

**Uchwała Nr 188/XXXV/2020**  
**Rady Gminy Staroźreby**  
**z dnia 12 października 2020 r.**

**w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Przeciszewie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 89 ust. 1, 3 i 9 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.) Rada Gminy Staroźreby uchwała, co następuje:

**§ 1.** 1. Zamierza się z dniem 31 sierpnia 2021 r. przekształcić Szkołę Podstawową im. Adama Mickiewicza w Przeciszewie o stopniu organizacyjnym klas I – VIII z oddziałem przedszkolnym, w Szkołę Filialną w Przeciszewie o strukturze klas I – III z oddziałem przedszkolnym.

2. Szkoła Filialna w Przeciszewie zostanie włączona w strukturę organizacyjną Szkoły Podstawowej w Staroźrebach.

3. Obwód szkolny przekształconej Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Przeciszewie zostanie włączony do obwodu Szkoły Podstawowej w Staroźrebach.

4. Uczniowie klas IV – VIII przekształconej Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Przeciszewie dalszą naukę kontynuować będą w Szkole Podstawowej w Staroźrebach.

**§ 2.** Upoważnia się Wójta Gminy Staroźreby do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia przekształcenia, w szczególności do zawiadomienia rodziców uczniów, Mazowieckiego Kuratora Oświaty, związków zawodowych oraz do wystąpienia do Mazowieckiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Przeciszewie.

**§ 3.** Uchwała podlega ogłoszeniu na stronie internetowej Gminy, w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Staroźrebach, tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy oraz w Szkole Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Przeciszewie.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Staroźreby.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie  
do uchwały Nr 188/XXXV/2020  
Rady Gminy Staroźreby z dnia 12 października 2020 roku.

**Uzasadnienie prawne:**

Zgodnie z art. 89 ust. 1, 3 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.) szkoła publiczna może być przekształcona przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole tego samego typu. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać przekształcona po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

**Uzasadnienie faktyczne:**

Podjęcie uchwały o zamiarze przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Przeciszewie wynika z następujących przyczyn:

- 1) niska liczebność uczniów w poszczególnych oddziałach, co ma negatywny wpływ na rozwój poznawczy, emocjonalny i społeczny ucznia;
- 2) wysokie koszty utrzymania – mała liczebność uczniów generuje o wiele większe koszty utrzymania Szkoły w kontekście otrzymywanej subwencji oświatowej;
- 3) negatywne postrzeganie przez mieszkańców gminy Staroźreby, utrzymywania w Smardzewie Szkoły o pełnej strukturze klas przy tak małej liczbie dzieci;
- 4) uchwalenie przez Radę Gminy Staroźreby, po wezwaniu przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie, Programu Postępowania Naprawczego – uchwałą Nr 81/XVII/2019 z dnia 2 października 2019 r. Program nakłada na Gminę obowiązek realizacji szeregu działań naprawczych, prowadzących do ograniczania wydatków. Działania te w dużej mierze dotyczą wydatków w dziale Oświata i Wychowanie.

W celu ograniczenia tych wydatków zaplanowano w Programie Postępowania Naprawczego m.in. działania związane z likwidacją Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Przeciszewie. Działania te nie zostały zrealizowane z uwagi na negatywną opinię Mazowieckiego Kuratora Oświaty oraz Ministra Edukacji Narodowej. Mając na uwadze powyższe i realizując postanowienia Programu Postępowania Naprawczego, wychodzi się z zamiarem przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Przeciszewie o stopniu organizacyjnym klas I – VIII z oddziałem przedszkolnym, w Szkołę Filialną w Przeciszewie o strukturze klas I – III z oddziałem przedszkolnym. W roku szkolnym 2020/2021 w Szkole Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Przeciszewie istnieje 8 oddziałów i 1 oddział przedszkolny. Obecnie do Szkoły uczęszcza 58 uczniów, w tym 7 spoza terenu Gminy Staroźreby (z gm. Drobin).

W roku szkolnym 2020/2021 liczbę uczniów w poszczególnych klasach wg stanu na dzień 9 września 2020 r. przedstawia **tabela Nr 1:**

„0”	Kl. I	Kl. II	Kl. III	Kl. IV	Kl. V	Kl. VI	Kl. VII	Kl. VIII
13	6	4	4	6	4	8	7	6

Liczbę uczniów w poszczególnych oddziałach z uwzględnieniem uczniów spoza terenu Gminy Staroźreby przedstawia **tabela Nr 2** :

L.p.	Oddział	Liczba uczniów w oddziale	Liczba uczniów spoza terenu gm. Staroźreby
1.	I	6	0
2.	II	4	0
3.	III	4	0
4.	IV	6	0
5.	V	4	1
6.	VI	8	0
7.	VII	7	1
8.	VIII	6	2
	<b>Razem</b>	<b>45</b>	<b>4</b>

Liczbę dzieci w oddziale „0” z podziałem na wiek przedstawia **tabela Nr 3**:

L.p.	Oddział	Liczba dzieci w oddziale	Wiek dzieci	Spoza terenu Gm. Staroźreby
1.	„0”	13 w tym 3 spoza terenu Gminy	6 – latki – 2	0
			5 – latki – 7	2
			4 – latki – 2	0
			3 – latki - 2	1

W oparciu o dane demograficzne z Gminy Staroźreby, w najbliższych latach w Szkole Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Preciszewie, uczyć się będzie prognozowana liczba uczniów, którą przedstawia **tabela Nr 4**:

Klasa	2019/2020		2020/2021		2021/2022		2022/2023		2023/2024	
	Gm. St-by	Gm. Drobin	Gm. St-by	Gm. Drobin	Gm. St-by	Gm. Drobin	Gm. St-by	Gm. Drobin	Gm. St-by	Gm. Drobin
„0”	7	0	10	3	11	2	6	0	8	1
I	4	0	6	0	2	0	11	2	6	0
II	7	0	4	0	6	0	2	0	11	2
III	6	0	4	0	4	0	6	0	2	0
IV	3	1	6	0	4	0	4	0	6	0
V	9	0	3	1	6	0	4	0	4	0
VI	9	1	8	0	3	1	6	0	4	0
VII	6	2	6	1	8	0	3	1	6	0
VIII	14	0	4	2	6	1	8	0	3	1
<b>Razem</b>	<b>65</b>	<b>4</b>	<b>51</b>	<b>7</b>	<b>50</b>	<b>4</b>	<b>50</b>	<b>3</b>	<b>50</b>	<b>4</b>

Analizując przedstawione dane należy zdawać sobie sprawę z tego, że nie odzwierciedlają one w pełni rzeczywistej liczby uczniów, która znajdzie się w oddziałach szkolnych w w/w latach. Z doświadczenia oraz z danych ewidencji ludności Urzędu Gminy w Staroźrebach za lata 2009 - 2013 wynika, że nie wszystkie

dzieci zameldowane na terenie miejscowości należących do obwodu Szkoły Podstawowej w Preciszewie, podejmą naukę w tej Szkole. Odnosząc się do wspomnianych lat należy stwierdzić, że tylko ok. 50 – 70% tych uczniów podejmie naukę w Szkole Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Preciszewie. Na tej podstawie można wnioskować, że przewidywana liczba uczniów w latach następnych będzie niższa niż przedstawiona.

Mała liczebność klas i przedstawione dane demograficzne na kolejne lata nie roszą możliwości utrzymania placówki w dotychczasowej strukturze, aby jednak zapobiec likwidacji Szkoły w Preciszewie, w trudnej sytuacji finansowej Gminy proponuje się przekształcenie Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Preciszewie, w Szkołę Filialną w Preciszewie, włączoną w strukturę organizacyjną Szkoły Podstawowej w Starożrebach. Analizując powyższe dane, trzeba uznać, że demografia w najbliższych latach nie zwiększy się znacząco, a co za tym idzie nie przybędzie uczniów w oddziałach szkolnych, a Gmina Starożreby współfinansuje edukację uczniów z Gminy Drobin.

Bieżąca sytuacja finansowa Gminy zmusza do racjonalnego gospodarowania budżetem. Analizując wykonanie budżetu, a przede wszystkim rozliczenie środków własnych, Gmina na dzień 31.08.2020 r. dołożyła do jednego ucznia w Szkole Podstawowej w Preciszewie kwotę w wysokości 7 201,51 zł, jest to kwota dwukrotnie wyższa od kwoty, jaką Gmina dołożyła do jednego ucznia np. w Szkole Podstawowej w Starożrebach (3 898,29 zł). Aktualnie koszt utrzymania jednego ucznia w Szkole Podstawowej w Preciszewie wynosi 14 143,00 zł, a dla porównania w tak dużej szkole, jaką jest Szkoła Podstawowa w Starożrebach jest to kwota – 9 761,00 zł. Koszt utrzymania jednego ucznia w oddziale „0” w Szkole w Preciszewie wynosi – 9 456,82 zł (dane z księgowości oświatowej Urzędu Gminy – stan na 31.08.2020 r.).

Już w przedszkolu dla dzieci 3 i 4 letnich bardzo ważne jest przebywanie z większą grupą rówieśniczą. Uczniowie w relacjach z rówieśnikami uczą się przedstawiać własny punkt widzenia, słuchać co mają do powiedzenia inni, stają przed koniecznością uzgadniania stanowisk i dochodzenia do wspólnych rozwiązań. Dzieci i uczniowie w kontaktach z rówieśnikami stosują wobec siebie te same kryteria ocen, jak wobec innych, co jest niezbędnym elementem rzeczywistych interakcji społecznych. Kontakty z rówieśnikami stymulują rozwój ruchowy, poznawczy, społeczny i emocjonalny ucznia. W takich relacjach uczeń przede wszystkim uczy się wyrażać swoje emocje, nawiązywać kontakty, współpracować, bronić własnych interesów, dochodzić do kompromisów. Obecność większej liczby kolegów mobilizująco wpływa na aktywność i stymuluje rozwój emocjonalny ucznia. W obecnym systemie prawnym mamy tylko osiem klas szkoły podstawowej, gdzie po jej ukończeniu uczniowie będą wybierać naukę w szkołach średnich w miastach: Płock, Płońsk, itd. W tych szkołach nie będzie już klas 4-6 osobowych, a będą znacznie liczniejsze, gdzie uczeń może natrafić na duże trudności w przystosowaniu się do nowego środowiska i nowej rzeczywistości. Dlatego dbając o dobro dziecka, ucznia należy pochylić się również nad tym faktem. Poza tym w grupie uczniów o tak małej, nienaturalnej strukturze, nie mogą zachodzić prawidłowe relacje i integracje społeczne. To często powoduje, że realizacja ważnych społecznie celów wychowawczych i właściwe kształtowanie postaw społecznych jest niemożliwe. Obecna liczba uczniów uniemożliwia w istocie właściwą realizację procesu

dydaktycznego, nie gwarantuje optymalnego poziomu nauczania. W znacznym stopniu utrudnia wprowadzanie metod aktywizujących, pracę w grupach, a co za tym idzie często nie ma odpowiednich warunków do uczniowskiej współpracy i rywalizacji. Baza sportowo - rekreacyjna Szkoły Podstawowej w Preciszewie praktycznie nie istnieje, co uniemożliwia właściwy rozwój ruchowy uczniów. Szkoła nie dysponuje salą gimnastyczną. W nowej szkole, czyli w Szkole Podstawowej w Starożrebach ulegną wyraźnej poprawie warunki prowadzenia zajęć z wychowania fizycznego, ponieważ Zespół dysponuje salą gimnastyczną i halą widowiskowo-sportową.

Po przekształceniu Szkoły w Preciszewie, uczniowie klas IV - VIII będą dowożeni transportem organizowanym przez Gminę do Szkoły Podstawowej w Starożrebach. Część uczniów obecnie korzysta z dowozu do Szkoły w Preciszewie więc analogicznie ich warunki się nie pogorszą. Ponadto uczniowie objęci zostaną opieką w świetlicy szkolnej na czas oczekiwania na autobus, a Gmina dołoży wszelkich starań, aby uczniowie wracali do domu bezpośrednio po zajęciach.

Aktualnie w planowanej do przekształcenia Szkole Podstawowej w Preciszewie pracuje 21 nauczycieli, w tym 8 na pełny etat, pozostali to nauczyciele pracujący na niepełny etat i uzupełniający etaty. Oprócz nauczycieli istnieje 1,5 etatu sprzątaczkki i 1 etat palacza c.o. Po przekształceniu placówki, nauczyciele mogą znaleźć zatrudnienie w Szkole Filialnej w Preciszewie, w Szkole Podstawowej w Starożrebach lub w innych placówkach oświatowych na terenie gminy, mogą skorzystać z prawa do świadczenia kompensacyjnego, a w ostateczności otrzymają przysługujące im odprawy.

Poza czynnikami demograficznymi, należy też wspomnieć o nakładach finansowych na oświatę.

**Tabela Nr 5** przedstawia koszty funkcjonowania Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Preciszewie w roku budżetowym 2020:

L.p.	Nazwa Szkoły	Wysokość subwencji oświatowej dla Szkoły na rok 2020 w zł (rozd. 80101)	Wysokość subwencji przekazanej Szkole do dnia 31.08.2020 r. w zł	Wydatki na dzień 31.08.2020 w zł (w rozdz.80101)	Różnica – kwota w zł
1.	Szkoła Podstawowa im. Adama Mickiewicza w Preciszewie	699 355,15	430 372,40	876 866,11	- 446 493,71

**Tabela Nr 6** przedstawia koszty funkcjonowania Oddziału „0” w Szkole Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Preciszewie w roku budżetowym 2020:

L.p.	Nazwa Szkoły	Wysokość subwencji oświatowej dla Oddziału „0” na rok 2020 w zł (rozdz. 80103)	Wysokość subwencji przekazanej Oddziałowi „0” do dnia 31.08.2020 r. w zł	Wydatki na dzień 31.08.2020 w zł (w rozdz.80103)	Różnica – kwota w zł
1.	Szkoła Podstawowa im. Adama Mickiewicza w Preciszewie – Oddział „0”	37 110,01	22 836,92	66 197,73	- 43 360,81

Tak duży nakład środków finansowych Gminy Staroźreby na bieżące utrzymanie Szkoły w Preciszewie jest negatywnie postrzegany przez mieszkańców Gminy Staroźreby, gdyż według nich blokowane są inne bardzo potrzebne w Gminie inwestycje, także m.in. ściśle związane z oświatą, chociażby lepsze wyposażenie pracowni szkolnych.

W związku z powyższym zachodzi konieczność dokonania racjonalizacji wydatków oświatowych ponoszonych przez Gminę Staroźreby i wskazanych w Programie Postępowania Naprawczego dla Gminy. Konieczność racjonalizacji uzasadnia ustawa o finansach publicznych, wg której wszystkie wydatki bieżące Gminy (w tym na oświatę) muszą być pokrywane wyłącznie dochodami bieżącymi, co w przypadku niskich dochodów Gminy Staroźreby ogranicza możliwość realizacji oczekiwanych przez mieszkańców zadań inwestycyjnych. Brak jest też racjonalnych przesłanek do odkładania w czasie decyzji o przekształceniu Szkoły Podstawowej w Preciszewie.

Celem przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Preciszewie jest konieczność dostosowania sieci szkół podstawowych położonych na terenie Gminy Staroźreby do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związane z tym racjonalizowanie ponoszonych kosztów na zadania oświatowe.

Przyjmujemy do wiadomości, że szkoła jest miejscem spotkań społeczności lokalnej oraz stanowi dla mieszkańców swoiste centrum kultury, stąd nie przedkładamy uchwały o zamiarze likwidacji, tylko przekształcenia.

Art. 95 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe określa, iż w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone filialne szkoły podstawowe.

Procedura przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Preciszewie w Szkołę Filialną o strukturze organizacyjnej oddziałów I – III wraz z oddziałem przedszkolnym, podległą organizacyjnie Szkole Podstawowej w Staroźrebach, rozpoczyna się od podjęcia uchwały intencyjnej, wyrażającej wymienione wyżej zamiary.

Uchwała ta jednocześnie upoważnia Wójta Gminy Staroźreby do dalszego postępowania przewidzianego w art.89 ustawy Prawo oświatowe.

Przekształcenie Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Przeciszewie w Szkołę Filialną jest zasadne ze względów organizacyjnych. Pozwoli na właściwe uporządkowanie sieci szkolnej w Gminie Staroźreby, przy czym nie zmieni dostępności do edukacji najmłodszym uczniom, którzy nadal będą mogli korzystać z nauki w tym samym miejscu tj. w Szkole w Przeciszewie.

Po przekształceniu Szkoły Podstawowej w Przeciszewie w Szkołę Filialną o strukturze klas I – III i włączeniu klas IV – VIII do Szkoły Podstawowej w Staroźrebach, do Szkoły w Staroźrebach będzie uczęszczać następująca liczba uczniów, którą przedstawia **tabela Nr 7:**

Klasa	Liczba uczniów		Razem	Liczba oddziałów
	Szkoła Podstawowa w Staroźrebach	Szkoła Podstawowa im. Adama Mickiewicza w Przeciszewie		
IV	36	6	42	2
V	11	4	15	1
VI	40	8	48	2
VII	42	7	49	2
VIII	36	6	42	2

Z powyższych danych wynika, że po włączeniu klas IV – VIII ze Szkoły Podstawowej w Przeciszewie do Szkoły Podstawowej w Staroźrebach, nie wzrośnie liczba oddziałów w Szkole Podstawowej w Staroźrebach.

Zgodnie z art. 29 ust.1 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe wyrażenie zamiaru przekształcenia Szkoły należy do kompetencji Rady Gminy Staroźreby.