

WYJAŚNIENIE SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Działając na podstawie art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843), zawiadamia się, że w dniu **29.06.2020 r.** wpłynął do Zamawiającego wniosek o wyjaśnienie specyfikacji istotnych warunków zamówienia na postępowanie pn. „Świadczenie usług dowozu i odwozu uczniów do i z placówek oświatowych z terenu Gminy Bobolice” na Zadanie 3 – „Świadczenie usług w zakresie dowozu i odwozu uczniów do i z placówek oświatowych na terenie Gminy, dla których organem prowadzącym jest Gmina Bobolice” w poniższym zakresie:

1. Prosimy o doprecyzowanie, jaka liczba autobusów spośród wymaganych przez Zamawiającego 8 – miu sztuk jest niezbędna jest do wykonania przedmiotu zamówienia (realizacji rozkładu jazdy zgodnie z wymaganiami co do częstotliwości i liczby przywozów i odwozów), a ile spośród tych autobusów stanowią autobusy rezerwowe niezbędne do prawidłowej realizacji zamówienia.

na które udziela się następującej odpowiedzi:

Zgodnie ze wzorem umowy na Zadanie 3 stanowiącym Załącznik nr 8 c do SIWZ (§2 ust. 1 pkt 7) dla prawidłowej realizacji przedmiotu umowy Wykonawca ma obowiązek dysponować minimalną ilością taboru określonego w SIWZ (Rozdział A, pkt VIII pkt 1 ppkt 2 lit.c.2) a także dodatkowym taborem, który może okazać się niezbędnym do prawidłowej realizacji przedmiotu zamówienia. Biorąc pod uwagę propozycję tras dowozu oraz warunki sporządzenia oferty, tj. m.in. czas przejazdu ucznia oraz czas oczekiwania uczniów w szkole wymagane jest na porannych kursach min. 8 środków transportu a tym samym 8 kierowców. W przypadku porannych kursów nie ma możliwości zmniejszenia tej ilości, natomiast przy odwozach wszystko zależy od planu lekcji. Może zdarzyć się tak, że na dany kierunek nie będzie odwozu z przyczyn niezależnych od Zamawiającego np. nieobecności uczniów. Ilość taboru wskazana w SIWZ jest ilością minimalną, niezbędną do realizacji przedmiotu zamówienia.

2. W nawiązaniu do pytania nr 1 – prosimy o doprecyzowanie liczby kierowców niezbędnych do realizacji rozkładu jazdy oraz kierowców rezerwowych.

na które udziela się następującej odpowiedzi:

Patrz odpowiedź pkt 1.

3. Prosimy o potwierdzenie, że opiekę nad przewożonymi uczniami sprawować będą pracownicy Zamawiającego oraz czy Zamawiający będzie dla tych pracowników zakupować bilety miesięczne uprawniające do przejazdu, ile takich biletów Zamawiający zamierza zakupić miesięcznie/w ciągu całego okresu umowy. Jednocześnie nadmieniamy, że zgodnie z art. 5a. ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, Gmina w celu wykonania obowiązku dowozu i odwozu dzieci do szkół wynikającego z ustawy Prawo oświatowe, zakupuje bilety z ulgą ustawową 49% - czyli dokonuje zakupu za 51% wartości ceny biletu miesięcznego. W przypadku biletów dla opiekunów ulga taka nie przysługuje.

na które udziela się następującej odpowiedzi:

Opiekę nad przewożonymi uczniami będą sprawować osoby zatrudnione przez Zamawiającego, co wynika z opisu przedmiotu zamówienia. Cena biletu miesięcznego dla ucznia musi obejmować kompletne wykonanie przedmiotu zamówienia. Wykonawca może skorzystać z zapisu

w SIWZ, Rozdział B pkt III.10. Zamawiający nie przewiduje zakupu biletów miesięcznych dla zatrudnionych przez Zamawiającego do realizacji umowy opiekunów.

4. Wnosimy o wprowadzenie przez Zamawiającego do umowy zapisu dotyczącego **możliwości zmiany ceny biletu miesięcznego w przypadku zmiany liczby przewożonych uczniów**. Ustalenie, że za wykonanie przedmiotu zamówienia, Zamawiający płacić będzie Wykonawcy wynagrodzenie miesięczne w wysokości iloczynu ceny biletu miesięcznego i liczby uczniów przy równoczesnym zastrzeżeniu że liczba uczniów jest orientacyjna (przypuszczalna) i może ulec zmianie stanowi nadużycie pozycji dominującej Zamawiającego, nakłada na potencjalnego wykonawcę zbyt duże ryzyko, utrudnia prawidłowe skalkulowanie oferty i dostęp do zamówienia wykonawcom zdolnym w sposób prawidłowy wykonać przedmiot zamówienia. Wykonawca kalkuluje ofertę w oparciu o przyjęty koszt zasobów niezbędnych do realizacji usługi (liczba autobusów, kierowców, zużyte paliwo, koszt napraw taboru itd.), zaś cena biletu stanowi pochodną wartości ogólnej usługi i liczby uczniów. Spadek liczby sprzedawanych biletów w stosunku do prognozy Zamawiającego oznacza dla Wykonawcy niższe przychody zarówno w postaci niższego wynagrodzenia od Gminy (51% przychodów) jak i niższych wpływów z dopłat (49% przychodów). Z uwagi na naruszenie przepisów art. 29 ust. 1 i 2 w zw. z art. 7 ust. 1 i 3 Ustawy PZP oraz art. 353[1] w zw. z art. 5 oraz art. 487 § 2 Kodeksu cywilnego poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób nieprecyzyjny i niejednoznaczny oraz utrudniający uczciwą konkurencję, bez uwzględnienia wszystkich wymagań i okoliczności mogących mieć wpływ na sporządzenie oferty, w sposób naruszający zasady współżycia społecznego, wnosimy o modyfikację zapisów SIWZ i wzoru umowy.

na które udziela się następującej odpowiedzi:

Proszę skalkulować cenę na podstawie zapisów SIWZ przy jednoczesnym zachowaniu m.in. przewidywanej liczby uczniów w obwodach danej szkoły (Załącznik nr 1 do Zadania 3).

Zamawiający uważa, że opis przedmiotu zamówienia przygotował zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych, tj. w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty.

Zamawiający opisał swoje potrzeby w taki sposób, aby przedmiot zamówienia spełniał jego wymagania i zaspakajał jego potrzeby, a jednocześnie nie utrudniał uczciwej konkurencji na rynku.

Zamawiający podtrzymuje zapis SIWZ.

5. Wnosimy o **wykreślenie zapisów dotyczących obniżenia ceny biletów w okresie ferii zimowych i zimowej przerwy świątecznej**. Z uwagi na fakt, że umowa jest zawierana na okres roku szkolnego, w samej kalkulacji ceny oferty i w ślad za tym ceny biletu, zawarta jest liczba dni w których realizowany będzie przewóz, zgodnie z kalendarzem roku szkolnego ogłaszanym przez Ministra Edukacji Narodowej. Utrzymanie zapisu o obniżeniu ceny biletu na okres ferii i przerwy świątecznej powoduje tylko zbędą pracę związaną ze zmianą cen biletów, albowiem w skali całej umowy nie niesie to żadnych oszczędności dla Zamawiającego. Pozostawienie zapisu z obniżeniem ceny biletu w okresie ferii i świąt oznacza, że Wykonawca w kalkulacji podwyższył tę cenę odpowiednio, przyjmując oczekiwany przychód za cały okres kontraktu.

na które udziela się następującej odpowiedzi:

Ustalona cena jednostkowa za bilet obowiązuje przez cały okres trwania umowy, z wyjątkami zapisanymi w pkt III.5. Należy tutaj pamiętać, że Zamawiający ponosi stałą cenę biletu również w sytuacjach nieprzewidzianych, a więc np. w przypadku braku konieczności wykonania kursu odwozu z uwagi na brak uczniów do odwozu, z uwagi na skrócenie lekcji i tym samym wykonanie jednego odwozu itp.

Zamawiający podtrzymuje zapisy SIWZ.

6. Wnosimy o **doprecyzowanie zapisów dotyczących wynagrodzenia postojowego**, albowiem obecny zapis mówiący o płatności za okres powyżej 10 dni roboczych bez przerwy w wysokości ¼ (25%) wysokości wynagrodzenia stanowi nadużycie pozycji dominującej Zamawiającego, gdyż oczekuje on, że Wykonawca będzie w gotowości do realizacji usługi i utrzymywania zasobów koniecznych do jej wykonania (min. kierowcy zatrudnieni na podstawie umowy o pracę,

autobusy) w celu realizacji ustawowego obowiązku zapewnienia dowozów dzieci do/ze szkół przez Zamawiającego, ale nie zakłada pełnej zapłaty za tą gotowość. Tym samym Zamawiający nakłada na potencjalnego wykonawcę zbyt duże ryzyko, utrudnia prawidłowe skalkulowanie oferty i dostęp do zamówienia wykonawcom zdolnym w sposób prawidłowy wykonać przedmiot zamówienia. Należy bowiem podkreślić, że wartość biletów zakupionych przez Gminę stanowi 51% ceny usługi – pozostałe 49% ceny usługi stanowią dopłaty do biletów zakupionych z ulgą ustawową. Określenie wynagrodzenia za gotowość do dokonania przewozów w wysokości nie większej niż wartość 25% zakupionych biletów oznacza, że Wykonawca otrzyma wynagrodzenie na poziomie 12,75% ceny całej usługi ($51\% \cdot 25\%$) z uwagi na fakt, że do wynagrodzenia za czas przestoju Wykonawca nie uzyska dopłat do biletów ulgowych. W związku z powyższym proponujemy zmianę zapisu dotyczącego wynagrodzenia za czas gotowości do świadczenia usług poprzez zapis, że *utrzymanie gotowości do świadczenia usług przez Wykonawcę w danym miesiącu kalendarzowym, będzie zrekompensowane w ten sposób, że cena jednostkowa biletu miesięcznego w okresie odpowiadającym liczbie miesięcy, w których usługa nie była realizowana będzie wyższa o 50% w stosunku do ceny jednostkowej wskazanej w ofercie. W przypadku, gdy z uwagi na upływ okresu obowiązywania umowy zastosowanie lub z innych przyczyn, postanowień zdania pierwszego nie będzie możliwe w całości lub w części, to w takim zakresie wykonawca otrzyma wynagrodzenia za czas gotowości do świadczenia usług w wysokości 100% miesięcznej ceny usługi wynikającej z oferty, za każdy miesiąc pozostawiania w gotowości do świadczenia usługi*^[1]. Tym samym w okresie całej umowy Wykonawca uzyska wynagrodzenie za okres gotowości do wykonywania przewozów w przypadku ich ograniczenia, które to wynagrodzenie pozwoli na faktyczne pokrycie kosztów gotowości.

na które udziela się następującej odpowiedzi:

Zamawiający podtrzymuje zapisy SIWZ.

ZASTĘPCA BURMISTRZA

mgr inż. Grażyna Wiater

(podpis kierownika Zamawiającego)

^[1] Koszty jakie ponosi Wykonawca w związku z samym faktem utrzymania gotowości do usługi stanowią ok. 50% wartości całej usługi uwzględniającej konstrukcję finansową umowy tj. fakt, że 51% wartości usługi pokrywa Zamawiający, a 49% wartości usługi pokrywana jest z dopłat do biletów zakupionych z ulgą ustawową, pozyskiwanych przez przewoźnika – Wykonawcę.

