

Załącznik do
Uchwały Nr
Rady Gminy Staroźreby
z dnia ... stycznia 2022 roku

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY

na lata 2022-2024

W GMINIE STAROŹREBY



Spis treści:

Wstęp	s. 3
1. Podstawa prawna programu	s. 4
2. Diagnoza sytuacji rodzin korzystających z pomocy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starożrebach	s. 5
3. Adresaci programu	s. 10
4. Analiza SWOT Gminnego Programu Wspierania Rodziny	s. 11
5. Cel główny i cele szczegółowe programu	s. 12
6. Efekty programu	s. 17
7. Realizatorzy programu	s. 18
8. Źródła finansowania programu	s. 18
9. Monitoring i ewaluacja programu	s. 19
10. Podsumowanie	s. 19

Wstęp

Gminny program wspierania rodziny na lata 2022-2024 w Gminie Staroźreby opracowano w oparciu o art. 176 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 821 ze zm.) w myśl, którego gmina zobowiązana jest do tworzenia gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną. Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2022-2024 stanowi samodzielny program, służący wspieraniu rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Rodzina stanowi integralną część społeczeństwa, stanowi jego najmniejszą, a zarazem podstawową komórkę. Jest najważniejszą grupą społeczną. Rodzina jest pierwszym i podstawowym środowiskiem wychowawczym dziecka. To ono tutaj nabywa wiedzę o otaczającym je świecie, panujących między ludźmi stosunkach. Uczy się wyrażać swoje uczucia (lęk, obawa, zadowolenie, gniew) oraz wartościowania co jest dobre, a co złe. Wychowują się w niej kolejne pokolenia, które w późniejszym okresie swojego życia kreują społeczeństwo. Rodzina kształtuje osobowość młodego pokolenia, postawę społeczną i wyznacza koleje jego losu. Dlatego tak ważne jest zachowanie prawidłowych ról społecznych. Tylko „zdrowa” rodzina jest warunkiem wykreowania młodego pokolenia, które będzie miało poczucie własnej wartości, aspiracji, empatii jak również będzie bazą do budowania kolejnej prawidłowo funkcjonującej najmniejszej komórki społecznej.

Rozpad rodziny, niewydolność wychowawcza, zanikanie poczucia bezpieczeństwa, narastanie konfliktów powodują wzrost zjawisk negatywnych, które wymagają ingerencji z zewnątrz angażując siły i środki społeczne. Długoletnie przebywanie rodziny w sytuacji kryzysowej może spowodować całkowite zerwanie więzi rodzinnych i umieszczenie dzieci w pieczy zastępczej. Mając na względzie fakt, że rodzina biologiczna jest najbardziej sprzyjającą w prawidłowym rozwoju dziecka należy zadbać o to, aby ono jak najdłużej w niej pozostało. Dlatego należy wspierać rodzinę, aby prawidłowo wykonywała swoje funkcje. Należy podjąć pracę z rodziną w jej najbliższym otoczeniu i w różnorodnych formach środowiskowych bez potrzeby odrywania dziecka od rodziny. Wszelkie działania powinny być prowadzone za zgodą rodziny i jej aktywnym zaangażowaniem, uwzględniając zasadę pomocniczości. Chodzi tutaj o obustronny wysiłek zarówno członków rodziny jak i pracowników instytucji pomocy społecznej (pracownik socjalny, asystent rodziny) zmierzający do przywrócenia naturalnych więzów i normalizacji życia rodzinnego. W swoich działaniach pracownicy socjalni, asystenci rodziny mają za zadanie wspieranie i wspomaganie, a nie zastępowanie rodziców w wypełnianiu ich funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

Jednym ze stosunkowo nowatorskich rozwiązań w systemie pomocy społecznej jest możliwość zatrudniania asystenta rodziny do pracy na rzecz rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej. Rola asystenta rodziny polega na całościowym wspieraniu rodziny wychowującej dzieci zagrożone wykluczeniem społecznym, poprzez zmianę stosunku osób w rodzinie do własnej sprawności, podniesienie ich samooceny, wzbudzenie wiary we własne siły, a także pomoc w wykonywaniu najprostszych czynności, składający się na proces prowadzenia gospodarstwa domowego. Działania asystenta rodziny mają wspomagać rozwój kompetencji wszystkich członków rodziny tj. rodziców, dzieci, czemu służy indywidualne podejście do rodziny i jej problemów. W tym miejscu należy jednoznacznie powiedzieć, że

asystent rodziny nie przejmuję działań za rodzinę, jedynie wspiera ją w wykonywaniu określonych obowiązków jak i również w podjętych działaniach, pokazuje jakie efekty przyniesie ich praca oraz ukierunkowuje te działania w taki sposób, aby przyniosły one zamierzone efekty.

Pozostawienie rodzin bez fachowego wsparcia i różnorodnej pomocy specjalistycznej spowoduje wzrost zjawiska dalszej degradacji rodzin i skutkować będzie różnorodnymi konsekwencjami, którymi najbardziej zagrożone będą dzieci. Priorytetem wspierania rodziny jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dzieci, młodzieży oraz kształtowania wartości i norm związanych z ich wychowaniem.

Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2022 - 2024 jest utworzenie spójnego, scentralizowanego systemu wsparcia dzieci oraz wsparcia rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych. Wszelkie działania służb i instytucji pracujących na rzecz dobra dziecka i rodziny powinny być zintegrowane i uwzględniać prawo do zachowania tożsamości dziecka i jego prawa do utrzymania kontaktów z rodzicami. Realizowane w ramach Programu zadania koncentrować będą się nie tylko na dziecku, ale również na całej rodzinie, jako podstawowej komórce społecznej, przede wszystkim w sytuacjach, gdy dziecko zostanie umieszczone poza rodziną biologiczną, w celu odzyskania przez nią funkcji opiekuńczej. Program będzie miał zatem charakter zróżnicowany, zarówno profilaktyczny jak i interwencyjny, w zależności od celów i poszczególnych zadań prowadzących do ich realizacji.

1. Podstawa prawna Programu

- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 821 z późn. zm.);
- Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2268);
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1249);
- Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1119);
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 2050 z późn. zm.);
- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Staroźreby na lata 2019-2023.

2. Diagnoza sytuacji rodzin korzystających z pomocy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Staroźrebach

W 2020 roku z różnych form świadczeń pomocy społecznej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Staroźrebach skorzystało łącznie ok. 200 rodzin, tj. ok. 420 osób w rodzinach. Liczba ludności gminy Staroźreby w 2020 roku wynosiła 7087 osób, w tym 3579 kobiet i 3508 mężczyzn. Osoby korzystające z pomocy GOPS stanowią 5,93% ludności gminy.

Tabela nr 1. Rodziny objęte pomocą GOPS w Staroźrebach w latach 2019-2020 z podziałem na liczbę dzieci w rodzinie.

Rodziny		Rodziny z dziećmi						
Rok	Ogółem	Ogółem liczba osób	1 dziecko	2 dzieci	3 dzieci	4 dzieci	5 dzieci	6 dzieci
2019	172	376	4	17	14	11	4	4
2020	157	365	5	9	17	11	5	0

Źródło: dane własne GOPS

Najczęstszym powodem korzystania przez rodziny ze świadczeń pomocy społecznej są niskie dochody, bezrobocie, choroba, a także bezradność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego. Z uwagi na wiejski charakter gminy oraz ubogą infrastrukturę osoby w wieku produkcyjnym nie mają szans na zdobycie zatrudnienia na naszym terenie, większość pracowników dojeżdża do pracy poza teren gminy. Problemem jest także dostęp do wszelkiego rodzaju poradni i placówek specjalistycznych oraz placówek oświatowych i kulturalnych. Sytuacja taka nie ułatwia rozwiązywania problemów naszych rodzin.

Edukacja szkolna w gminie Staroźreby realizowana jest w 4 szkołach podstawowych.

Tabela nr 2. Uczniowie szkół podstawowych w gminie Staroźreby

Szkoła	Liczba dzieci w roku szkolnym 2021/2022
Szkoła Podstawowa w Staroźrebach	365
Szkoła Podstawowa im. Zbigniewa Dłużniewskiego w Nowej Górze	242
Szkoła Podstawowa im. Adama Mickiewicza w Przeciszewie	53

Szkoła Podstawowa im. Ksiedza Jana Twardowskiego w Smardzewie	54
łącznie	714

Źródło: Szkoły podstawowe z terenu Gminy Staroźreby.

Część dzieci z rodzin będących pod opieką Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej objętych jest pomocą w formie dożywiania w ramach rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu na lata 2019-2023”. W roku 2020 programem objęto 79 dzieci w wieku do ukończenia szkoły ponadpodstawowej. Koszty programu realizowanego na rzecz dzieci w roku 2020 wyniosły 40.412,88 zł.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Staroźrebach jest także realizatorem świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów, zgodnie z art. 90d i 90e ustawy o systemie oświaty. W ramach tej pomocy w roku szkolnym 2020/2021 przyznano 105 świadczeń, zaś w roku szkolnym 2021/2022 - 95 świadczeń. Na wypłatę tego świadczenia w 2021 roku przeznaczono kwotę 95.434,02 zł. Zgodnie z uchwałą Rady Gminy w Staroźrebach, środki te pomogą zapewnić dzieciom:

- a) zakup podręczników, lektur szkolnych, encyklopedii, słowników, programów komputerowych i innych pomocy edukacyjnych,
- b) zakup przyborów i pomocy szkolnych, tornistrów, stroju na zajęcia wychowania fizycznego (spodenki gimnastyczne, koszulki gimnastyczne, dresy kompletne lub spodnie sportowe) oraz innego wyposażenia uczniów wymaganego przez szkołę,
- c) opłaty za udział w zajęciach nauki języków obcych lub w innych zajęciach edukacyjnych,
- d) opłaty za udział w wycieczkach szkolnych, wyjściach (wyjazdach) do kin, teatrów lub innych imprezach organizowanych przez szkołę,
- e) zakup komputera, oprogramowania, części do komputera, drukarki oraz papieru do drukarki,
- f) zakup biurka, krzesła do biurka.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Staroźrebach we współpracy z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, co roku wysyła ok. 3 dzieci z rodzin z problemem alkoholowym na obozy letnie w ramach programu „Pogodne lato”, realizowanego przez Chorągiew Mazowiecką Związku Harcerstwa Polskiego w Płocku przy wsparciu Samorządu Województwa Mazowieckiego. Obozy w ramach programu „Pogodne lato” to nie tylko możliwość spędzenia przez dzieci i młodzież dwóch tygodni wakacji poza miejscem zamieszkania i codziennym środowiskiem np. nad morzem czy jeziorem, ale też szansa wzięcia udziału w zajęciach o charakterze terapeutycznym. Są one często potrzebne młodzieży żyjącej pod presją otoczenia i dorastającej w środowisku, w którym występuje duże ryzyko występowania uzależnień. Dzięki stałej opiece psychologów i terapeutów dzieci mogą liczyć na wsparcie nie tylko w trakcie zajęć, ale też poza nimi. Program profilaktyczno-terapeutyczny tych obozów promuje zdrowy styl życia. Zajęcia organizowane są w taki sposób, aby młodzi ludzie poprzez zabawę zdobywali wiedzę i umiejętności na temat zapobiegania chorobom społecznym i cywilizacyjnym. Dowiadują się, jak radzić sobie w swoim środowisku społecznym, wyrażać własne emocje i asertywnie reagować, a także jak być wytrwałym w pokonywaniu trudności.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Starożrebach dba również o współpracę z organizacjami pozarządowymi zajmującymi się tematami dotyczącymi dzieci, problemami wychowawczymi, rodziny, itp. W 2021 r. ośrodek był gospodarzem posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego ds. podejmujących zachowania ryzykowne dzieci, młodzieży i młodych dorosłych. Na posiedzeniu gościliśmy Asystentów Rodziny z gmin powiatu plockiego, kierownik II Zespołu Kuratorskiej Służby Sądowej Kuratorzy Zawodowi ds. Rodziny przy SR w Płocku oraz Dyrektora plockiego biura Stowarzyszenia "Mężczyźni Przeciw Przemocy". Na posiedzeniu dyskutowano nt. wspólnej pracy w zakresie wspierania rodzin w ostrym kryzysie wychowawczym, identyfikowano w regionie zagrożenia oraz czynniki chroniące dzieci i młodzież. Również w 2021 fundacja „Przystanek Rodzina” przeprowadziła cykl warsztatów umiejętności wychowawczych dedykowanych dla rodzin zamieszkałych na terenie Gminy Starożreby. Warsztaty miały cel zarówno profilaktyki, jak również nabywania i podłębiania umiejętności wychowawczych. Forma spotkań – warsztaty – przyczyniły się do praktycznego rozwiązywania różnych problemów wychowawczych występujących u biorących w nich udział rodzin.

Gdy dochodzi do sytuacji, w której rodzice zostają trwale lub czasowo pozbawieni praw rodzicielskich lub władza ta została ograniczona, sąd postanawia o ustanowieniu nad dzieckiem opieki zastępczej i umieszczeniu poza rodziną biologiczną. Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej zakłada m.in. współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo - terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym. W przypadku umieszczenia dziecka w wymienionych placówkach gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki:

- 10 % w pierwszym roku pobytu w pieczy zastępczej
- 30 % w drugim roku pobytu w pieczy zastępczej
- 50 % w trzecim roku i następnym latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej – średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w ww. placówkach.

Gmina Starożreby w roku 2021 finansowała pobyt w pieczy zastępczej dla 5 dzieci, natomiast według stanu na dzień 31 grudnia 2021 - dla 3 dzieci. GOPS prowadzi pracę socjalną z rodzinami tych dzieci pod kątem ich powrotu do rodzin biologicznych.

Z analizy sprawozdań Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej wynika, że w roku 2021 zmniejszyła się liczba rodzin, którym udzielono wsparcia w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych w postaci przydzielenia asystenta rodziny. Są to rodziny, które wymagają wsparcia w znacznie szerszym wymiarze aniżeli pomoc oferowana w ramach pracy socjalnej. W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Starożrebach od 2015 roku zatrudniony jest asystent rodziny współpracujący z rodzinami, w których występuje bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych. Asystent rodziny zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej może prowadzić pracę z nie więcej niż 15 rodzinami. Dotychczas Asystent rodziny Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starożrebach obejmował pracą nie więcej niż 10 rodzin w roku, a w roku 2021 - 12 rodzin, przy czym na dzień 31 grudnia 2021 r. pod opieką asystenta pozostaje 8 rodzin. W grudniu 2020 roku po raz pierwszy w gminie Starożreby skorzystano z możliwości objęcia rodziny dodatkową formą wsparcia – rodziną wspierającą.

Kontynuowano tę pomoc również w roku 2021. Rodziny wspierające to rodziny służące pomocą rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Zgodnie z zapisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej rodzina wspierająca pomaga rodzinie przeżywającej trudności w opiece i wychowaniu dziecka, prowadzeniu gospodarstwa domowego, kształtowaniu i wypełnianiu podstawowych ról społecznych. Należy podkreślić, że pomoc ta powinna mieć przede wszystkim charakter wsparcia emocjonalnego i udzielania rad, w sytuacjach zarówno życiowych wyborów, jak i podejmowania decyzji w życiu codziennym, a nie tylko charakter czysto fizycznej pomocy w prowadzeniu gospodarstwa domowego. Zadaniem rodziny wspierającej jest udzielenie wsparcia i pomocy rodzinie w zadaniach, których dana rodzina samodzielnie – wykorzystując własne zasoby i możliwości – nie jest w stanie zrealizować. W przypadku rodzin z terenu Gminy Staroźreby takim wsparciem jest również uspołecznianie dzieci przez rodziną wspierającą, poprzez wyjście z nimi do miejsc kulturalno-rozrywkowych.

Podjmując rozważania na temat roli rodziny w systemie profilaktyki, trzeba zdawać sobie sprawę z aktualnych zagrożeń, jak rozwój cywilizacji. Postawy wielu ludzi nacechowane są lękiem przed przyszłością, rozczarowaniem. Wiele małżeństw się rozpada. Rodzice są zapracowani, nie zwracają uwagi na potrzeby dziecka (głównie emocjonalne). Coraz bardziej widoczne są różnice pomiędzy bogatymi a biednymi. Najbardziej przez ten stan rzeczy cierpią dzieci, które pozostawione „same sobie” podejmują działania dewiacyjne, które prowadzą do niedostosowania społecznego.

Pracownicy socjalni i asystent rodziny Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Staroźrebach w ramach wykonywania swoich obowiązków podejmują działania na rzecz rodzin dysfunkcyjnych, borykających się z różnorodnymi problemami. Niejednokrotnie są to rodziny, które oprócz ubóstwa dotknięte są wieloma dysfunkcjami. Praca z takimi rodzinami wymaga od kadry pomocy społecznej wysokiego profesjonalizmu i zaangażowania w podejmowanych działaniach.

Tabela nr 3. Najczęstsze przyczyny nasilenia trudnych sytuacji życiowych, które stanowią przyczynę ubiegania się o wsparcie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Staroźrebach

Powody przyznania pomocy	Rok 2020		Rok 2021	
	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
Ubóstwo	107	260	90	194
Potrzeba ochrony macierzyństwa lub wielodzietności	16	84	15	84
Sieroctwo	0	0	0	0
Bezrobocie	82	212	58	118

Bezdomność	2	2	4	4
Niepełnosprawność	52	84	48	72
Zdarzenie losowe lub sytuacja kryzysowa	2	6	7	15
Alkoholizm	7	17	9	12
Narkomania	0	0	0	0
Długotrwała lub ciężka choroba	59	106	46	65
Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych	11	26	5	21
Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	1	1	12	2

Źródło: dane własne GOPS

Budżety domowe rodzin dość poważnie zasilają świadczenia wychowawcze 500+. Zgodnie z zapisami ustawowymi wysokość tych świadczeń nie jest uwzględniana w dochodzie rodziny ubiegającej się o świadczenia z pomocy społecznej. W roku 2019 z pomocy 500+ średniomiesięcznie skorzystało ok. 750 rodzin, na łączną kwotę 6 332 191,40 zł, zaś w 2020 r. - 760 rodzin, na łączną kwotę 7 354 338,62 zł. Świadczenie z tego programu pozwala na poprawę jakości życia wszystkich rodzin mających na utrzymaniu dzieci.

Okolo 300 rodzin z terenu Gminy Staroźreby uprawnionych jest do pobierania świadczeń rodzinnych . Największą grupę stanowią pobierający zasiłki rodzinne na 2 dzieci, o dochodach w granicach 200-500 zł miesięcznie.

Tabela nr 4. Wydatki na świadczenia rodzinne finansowane z dotacji celowej z budżetu państwa oraz liczba świadczeń

L.p.	Rodzaj świadczenia	Rok 2019		Rok 2020	
		Liczba rodzin/ świadczeń	Kwota	Liczba rodzin/ świadczeń	Kwota
1.	Zasiłki rodzinne	344/	1 317 129,06 zł	297/	1 185 499,52 zł

	wraz z dodatkami	12407		10787	
--	------------------	-------	--	-------	--

Źródło: dane własne GOPS

Należy zauważyć, że całkowita kwota przyznanego świadczenia w formie zasiłku rodzinnego w 2020 r. w porównaniu z rokiem poprzednim zmalała o 131 629,54 zł. Z przeprowadzonej analizy wynika, że zmniejszenie się liczby rodzin i kwoty przyznawanych świadczeń spowodowane było tym, że kryterium do świadczeń rodzinnych nie ulegało zmianie, ale wzrósł poziom najniższej krajowej wynagrodzenia zasadniczego oraz dochód z ha przeliczeniowego uwzględniane przy weryfikowaniu uprawnień do świadczeń rodzinnych.

Istotne wsparcie finansowe dla matek, które nie są aktywne zawodowo stanowi świadczenie rodzicielskie przyznawane niezależnie od dochodu do czasu ukończenia przez dziecko 1 roku życia w wysokości 1000 zł miesięcznie oraz zastosowanie mechanizmu „złotówka za złotówkę” dla rodzin, których dochód przekroczył ustawowe kryterium dochodowe uprawniające do świadczeń rodzinnych. W 2019 roku wypłacono 394 świadczenia na kwotę 362 429,00 zł. Natomiast w 2020 roku wypłacono 270 świadczeń na kwotę 235 715,19 zł.

Na podobnym poziomie na przestrzeni ostatnich kilku lat wypłacane są świadczenia z Funduszu Alimentacyjnego na podstawie przepisów ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. W 2019 roku do świadczeń uprawnionych było 36 rodzin - wypłacono 765 świadczeń na kwotę 305 630,00 zł. Natomiast 2020 roku wypłacono 615 świadczeń dla 34 rodzin w łącznej kwocie 258 103,54 zł.

Kolejny program realizowany na rzecz rodzin to Karta Dużej Rodziny. Karta Dużej Rodziny to program obejmujący system zniżek i dodatkowych uprawnień dla rodzin z przynajmniej 3 dziećmi, zarówno w instytucjach publicznych, jak i w firmach prywatnych. Od roku 2019 o KDR mogą ubiegać się także rodzice, którzy kiedykolwiek mieli na wychowaniu przynajmniej 3 dzieci. Wówczas karty przyznawane są samym rodzicom. Zmiana ta spowodowała ponowny wzrost zainteresowania tą formą pomocy o Posiadacze Karty Dużej Rodziny mają możliwość tańszego korzystania z oferty podmiotów m.in. z branży spożywczej, paliwowej, bankowej czy rekreacyjnej. Karta Dużej Rodziny pośrednio wspiera więc budżety rodzin wielodzietnych oraz ułatwia dostęp do dóbr i usług. Ten rodzaj pomocy na rzecz rodzin staje się coraz bardziej popularny dzięki ciągle nowym partnerom przystępującym do tego programu i oferującym atrakcyjne zniżki i uprawnienia dla rodzin. Od 2014r. w Gminie Staroźreby łącznie zrealizowano 193 wnioski, na podstawie których wydano 793 Karty. . Najwięcej rodzin korzystających z programu ma 3 dzieci – 143 rodziny. Z większą liczbą dzieci jest znacznie mniej rodzin wnioskujących o KDR: 4 dzieci – 36 rodzin , z 5 dzieci - 13 rodzin, z 6 dzieci – 4 rodziny. W roku 2021 wpłynęło 20 wniosków, na podstawie których wydano 62 karty.

3. Adresaci programu

Odbiorcami działań ujętych w Programie są rodziny i dzieci zamieszkałe na terenie Gminy Staroźreby przeżywające trudności w sferze opiekuńczo-wychowawczej oraz rodziny, w których dzieci umieszczone zostały w pieczy zastępczej.

Wszystkie dzieci wymagają ochrony ich praw i wolności oraz pomocy dla zapewnienia harmonijnego rozwoju i przyszłej samodzielności życiowej. Szczególnej uwagi wymagają dzieci i młodzież z rodzin niewydolnych wychowawczo. Dysfunkcje rodziny, spowodowane w głównej mierze uzależnieniami, przyczyniają się do powstawania znacznych strat rozwojowych dzieci żyjących w tych rodzinach. Niewydolność rodziców zaburza zaspokajanie podstawowych potrzeb rozwojowych dziecka, prowadzi między innymi do niepowodzeń szkolnych oraz izolacji społecznej.

Rodzina, jako naturalne środowisko rozwoju dziecka, przeżywając trudności w opiece nad dzieckiem i wychowywaniu dzieci, wymaga wsparcia dla dobra nie tylko dzieci, ale też wszystkich jej członków. Przywrócenie prawidłowego funkcjonowania rodzin jest też największym zyskiem dla społeczności lokalnej.

4. Analiza SWOT Gminnego Programu Wspierania Rodziny

Mocne strony	Słabe strony
✓ <i>Opracowana Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych</i> ✓ <i>Podjęta uchwała w sprawie ustalenia zasad ustanawiania rodziny wspierającej i określenia zasad zwrotu kosztów ponoszonych przez rodziny wspierające w związku z udzielaniem pomocy rodzinom wspieranym</i> ✓ <i>Powołany Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie</i> ✓ <i>Działalność profilaktyczna i edukacyjna Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych</i> ✓ <i>Działania profilaktyczne realizowane przez GOPS w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi</i> ✓ <i>Baza instytucji wspierających rodzinę (GOPS, PCPR, Policja, Sąd, organizacje pozarządowe, służba zdrowia, oświata, kościoły katolickie, świetlice szkolne)</i> ✓ <i>Dobre rozeznanie środowiska lokalnego przez pracowników pomocy społecznej, policji, pracowników oświaty</i> ✓ <i>Doświadczenie, wiedza i kwalifikacje pracowników działających na rzecz rodziny, ciągłe doskonalenie się poprzez samokształcenie i udział w szkoleniach</i>	- x <i>Bierna postawa osób wobec problemów występujących w ich rodzinie, niechęć do nawiązywania współpracy z placówkami niosącymi pomoc w tym zakresie</i> - x <i>Utrudniony dostęp do poradnictwa specjalistycznego (psycholog, terapeuta ds. uzależnień, mediator rodziny) – tylko 1 dzień w miesiącu</i> - x <i>Brak dostępu na terenie Gminy Staroźreby do specjalistycznego poradnictwa terapeutycznego dla dzieci</i> - x <i>Brak działających świetlic środowiskowych</i> - x <i>Brak pozytywnych wzorców osobowych w rodzinach dysfunkcyjnych, odrzucanie autorytetu szkoły/ nauczyciela</i> - x <i>Brak świadomości społecznej o potrzebach i możliwościach w zakresie opieki rodziny zastępczej</i> - x <i>Brak w środowisku wolontariuszy propagujących zdrowy styl życia i efektywne wykorzystanie czasu wolnego przez młodzież</i> - x <i>Ograniczone środki finansowe na realizację założonych programów</i> - x <i>Wyuczona bezradność i roszczeniowość, uzależnienie od pomocy instytucjonalnej (głównie finansowej) i brak współpracy ze</i>

✓ Wsparcie stypendialne dla dzieci i młodzieży ✓ Dobrze rozwinięta baza obiektów sportowych w Gminie Staroźreby ✓ Oddziały przedszkolne na terenie gminy ✓ Dostęp dla mieszkańców do bezpłatnej pomocy prawnej: Nieodpłatna Pomoc Prawna w każdy poniedziałek + Prawnik w Punkcie Konsultacyjnym 1 raz w miesiącu ✓ Zaangażowanie w rozwiązywanie problemów społecznych organizacji pozarządowych działających na terenie gminy.	<i>strony rodzin w zakresie rozwiązywania problemów</i> x <i>Brak powiatowego ośrodka wsparcia – domu samotnej matki</i>
Szanse ✓ Zatrudnianie asystenta rodziny celem wsparcia rodzin przeżywających trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo – wychowawczej ✓ Współpraca z rodzinami wspierającymi – określona uchwałą w sprawie ustalenia zasad ustanawiania rodziny wspierającej i określenia zasad zwrotu kosztów ponoszonych przez rodziny wspierające w związku z udzielaniem pomocy rodzinom wspieranym ✓ Wzmocnienie współpracy pomiędzy instytucjami wspierającymi rodzinę ✓ Realizacja rządowych programów i możliwość pozyskiwania funduszy unijnych ✓ Rozwój wolontariatu ✓ Edukacja rodziców ✓ Wsparcie finansowe dla rodzin o charakterze socjalnym	Zagrożenia - x <i>Niestabilność prawa dotyczącego polityki społecznej, niespójność, częste zmiany i trudności w interpretacji przepisów</i> - x <i>Zanik więzi i tradycji rodzinnych, „pęd życia”</i> - x <i>Wzrost kosztów utrzymania rodzin</i> - x <i>Zatrudnienie niezgodne z kwalifikacjami , daleko poza miejscem zamieszkania bądź wymagające pełnej dyspozycyjności</i> - x <i>Wzrost patologicznych zachowań wśród dzieci i młodzieży, konsumpcjonizm, narastająca przemoc</i> - x <i>Uzależnienie członków rodziny od alkoholu, środków odurzających, Internetu</i>

5. Cel główny i cele szczegółowe programu

Cel główny : Wspieranie rodzin mających problemy z wypełnieniem swoich funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz zapobieganie dysfunkcjonalności rodzin.

Cele szczegółowe

1. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.
2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dla rodzin z dziećmi.
3. Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców.

Realizacja wskazanych celów możliwa będzie poprzez podejmowanie następujących działań:

Kierunki działań	Czas realizacji	Podmiot realizujący	Wskaźnik realizacji	Źródło finansowania
Zapobieganie powstawania sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.				
Monitoring sytuacji rodzin zagrożonych dysfunkcjami/rodzin dysfunkcyjnych oraz analiza zjawisk rodzących potrzebę ubiegania się o pomoc.	2022 - 2024	GOPS	Przyczyny udzielania pomocy. Liczba przeprowadzonych wywiadów środowiskowych.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Współpraca z kuratorami sądowymi, policją, szkołami, GKRPA, stowarzyszeniami w celu wypracowania wspólnych działań profilaktycznych.	2022 - 2024	GOPS, GKRPA Organy Gminy	Liczba i rodzaj działań. Liczba osób objętych wsparciem.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Wspieranie i propagowanie idei wolontariatu oraz innych form aktywności społecznej sprzyjających rozwijaniu postaw charytatywnych w stosunku do osób wymagających pomocy i wsparcia	2022 - 2024	GOPS Organy Gminy Placówki oświatowe	Liczba i rodzaj działań	Środki własne, Środki zewnętrzne

Praca socjalna polegająca na wzmacnianiu lub odzyskiwaniu przez rodzinę zdolności do pełnienia prawidłowych funkcji w społeczeństwie.	2022 - 2024	GOPS	Liczba rodzin objętych wsparciem w postaci pracy socjalnej.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Motywowanie członków rodziny do podejmowania działań na rzecz niwelowania własnych dysfunkcji np. podjęcie terapii leczenia uzależnień, terapii dla ofiar i sprawców przemocy domowej.	2022 - 2024	GOPS Zespół Interdyscyplinarny GKRP	Liczba osób, które podjęły terapię. Liczba założonych Niebieskich Kart. Liczba osób, które ukończyły terapię.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Dążenie do reintegracji rodzin poprzez pomoc rodzinie, z której dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej w odbudowaniu odpowiedniego środowiska wychowawczego z poprawnymi relacjami i rolami, pozwalającymi na powrót dzieci do rodziny naturalnej.	2022 - 2024	GOPS Zespół Interdyscyplinarny GKRPA Placówki oświatowe PCPR	Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny, których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej.	Środki własne, Środki zewnętrzne
W zależności od zdiagnozowanych potrzeb –zapewnienie opieki rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez wsparcie asystenta rodziny.	2022 - 2024	GOPS	Liczba asystentów pracujących na rzecz mieszkańców gminy. Liczba rodzin, którym przydzielono asystenta.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Zapewnienie dostępności poradnictwa specjalistycznego oraz organizowanie i informowanie o miejscach pomocy	2022 - 2024	GOPS Organy Gminy PCPR punkty konsultacyjne	Liczba i formy przekazów informujących o miejscach pomocy	Środki własne, Środki zewnętrzne

Organizowanie czasu wolnego dla dzieci i młodzieży poprzez prowadzenie działalności edukacyjno-kulturalnej i sportowo-rekreacyjnej	2022 - 2024	Szkoły GOK, GKRPA GOPS, OSP Gminna Biblioteka Publiczna kluby sportowe	Ilość dzieci i młodzieży biorących udział w zorganizowanych zajęciach	Środki własne Środki zewnętrzne
Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin z dziećmi				
Zapewnienie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom z dziećmi.	2022 - 2024	GOPS Organy Gminy	Liczba i formy udzielonej pomocy. Liczba rodzin i dzieci w tych rodzinach objętych pomocą.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Objęcie dożywianiem wszystkich potrzebujących dzieci	2022 - 2024	GOPS Organy Gminy	Liczba dzieci korzystających z posiłków.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Monitorowanie sytuacji zdrowotnej i edukacyjnej dzieci z rodzin dysfunkcyjnych.	2022 - 2024	GOPS służby zdrowia Szkoły Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Płocku	Liczba rodzin i dzieci w tych rodzinach objętych monitorowaniem.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo - wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym.	2022 - 2024	GOPS Organy Gminy	Liczba dzieci umieszczonych w poszczególnych ośrodkach. Wysokość środków przeznaczonych na pokrycie pobytu dzieci w placówkach.	Środki własne, Środki zewnętrzne

Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców.

Szczegółowe i wieloaspektowe rozpoznanie sytuacji rodziny przeżywającej trudności.	2022 - 2024	GOPS	Liczba rodzin przeżywających trudności.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Kierowanie osób uzależnionych na leczenie.	2022 - 2024	GOPS GKRPA Policja	Liczba osób, które podjęły terapię. Liczba osób, które ukończyły terapię.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Włączenie Zespołu Interdyscyplinarnego w rozwiązanie problemu przemocy w rodzinie.	2022 - 2024	GOPS Zespół Interdyscyplinarny Policja	Liczba założonych Niebieskich Kart.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Udzielanie rodzinom pomocy finansowej i rzeczowej.	2022 - 2024	GOPS Organy Gminy	Liczba rodzin objętych pomocą.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Przydzielenie rodzinom asystenta rodziny lub asystenta rodziny i rodziny wspierającej.	2022 - 2024	GOPS Sąd Rejonowy	Liczba rodzin współpracujących z asystentem rodziny i rodziną wspierającą.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Udział pracowników socjalnych i asystenta rodziny w szkoleniach dotyczących pracy z rodziną.	2022 - 2024	GOPS	Liczba szkoleń i konferencji.	Środki własne, Środki zewnętrzne

Objęcie rodzin dysfunkcyjnych profesjonalną pomocą	2022 - 2024	GOPS Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna służba zdrowia GKRPA Zespół Interdyscyplinarny NPP punkt konsultacyjny PCPR, OIK organizacje pozarządowe na rzecz rodziny	Liczba podejmowanych interwencji kryzysowych. Ilość godzin dokonanego nieodpłatnego poradnictwa specjalistycznego. Ilość rodzin korzystających z profesjonalnej pomocy	Środki własne, Środki zewnętrzne
--	-------------	--	---	--

Źródło: Opracowanie własne GOPS.

6. Efekty programu

W wyniku przeprowadzonych działań przewidywane jest osiągnięcie następujących efektów:

- ✓ polepszenie sytuacji dziecka i rodziny,
- ✓ wzmocnienie poczucia bezpieczeństwa rodziny i dziecka,
- ✓ wzmocnienie funkcji opiekuńczo-wychowawczych rodziców,
- ✓ zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia, dla rodziny i dziecka,
- ✓ poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi,
- ✓ przeciwdziałanie umieszczaniu dzieci w pieczy zastępczej,
- ✓ zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin celem zapobiegania powstawaniu sytuacji kryzysowych,
- ✓ poprawa i wzrost jakości w zakresie funkcjonowania rodziny,
- ✓ wzrost świadomości społeczeństwa na temat prawidłowego funkcjonowania rodziny i poprawnych relacji rodzinnych,
- ✓ umożliwienie dzieciom umieszczonym w pieczy zastępczej powrotu do rodziny naturalnej, poprzez przywrócenie jej prawidłowych funkcji,

- ✓ rozwój efektywnej współpracy pomiędzy instytucjami i organizacjami, w tym pozarządowymi realizującymi program wspierania rodziny.

7. Realizatorzy programu

Program realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Starożrebach przy udziale:

1. Urzędu Gminy w Starożrebach;
2. Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Starożrebach;
3. Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;
4. Placówek oświatowych z terenu Gminy Starożreby;
5. Placówek Służby Zdrowia;
6. Organizacji pozarządowych;
7. Posterunku Policji w Starożrebach;
8. Kuratorów Sądowych;
9. Sądów – Wydziały: Karny, Rodzinny i Nieletnich;
10. Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Płocku;
11. Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Płocku;
12. Powiatowego Urzędu Pracy w Płocku;
13. Parafii z terenu gminy Starożreby.

8. Źródła finansowania programu

Finansowanie 3 - letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Starożreby, dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

9. Monitoring i ewaluacja Programu

Program będzie koordynowany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Starożrebach. W ramach jego realizacji będą gromadzone informacje, które pozwolą na ocenę postępów, wskażą dalsze potrzeby i zrekonstruują działania, które mają dać informację zwrotną, pozwalającą na określenie i wprowadzenie dodatkowych zmian w programie. Wskazana jest stała współpraca pomiędzy instytucjami, organizacjami i stowarzyszeniami w celu zapewnienia najlepszego efektu podjętych inicjatyw.

Gminny Program Wspierania Rodziny jest dokumentem otwartym i długofalowym. Będzie podlegał ewaluacji i monitoringowi w zależności od występujących potrzeb rozpoznawanych i ustalanych przez podmioty zajmujące się problemami rodziny. Ewaluacja będzie miała charakter usprawniający i wskazujący kierunki ewentualnych zmian w zapisach programowych. Pozwoli na sprawdzenie efektywności i skuteczności przyjętych założeń oraz sposobu wydatkowania środków przeznaczonych na ich realizację.

Monitoring pozwoli na analizę i ocenę zebranych informacji i planowanie dalszych działań oraz doskonalenie dotychczas ustalonych.

10. Podsumowanie

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Starożreby na lata 2022 - 2024 zakłada stworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin, w szczególności dzieci.

Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, ochronny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami. Niezbędne jest systematyczne podnoszenie świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków dysfunkcji oraz promowanie rodzinnego stylu życia. Tylko wtedy można zwiększyć jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz wykorzystanie własnej aktywności i wewnętrznego potencjału w celu zdobywania nowych umiejętności.

Aby osiągnąć zamierzone cele w realizację programu powinny włączyć się aktywne instytucje, placówki i organizacje, które swoimi działaniami, wspierają dzieci i rodziny. Spodziewanym efektem realizacji programu ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, zwiększenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.