spłaty, co znajduje swoje odzwierciedlenie w wieloletniej prognozie finansowej. Zatem postanowienia uchwał o zaciąganiu zobowiązań wpływających na wysokość długu nie mogą mieć dowolnej treści. Regulacje uchwały muszą być dostosowane do określonych wymogów zawartych w uchwale budżetowej i wieloletniej prognozie finansowej, a przede wszystkim winny być zgodne z obowiązującymi przepisami.

Kolegium Izby uznało, że uchwała narusza prawo w sposób istotny, a zatem nie może pozostać w obrocie prawnym.

Kolegium Izby wskazuje również na wystąpienie oczywistej omyłki pisarskiej w dacie uchwały, a mianowicie podano, że uchwała została podjęta w dniu 30 września 2020 r., podczas gdy sesja, na której podjęto przedmiotową uchwałę miała miejsce w dniu 30 września 2021 r.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.