

UCHWAŁA Nr LIV/472/23
RADY MIEJSKIEJ w BOBOLICACH
z dnia 28 września 2023 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Żłobka Miejskiego w Bobolicach „Elfiki”.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst. jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§1. Po rozpatrzeniu skargi Pana Damiana Kity reprezentowanego przez adwokata Małgorzatę Salwę z dnia 31 lipca 2023r. na działalność Dyrektora Żłobka Miejskiego w Bobolicach „Elfiki”, dotyczącej nienależytej realizacji działań żłobka oraz ewentualnych nadużyć i zaniedbań dyrektora, po zapoznaniu się z opinią ds. Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną.

§2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady Miejskiej zawiadomi pełnomocnika skarżącego.

§4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.

§5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY MIEJSKIEJ
Jarosław Bączkowski

Uzasadnienie faktyczne i prawne

Pismem z dnia 31 lipca 2023 r., (data wpływu do urzędu) Kancelaria adwokacka – Pani Małgorzata Anna Salwa jako pełnomocnik (pełnomocnictwo w aktach sprawy) Pana [REDAKTOWANO] wniosła skargę na Dyrektora Żłobka Miejskiego w Bobolicach „Elfiki”, wskazując na uniemożliwienie widzenia Pana [REDAKTOWANO] ze swoim dzieckiem (podopiecznym żłobka) na terenie żłobka, jak również brak zgody ojca na zapisanie dziecka do żłobka .

Pismo powyższe zostało zakwalifikowane jako skarga na działalność kierownika jednostki organizacyjnej gminy. Zgodnie z właściwością rzeczową organ wykonawczy gminy przekazał skargę do rozpatrzenia Radzie Miejskiej w Bobolicach. W dniu 08 sierpnia 2023 r. Przewodniczący Rady Miejskiej poinformował skarżącego o wydłużeniu terminu rozpatrzenia skargi do 30 września 2023r. Termin rozpatrzenia został wydłużony, ponieważ zgodnie z planem pracy rady, w miesiącach lipcu i sierpniu nie przewidziano sesji rady.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2023 poz.,775 z późn. zm.), przy braku przepisów szczególnych Rada Miejska jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 k.p.a.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Bobolicach przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Bobolicach celem zbadania sprawy i zajęcia stanowiska.

W ramach postępowania komisja przeprowadziła czynności wyjaśniające.

Na podstawie zgromadzonych w sprawie materiałów, poczyniono następujące ustalenia faktyczne:

- w dniu 31 lipca 2023 r. do gminy Bobolice wpłynęła skarga Pana Damiana Kity, reprezentowanego przez pełnomocnika adwokata panią Małgorzatę Annę Salwę w której przedstawiono zarzuty wskazując na uniemożliwienie widzenia Pana [REDAKTOWANO] ze swoim

dzieckiem (podopiecznym żłobka) na terenie żłobka, jak również brak zgody ojca na zapisanie dziecka do Żłobka Miejskiego w Bobolicach „Elfiki” przez dyrektora tej placówki.

Po dokonaniu analizy przedmiotu wniesionej skargi stwierdza się co następuje.

Powyższą skargę rozpatrzyła Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 17 sierpnia 2023 r., na której w imieniu burmistrza Bobolic wyjaśnienia złożył sekretarz gminy. W posiedzeniu komisji brał udział również Pan Jarosław Bączkowski – Przewodniczący Rady Miejskiej oraz Pan Hubert Karwowski – Przewodniczący Komisji Zdrowia, Opieki Społecznej, Bezrobocia i Porządku Publicznego. Komisja uznała skargę za bezzasadną.

Zarzut mówiący o zapisaniu dziecka bez zgody ojca:

Matka dziecka - pani [REDAKTOWANE] zapisała dziecko do żłobka w dniu 01 grudnia 2022 roku. Warunkiem zapisu dziecka, zgodnie z obowiązującym dokumentem rekrutacji jest przedstawienie dokumentów: aktu urodzenia dziecka, oświadczeń lub zaświadczeń rodzica, wyroki sądu, wypełnionego wniosku zgłoszenia dziecka do Żłobka Miejskiego w Bobolicach oraz sporządzenie i nawiązanie Umowy o świadczenie usług w Żłobku Miejskim w Bobolicach. Dokumenty, które wypełniła matka dziecka - [REDAKTOWANE] podczas zapisu dziecka do placówki to:

I. Wniosek zgłoszenia dziecka do Żłobka Miejskiego w Bobolicach na rok 2022/2023, który składa się z :

- 1.danych identyfikacyjnych dziecka,
- 2.Danych identyfikacyjnych matki,
- 3.Miejsce zatrudnienia rodziców (w przypadku ojca - nie podano),
- 4.Dane o stanie zdrowia dziecka (bez uwag),
- 5.Deklaracje, zobowiązania rodziców - upoważnienia do odbioru(podano osoby: [REDAKTOWANE]
[REDAKTOWANE])

II. Umowa o świadczenie usług w Żłobku Miejskim w Bobolicach „Elfiki”, zawarta między Gminą Bobolice - Żłobkiem Miejskim w Bobolicach „Elfiki” reprezentowanym przez Dyrektora Żłobka a Rodzicem/ opiekunem prawnym.

III. Oświadczenie o przekazaniu danych osobowych dziecka i rodzica, celem wprowadzenia danych niezbędnych do realizacji przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych dofinansowania do pobytu dziecka w żłobku. Ten dokument zawiera: dane osobowe dziecka, dane osobowe matki, dane ojca (nie wypełniono). Pod wnioskiem matka dziecka zawarła własnoręcznie

zapisaną informację, iż „na chwilę obecną trwają procedury dotyczące sądowego ustalenia kontaktów ojca z dzieckiem oraz wszelkich spraw opiekuńczych i rodzicielskich . Nie prowadzimy z ojcem dziecka wspólnego gospodarstwa domowego i finansów”(informacja uzyskana od dyrektora żłobka). Ustawa o z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 wskazuje w „art. 3a. 1. **Rodzik** ubiegający się o objęcie dziecka opieką w żłobku lub klubie dziecięcym albo przez dziennego opiekuna przedstawia, w formie oświadczenia lub zaświadczenia, następujące dane:”. Tym samym ustawa dopuszcza zapisanie dziecka do żłobka przez jedno z rodziców.

Do w/w dokumentów matka dziecka dostarczyła **Postanowienie Sądu Rejonowego w Koszalinie III Wydział Rodzinny i Nieletnich** (Sygnatura akt [REDAKTED]) określające i ustalające kontakty wnioskodawcy z córką. W postanowieniu sądu wskazano o prawie ojca do widzenia córki tylko w weekendy: w soboty w miejscu zamieszkania córki u matki i w niedziele w mieszkaniu ojca (informacja uzyskana od dyrektora żłobka). W postanowieniu nie wskazano żłobka, jako miejsca spotkań ojca z córką. Ponadto żłobek nie posiada takiego miejsca np. świetlicy, by mogło dojść do spotkania rodzica ze swoim dzieckiem. Stąd odmowa dyrektora placówki do widzenia z córką (ojciec nie był wymieniony we wniosku do odbioru dziecka z placówki). Rada Miejska przyjęła informację od dyrektora żłobka w dobrej wierze.

Uzasadnienie prawne:

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2023 poz.,775 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy - skarga wpłynęła do organu wykonawczego gminy i zgodnie z właściwością rzeczową organ wykonawczy przekazał do rozpatrzenia skargę Radzie Miejskiej w Bobolicach.

Mając na względzie ustawę z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, a w szczególności art. 3a. 1. „Rodzik ubiegający się o objęcie dziecka opieką w żłobku lub klubie dziecięcym albo przez dziennego opiekuna przedstawia, w formie oświadczenia lub zaświadczenia, następujące dane:” zarzut skarżącego, że brak zgody ojca na zapisanie dziecka do Żłobka Miejskiego w Bobolicach „Elfiki” jest chybiony.

Drugi zarzut o braku możliwości widzenia córki w żłobku jest również chybiony, ponieważ postanowienie sądu o którym powyżej nie wskazuje placówki żłobka jako miejsca do spotkań ojca z córką – art. 7 Konstytucji RP „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”.

Mając na względzie powyższe Rada Miejska w Bobolicach uznaje skargę za bezzasadną, ponieważ nie może się zgodzić z argumentacją skarżącego.

Pouczenie:

Zgodnie z treścią art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst. jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z późn. zm.) – „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.