

Strzelno, dnia 28.09.2022 r.

RGN. 6236.01.2022.NA

DECYZJA

Na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) w związku z art. 26 ust. 1, ust 2, ust 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699 z późn. zm.)

Burmistrz Strzelna

po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego w sprawie wydania nakazu usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania tj. z działki ewidencyjnej 539/1 w obrębie ewidencyjnym Strzelno, gmina Strzelno przy ulicy Inowrocławskiej 16 A

nakazuje

1. Pani - jako posiadaczowi odpadów porzuconych i zgromadzonych na działce ewidencyjnej nr 539/1 w obrębie ewidencyjnym Strzelno, gmina Strzelno przy ulicy Inowrocławskiej 16 A usunięcie wszystkich zgromadzonych odpadów na w/w działce.
2. Określa termin wykonania obowiązku wskazanego w punkcie 1 **w terminie 30 dni od dnia, w którym przedmiotowa decyzja stanie się ostateczna.**
3. Określa rodzaj (kody) odpadów objętych ww. obowiązkiem – zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz.U. z 3 stycznia 2020 poz. 10) **-08 03 12* -odpady farb drukarskich zawierające substancje niebezpieczne, 08 01 11* - odpady farb i lakierów zawierających rozpuszczalniki organiczne lub inne substancje, 20 01 29*- detergenty zawierające substancje niebezpieczne, 20 01 30 - detergenty inne niż wymienione w 20 01 29*, 20 01 13*- rozpuszczalniki, 15 01 10*- opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych tj. opakowania po farbach, lakierach , rozpuszczalnikach**

4. Określa następujący sposób usunięcia odpadów : odpady należy załadować na środki transportu spełniające wymagania *Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 października 2016 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów (Dz.U. z 2016r. poz. 1742)* i przekazać podmiotom, które posiadają zezwolenie na przetwarzanie odpadów zgodnie z art. 50 ust. 1 pkt 5 ustawy o odpadach. Ustala się obowiązek pisemnego poinformowania tut. Organu o wykonaniu nałożonego obowiązku oraz potwierdzenia jego wypełnienia stosownymi dokumentami.

UZASADNIENIE

W dniu 19 października 2021 r. do Urzędu Miejskiego w Strzelnie została przekazana informacja przez Komendanta Komisariatu Policji w Strzelnie o zwiezieniu odpadów niebezpiecznych na działkę zlokalizowaną przy ulicy Inowrocławskiej 16 A na terenie Gminy Strzelno. W związku z tym tego samego dnia zwołano posiedzenie Gminnego Sztabu Kryzysowego w Strzelnie, podczas którego omówiono fakt podrzucenia chemikaliów na ww. posesji. Na posiedzeniu ustalono, że odpady zostały umieszczone na wspomnianej nieruchomości w dniu 16 października 2022 r. Tego dnia na miejsce zdarzenia przybyli pracownicy Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska, Państwowej Straży Pożarnej oraz funkcjonariusze z Komendy Powiatowej Policji w celu dokonania oględzin miejsca zdarzenia.

Dnia 20.10.2022 r. do tut. Organu wpłynęło pismo z WIOŚ z Bydgoszczy z informacją o przeprowadzonej kontroli na terenie działki o nr. ew. 539/1. Podczas oględzin zlokalizowano na ww. posesji odpady niewiadomego pochodzenia, które zmagazynowane były w beczkach i pojemnikach o różnej pojemności, DPPL (mauzerach), oraz luzem (odpady części samochodowych, pianki i elementy tapicerki samochodowej, lodówka). Odpady te zostały posadowione bezpośrednio na nieutwardzonym gruncie, część pojemników była uszkodzona oraz widoczne były odcieki do gruntu. Na ww. terenie nie jest prowadzona działalność gospodarcza, w związku z czym, zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, organem właściwym do podejmowania działań zmierzających do usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego na ten cel jest Burmistrz Strzelna.

W dniu 27 października 2021 r. Komisariat Policji w Strzelnie pismem o numerze l.dz. KP-S-1431/21 poinformował Urząd Miejski w Strzelnie o wszczęciu śledztwa w dniu 20.10.2021r. przez Prokuraturę Rejonową w Mogilnie w sprawie składowania odpadów wbrew

przepisom i bez pozwolenia, w warunkach, które mogą zagrażać życiu lub zdrowiu człowieka lub powodować obniżenie jakości wody, powierzchni ziemi lub zniszczenie w świecie roślinnym lub zwierzęcym, tj. o czyn z art. 183. § 1 k.k.

W związku z powyższym oraz mając na uwadze fakt, że właściciel nieruchomości nie usunął w trybie natychmiastowym ww. odpadów niebezpiecznych, dnia 5 listopada 2021 roku Burmistrz Strzelna wszczął postępowanie administracyjne wobec posiadacza (właściciela) odpadów w sprawie nakazu usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania.

Zgodnie z ustawą o odpadach składowanie lub magazynowanie odpadów może odbywać się jedynie w miejscu do tego przeznaczonym oraz po uzyskaniu odpowiednich decyzji administracyjnych, dlatego podjęto dalsze działania w celu wyjaśnienia zaistniałego stanu rzeczy.

W dniu 5 listopada 2021 roku Burmistrz Strzelna przesłał stronom postępowania administracyjnego (właścicielowi nieruchomości) zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie nałożenia obowiązku usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania zlokalizowanego na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 539/1 położona w miejscowości Strzelno, gmina Strzelno.

Dnia 25.10.2021 roku Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Bydgoszczy przeprowadził ponowne oględziny ww. działki wraz z poborem gleby w miejscu porzucenia odpadów. Podczas oględzin oceniono, że stan i ilość odpadów nie zmienił się od ostatniej wizji wykonanej na tym terenie w dniu 16.10.2021 r. Pobrano 2 próby gleby. Pierwszą (próba 1888) – z miejsca, w którym doszło do rozszczelnienia części beczek i wycieku substancji do gruntu, drugą (próba 1889) - w miejscu, gdzie widoczne były ślady wysypania części odpadów w postaci sypkiej. Badania gleby wykonane były przez Centralne Laboratorium Badawcze oddział w Bydgoszczy. Otrzymane wyniki porównano z dopuszczalnymi ich wartościami określonymi dla I grupy gruntów, zgodnie z załącznikiem nr 1 *Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 01.09.2016 r. w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi* (Dz.U. z 2016 r. poz. 1395). Dla próby nr 1888 z 26 badanych parametrów w czterech (tj. naftalen, antracen, benzo(a)piren, benzo(ghi)perylen) wystąpiły przekroczenia dopuszczalnych wartości, natomiast dla próby nr 1889 przekroczenie wartości dopuszczalnych wystąpiło dla parametrów : antracen, benzo(a)piren, benzo(ghi)perylen, ksylen, ksylen, styren.

Ze względu na konieczność zebrania dodatkowego materiału dowodowego tut. Organ dnia 10.02.2022 roku wystąpił do WIOŚ, RDOŚ, Państwowej Straży Pożarnej oraz Komisarjatu Policji w Strzelnie z wnioskiem o udostępnienie informacji dotyczącej rodzaju i ilości umieszczonych odpadów oraz o podanie informacji, kto z właścicieli nieruchomości wyraził zgodę na umieszczenie odpadów niebezpiecznych na działce przy ul. Inowrocławskiej 16 A.

Żadna z ww. instytucji nie posiadała wiedzy o osobie odpowiedzialnej za wyrażenie zgody oraz zmagazynowanie rzeczowych odpadów. WIOŚ oraz Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej oszacowała natomiast ilości porzuconych odpadów :

- DPPL o pojemności 1000 l (mauzery) – 7 sztuk;
- pojemniki wiadra 30 litrowe – około 150 sztuk;
- niebieskie beczki i bańki 30 litrowe - około 36 sztuk;
- niebieskie beczki 200 litrowe -28 sztuk;
- szare beczki (wykonane z grubego kartonu)- około 28 sztuk;
- wiadra plastikowe białe- około 70 sztuk,
- 5 litrowe baniaki- nie ustalono ilości;
- inne przedmioty, części samochodów, elementy kanap autobusowych, lodówka.

W dniu 28 lutego 2022 roku Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy wszczął postępowanie w sprawie wydania decyzji, o której mowa w art. 15 ust. 1 pkt 2 *ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz.U. z 2020 r. poz. 2187)* w związku z bezpośrednim zagrożeniem szkodą w środowisku w powierzchni ziemi, do której mogło dojść na terenie działki 539/1 przy ul. Inowrocławskiej. Postępowanie zostało zawieszone pismem z dnia 1 kwietnia 2022 r. powołując się na art. 24 a ww. ustawy. Organ ochrony środowiska zawiesił wszczęte postępowanie do czasu usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania i magazynowania. RDOŚ poinformował, iż podejmie ww. postępowanie w terminie 2 miesięcy od dnia powzięcia informacji o usunięciu odpadów.

Dnia 27 maja 2022 roku w odpowiedzi na wniosek tut. Organu z dnia 21 kwietnia 2022r. do Urzędu Miejskiego w Strzelnie wpłynęło pismo z Komisarjatu Policji w Strzelnie z udostępnieniem danych z akt sprawy prowadzonej przez Prokuraturę Rejonową w Mogilnie.

Z akt wynika, że w sprawie porzucenia i magazynowania odpadów bez zezwolenia na działce o nr 539/1 w Strzelnie przedstawiono zarzuty o czyn z art. 183 § 1 kodeksu karnego podejrzanemu

2 – synowi

(zmarłego dnia 2 maja 2020r.) oraz właścicielki przedmiotowej działki.

W tym stanie rzeczy Burmistrz Strzelna wezwał Panią do przedłożenia oświadczenia o aktualnym statusie własnościowym nieruchomości oraz wskazania ewentualnych spadkobierców po zmarłym Mariuszu Wincentym Łykowskim. Pismem z dnia 10 maja 2022r. oświadczyła Pani, że właścicielem nieruchomości oznaczonej numerem ewidencyjnym działki: 539/1 w obrębie ewidencyjnym Strzelno, gmina Strzelno jest Pani oraz zmarły Mariusz Łykowski, ponieważ nie zostało jeszcze przeprowadzone postępowanie spadkowe. Nie określiła Pani również ewentualnych spadkobierców.

W związku z powyższym tut. Organ po przeanalizowaniu zebranego materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie, działając na podstawie art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach ustalił wobec właścicielki ww. nieruchomości - Pani ; obowiązek usunięcia odpadów znajdujących się na działce nr 539/1 w obrębie ewidencyjnym Strzelno, gmina Strzelno.

Zgodnie z art. 26 ust 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2022 poz. 699) „posiadacz odpadów jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania”.

Bez wątpienia należy stwierdzić, że właścicielka przedmiotowej nieruchomości jest posiadaczem omawianych odpadów. Ustawa o odpadach definiuje bowiem posiadacza odpadów jako wytwórcę odpadów lub osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej będące w posiadaniu odpadów; domniemywa się, że władający powierzchnią ziemi jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości. Zgodnie z art.2 pkt 44 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2022r. poz. 1079 z późn. zm.) władającym powierzchnią ziemi jest właściciel nieruchomości, a jeżeli w ewidencji gruntów i budynków prowadzonej na podstawie ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* ujawniono inny podmiot władający gruntem- podmiot ujawniony jako władający.

Zgodnie z tym domniemaniem posiadaczem odpadów jest władający powierzchnią ziemi, na której się one znajdują. Obalenie tego domniemania należy w tym wypadku do

władającego powierzchnią ziemi. W orzecznictwie przyjmuje się, iż wprowadzone przez ustawodawcę domniemanie prawne odpowiedzialności za odpady władającego powierzchnią gruntu zanieczyszczonego odpadami, zdejmuje z organów prowadzących postępowanie obowiązek dociekania z urzędu, kto był wytwórca odpadów. Władający gruntem muszą mieć świadomość dbałości o porządek na swoich nieruchomościach i odpowiedzialności na zasadzie ryzyka osób trzecich prowadzące do zanieczyszczenia ich nieruchomości (wyrok Województwa Sądu administracyjnego w Białymstoku z dnia 5 czerwca 2014 r. II SA/Bk 149/14, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 28 maja 2014 r. sygn. akt. II SA/PO 121/14). Podkreślenia wymaga, iż obalenie domniemanie przez władającego powierzchnią ziemi winno być oparte na wykazaniu, kto jest posiadaczem odpadów znajdujących się na jego terenie, a nie tylko na jego wskazaniu.

Reasumując powyższe ustalenia, w świetle zgromadzonego materiału dowodowego i cyt. przepisów uznać należy, iż zachodzą podstawy do wydania decyzji nakazującej posiadaczowi odpadów ich usunięcia z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania.

Przed ostatecznym wydaniem decyzji tut. Organ wystąpił w dniu 20 czerwca 2022 r. do: WIOŚ, RDOŚ, Organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej w Mogilnie oraz do Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Mogilnie z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie spełnienia przesłanek konieczności niezwłocznego usunięcia odpadów. Każda z ww. instancji odniosła się do wniosku pozytywnie. Bez wątpienia spełnione zostały wszystkie przesłanki stwierdzające konieczność niezwłocznego usunięcia odpadów niebezpiecznych z działki o numerze 539/1 przy ul. Inowrocławskiej 16 A w Strzelnie. Dalsze magazynowanie odpadów stanowi zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi oraz może przyczynić się do skażenia sieci wodociągowej.

Pismem z dnia 16.09.2022 r. zawiadomiono Stronę o zakończeniu postępowania i możliwości zapoznania się przez Stronę postępowania z zebrany materiał dowodowy. Zawiadomienie zostało doręczone w dniu 20.09.2022 r. Strona miała możliwość wypowiedzenia się co do zebranych materiałów i dowodów oraz zgłosić żądania w terminie 7 dni od daty doręczenia zawiadomienia. Do dnia wydania niniejszego rozstrzygnięcia do tut. Organu nie wpłynęło żadne stanowisko w tej sprawie, tym samym strona nie skorzystała z przysługującego jej prawa, wypowiedzenia się w przedmiotowej sprawie.

Reasumując, w świetle zgromadzonego materiału dowodowego i wszystkich obowiązujących przepisów uznać należy, iż zachodzą podstawy do wydania decyzji nakazującej posiadaczowi odpadów ich usunięcia z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania.

Właścicielka nieruchomości zobowiązana została do usunięcia odpadów w terminie 30 dni od dnia, w którym przedmiotowa decyzja staje się ostateczna. Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy za pośrednictwem Burmistrza Strzelna, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej decyzji.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję – art. 127 a § 1 k.p.a.
3. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
4. W przypadku wymienionym w pkt. 2 i 3 odwołanie służyć nie będzie i decyzja stanie się ostateczna i prawomocna z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania – art. 107 § 1 pkt. 7 k.p.a.
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania. – art. 130 § 4 k.p.a.

Otrzymują:

1. Pani
2. BIP Urzędu Miejskiego w Strzelnie
3. a/a

BURMISTRZ STRZELNA

Dariusz Chudziński

