

**Uchwała Nr 187/XXXV/2020**  
**Rady Gminy Staroźreby**  
**z dnia 12 października 2020 roku**

**w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 89 ust. 1, 3 i 9 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.) Rada Gminy Staroźreby uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Zamierza się z dniem 31 sierpnia 2021 r. przekształcić Szkołę Podstawową im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie o stopniu organizacyjnym klas I – VIII z oddziałem przedszkolnym, w Szkołę Filialną w Smardzewie o strukturze klas I - III z oddziałem przedszkolnym.

2. Szkoła Filialna w Smardzewie zostanie włączona w strukturę organizacyjną Szkoły Podstawowej w Staroźrebach.

3. Obwód szkolny przekształconej Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie zostanie włączony do obwodu Szkoły Podstawowej w Staroźrebach.

4. Uczniowie klas IV – VIII przekształconej Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie dalszą naukę kontynuować będą w Szkole Podstawowej w Staroźrebach.

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy Staroźreby do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia przekształcenia, w szczególności do zawiadomienia rodziców uczniów, Mazowieckiego Kuratora Oświaty, związków zawodowych oraz do wystąpienia do Mazowieckiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu na stronie internetowej Gminy, w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Staroźrebach, tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy oraz w Szkole Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Staroźreby.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

### Uzasadnienie prawne:

Zgodnie z art. 89 ust. 1, 3 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.) szkoła publiczna może być przekształcona przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole tego samego typu. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać przekształcona po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

### Uzasadnienie faktyczne:

Podjęcie uchwały o zamiarze przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie wynika z następujących przyczyn:

- 1) niska liczebność uczniów w poszczególnych oddziałach, co ma negatywny wpływ na rozwój poznawczy, emocjonalny i społeczny ucznia;
- 2) wysokie koszty utrzymania – mała liczebność uczniów generuje o wiele większe koszty utrzymania Szkoły w kontekście otrzymywanej subwencji oświatowej;
- 3) negatywne postrzeganie przez mieszkańców gminy Staroźreby, utrzymywania w Smardzewie Szkoły o pełnej strukturze klas przy tak małej liczbie dzieci;
- 4) uchwalenie przez Radę Gminy Staroźreby, po wezwaniu przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie, Programu Postępowania Naprawczego – uchwałą Nr 81/XVII/2019 z dnia 2 października 2019 r. Program nakłada na Gminę obowiązek realizacji szeregu działań naprawczych, prowadzących do ograniczania wydatków. Działania te w dużej mierze dotyczą wydatków w dziale Oświata i Wychowanie.

W celu ograniczenia tych wydatków zaplanowano w Programie Postępowania Naprawczego m.in. działania związane z likwidacją Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie. Działania te nie zostały zrealizowane z uwagi na negatywną opinię Mazowieckiego Kuratora Oświaty oraz Ministra Edukacji Narodowej. Mając na uwadze powyższe i realizując postanowienia Programu Postępowania Naprawczego, wychodzi się z zamiarem przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie o stopniu organizacyjnym klas I – VIII z oddziałem przedszkolnym, w Szkołę Filialną w Smardzewie o strukturze klas I – III z oddziałem przedszkolnym.

W roku szkolnym 2020/2021 w Szkole Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie istnieje 8 oddziałów i 1 oddział przedszkolny. Obecnie do Szkoły uczęszcza 58 uczniów, w tym 20 spoza terenu Gminy Staroźreby.

W roku szkolnym 2020/2021 liczbę uczniów w poszczególnych klasach wg stanu na dzień 9 września 2020 r. przedstawia **tabela Nr 1:**

„0”	Kl. I	Kl. II	Kl. III	Kl. IV	Kl. V	Kl. VI	Kl. VII	Kl. VIII
9	4	9	5	7	3	10	7	4

W obwodzie Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie znajdują się także miejscowości z Gminy Radzanowo.

Liczbę uczniów w poszczególnych oddziałach z uwzględnieniem uczniów spoza terenu Gminy Staroźreby przedstawia **tabela Nr 2** :

L.p.	Oddział	Liczba uczniów w oddziale	Liczba uczniów spoza terenu gm. Staroźreby
1.	I	4	1
2.	II	9	4
3.	III	5	1
4.	IV	7	0
5.	V	3	1
6.	VI	10	4
7.	VII	7	2
8.	VIII	4	0
	<b>Razem</b>	<b>49</b>	<b>13</b>

Jeden uczeń ma indywidualne zajęcia rewalidacyjno – wychowawcze w domu.

Liczbę dzieci w oddziale „0” z podziałem na wiek przedstawia **tabela Nr 3**:

L.p.	Oddział	Liczba dzieci w oddziale	Wiek dzieci	Spoza terenu Gm. Staroźreby
1.	„0”	9 w tym 7 spoza terenu Gminy	6 – latki - 4	3
			5 – latki - 2	2
			4 – latki - 2	1
			3 – latki - 1	1

W oparciu o pozyskane dane demograficzne z Gminy Staroźreby i Gminy Radzanowo, w najbliższych latach w Szkole Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie, uczyć się będzie prognozowana liczba uczniów, którą przedstawia **tabela Nr 4**:

Klasa	2018/2019		2019/2020		2020/2021		2021/2022		2022/2023		2023/2024	
	Gm. St-by	Gm. Radz	Gm. St-by	Gm. Radz.	Gm. St-by	Gm. Radz	Gm. St-by	Gm. Radz.	Gm. St-by	Gm. Radz.	Gm. St-by	Gm. Radz.
„0”	7	4	3	2	2	7	5	5	7	1	7	0
I	4	2	5	4	3	1	1	3	5	5	7	1
II	8	0	4	1	5	4	3	1	1	3	5	5
III	1	1	7	0	4	1	5	4	3	1	1	3
IV	6	4	2	1	7	0	4	1	5	4	3	1
V	5	2	6	4	2	1	7	0	4	1	5	4
VI	4	1	5	2	6	4	2	1	7	0	4	1
VII	5	2	4	0	5	2	6	4	2	1	7	0
VIII	6	2	5	2	4	0	5	2	6	4	2	1
<b>Razem</b>	<b>46</b>	<b>18</b>	<b>41</b>	<b>16</b>	<b>38</b>	<b>20</b>	<b>38</b>	<b>21</b>	<b>40</b>	<b>20</b>	<b>41</b>	<b>16</b>

Analizując przedstawione dane demograficzne należy zdawać sobie sprawę z tego, że nie odzwierciedlają one w pełni rzeczywistej liczby uczniów, która znajdzie się w oddziałach szkolnych w w/w latach. Z doświadczenia oraz z danych ewidencji ludności Urzędu Gminy w Staroźrebach za lata 2009 - 2013 wynika, że nie wszystkie dzieci zameldowane na terenie miejscowości należących do obwodu Szkoły Podstawowej w Smardzewie, podejmą naukę w tej Szkole. Odnosząc się do wspomnianych lat, należy stwierdzić, że tylko ok. 50 – 70% tych uczniów podejmie naukę w Szkole Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie. Na tej podstawie można wnioskować, że przewidywana liczba uczniów w latach następnych będzie niższa niż przedstawiona.

Mała liczebność klas i przedstawione dane na kolejne lata nie rokują możliwości utrzymania placówki w dotychczasowej strukturze, aby jednak zapobiec likwidacji Szkoły w Smardzewie, w trudnej sytuacji finansowej Gminy proponuje się przekształcenie Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie, w Szkołę Filialną w Smardzewie, włączoną w strukturę organizacyjną Szkoły Podstawowej w Staroźrebach. Analizując powyższe dane, trzeba uznać, że demografia w najbliższych latach nie zwiększy się znacząco, a co za tym idzie nie przybędzie uczniów w oddziałach szkolnych, a Gmina Staroźreby współfinansuje edukację uczniów z Gminy Radzanowo.

Bieżąca sytuacja finansowa Gminy zmusza niestety do racjonalnego gospodarowania budżetem. Analizując wykonanie budżetu, a przede wszystkim rozliczenie środków własnych, Gmina na dzień 31.08.2020 r. dołożyła do jednego ucznia w Szkole Podstawowej w Smardzewie kwotę w wysokości 6 304,18 zł, jest to kwota niemalże dwukrotnie wyższa od kwoty, jaką Gmina dołożyła do jednego ucznia np. w Szkole Podstawowej w Staroźrebach (3 898,29 zł). Aktualnie koszt utrzymania jednego ucznia w Szkole Podstawowej w Smardzewie wynosi 13 370,62 zł, a dla porównania w tak dużej szkole, jaką jest Szkoła Podstawowa w Staroźrebach jest to kwota – 9 761,00 zł. Koszt utrzymania jednego ucznia w oddziale „0” w Szkole w Smardzewie wynosi – 13 491,41 zł (dane z księgowości oświatowej Urzędu Gminy – stan na 31.08.2020 r.).

Już w przedszkolu dla dzieci 3 i 4 letnich bardzo ważne jest przebywanie z większą grupą rówieśniczą. Uczniowie w relacjach z rówieśnikami uczą się przedstawiać własny punkt widzenia, słuchać co mają do powiedzenia inni, stają przed koniecznością uzgadniania stanowisk i dochodzenia do wspólnych rozwiązań. Dzieci i uczniowie w kontaktach z rówieśnikami stosują wobec siebie te same kryteria ocen, jak wobec innych, co jest niezbędnym elementem rzeczywistych interakcji społecznych. Kontakty z rówieśnikami stymulują rozwój ruchowy, poznawczy, społeczny i emocjonalny ucznia. W takich relacjach uczeń przede wszystkim uczy się wyrażać swoje emocje, nawiązywać kontakty, współpracować, bronić własnych interesów, dochodzić do kompromisów. Obecność większej liczby kolegów mobilizująco wpływa na aktywność i stymuluje rozwój emocjonalny ucznia. W obecnym systemie prawnym mamy tylko osiem klas szkoły podstawowej, gdzie po jej ukończeniu uczniowie będą wybierać naukę w szkołach średnich w miastach: Płock, Płońsk, itd. W tych szkołach nie będzie już klas 4-6 osobowych, a będą

znacznie liczniejsze, gdzie uczeń może natrafić na duże trudności w przystosowaniu się do nowego środowiska i nowej rzeczywistości. Dlatego dbając o dobro dziecka, ucznia należy pochylić się również nad tym faktem. Poza tym w grupie uczniów o tak małej, nienaturalnej strukturze, nie mogą zachodzić prawidłowe relacje i integracje społeczne. To często powoduje, że realizacja ważnych społecznie celów wychowawczych i właściwe kształtowanie postaw społecznych jest niemożliwe. Obecna liczba uczniów uniemożliwia w istocie właściwą realizację procesu dydaktycznego, nie gwarantuje optymalnego poziomu nauczania. W znacznym stopniu utrudnia wprowadzanie metod aktywizujących, pracę w grupach, a co za tym idzie często nie ma odpowiednich warunków do uczniowskiej współpracy i rywalizacji. Baza sportowo-rekreacyjna Szkoły Podstawowej w Smardzewie jest zbyt mała, aby umożliwić właściwy rozwój ruchowy uczniów, Szkoła dysponuje tylko zastępczą salą gimnastyczną. W nowej szkole, czyli w Szkole Podstawowej w Staroźrebach ulegną wyraźnej poprawie warunki prowadzenia zajęć z wychowania fizycznego, ponieważ Szkoła dysponuje salą gimnastyczną i halą widowiskowo-sportową.

Po przekształceniu Szkoły w Smardzewie, uczniowie klas IV - VIII będą dowożeni transportem organizowanym przez Gminę do Szkoły Podstawowej w Staroźrebach, a czas ich dowozu nie wydłuży się znacząco. Odległość od szkół to ok. 5 km. Część uczniów obecnie korzysta z dowozu do Szkoły w Smardzewie więc analogicznie ich warunki się nie pogorszą. Ponadto uczniowie objęci zostaną opieką w świetlicy szkolnej na czas oczekiwania na autobus, a Gmina dołoży wszelkich starań, aby uczniowie wracali do domu bezpośrednio po zajęciach.

Aktualnie w planowanej do przekształcenia Szkole Podstawowej w Smardzewie jest zatrudnionych 17 nauczycieli, w tym 8 na pełny etat i 9 na niepełny etat. Oprócz nauczycieli istnieje 1,5 etatu sprzątaczk i 1 etat palacza c.o. – pracownik sezonowy (w okresie od listopada do kwietnia). Po przekształceniu placówki, nauczyciele mogą znaleźć zatrudnienie w Szkole Filialnej w Smardzewie, w Szkole Podstawowej w Staroźrebach lub w innych placówkach oświatowych na terenie gminy, mogą skorzystać z prawa do świadczenia kompensacyjnego, a w ostateczności otrzymają przysługujące im odprawy.

Poza czynnikami demograficznymi, należy też wspomnieć o nakładach finansowych na oświatę.

**Tabela Nr 5** przedstawia koszty funkcjonowania Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie w roku budżetowym 2020:

L.p.	Nazwa Szkoły	Wysokość subwencji oświatowej dla Szkoły na rok 2020 w zł (rozd. 80101)	Wysokość subwencji przekazanej Szkole do dnia 31.08.2020 r. w zł	Wydatki na dzień 31.08.2020 w zł (w rozdz.80101)	Różnica – kwota w zł
1.	Szkoła Podstawowa im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie	608 597,32	374 521,42	708 642,98	- 334 121,56

**Tabela Nr 6** przedstawia koszty funkcjonowania Oddziału „0” w Szkole Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie w roku budżetowym 2020:

L.p.	Nazwa Szkoły	Wysokość subwencji oświatowej dla Oddziału „0” na rok 2020 w zł (rozdz. 80103)	Wysokość subwencji przekazanej Oddziałowi „0” do dnia 31.08.2020 r. w zł	Wydatki na dzień 31.08.2020 w zł (w rozdz.80103)	Różnica – kwota w zł
1.	Szkoła Podstawowa im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie – Oddział „0”	26 507,15	16 312,10	67 457,14	- 51 145,04

Tak duży nakład środków finansowych Gminy Staroźreby na bieżące utrzymanie Szkoły w Smardzewie jest negatywnie postrzegany przez mieszkańców Gminy Staroźreby, gdyż według nich blokowane są inne bardzo potrzebne w Gminie inwestycje, także m.in. ściśle związane z oświatą, chociażby lepsze doposażenie pracowni szkolnych.

W związku z powyższym zachodzi konieczność dokonania racjonalizacji wydatków oświatowych ponoszonych przez Gminę Staroźreby i wskazanych w Programie Postępowania Naprawczego dla Gminy. Konieczność racjonalizacji uzasadnia ustawa o finansach publicznych, wg której wszystkie wydatki bieżące Gminy (w tym na oświatę) muszą być pokrywane wyłącznie dochodami bieżącymi, co w przypadku niskich dochodów Gminy Staroźreby ogranicza możliwość realizacji oczekiwanych przez mieszkańców zadań inwestycyjnych. Brak jest też racjonalnych przesłanek do odkładania w czasie decyzji o przekształceniu Szkoły Podstawowej w Smardzewie.

Celem przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie jest konieczność dostosowania sieci szkół podstawowych położonych na terenie Gminy Staroźreby do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związane z tym racjonalizowanie ponoszonych kosztów na zadania oświatowe.

Przyjmujemy do wiadomości, że szkoła jest miejscem spotkań społeczności lokalnej oraz stanowi dla mieszkańców swoiste centrum kultury, stąd nie przedkładamy uchwały o zamiarze likwidacji, tylko przekształcenia.

Art. 95 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe określa, iż w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone filialne szkoły podstawowe.

Procedura przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie w Szkołę Filialną o strukturze organizacyjnej oddziałów I – III wraz z oddziałem przedszkolnym, podległą organizacyjnie Szkole

Podstawowej w Staroźrebach, rozpoczyna się od podjęcia uchwały intencyjnej, wyrażającej wymienione wyżej zamiary.

Uchwała ta jednocześnie upoważnia Wójta Gminy Staroźreby do dalszego postępowania przewidzianego w art.89 ustawy Prawo oświatowe.

Przekształcenie Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie w Szkołę Filialną jest zasadne ze względów organizacyjnych. Pozwoli na właściwe uporządkowanie sieci szkolnej w Gminie Staroźreby, przy czym nie zmieni dostępności do edukacji najmłodszym uczniom, którzy nadal będą mogli korzystać z nauki w tym samym miejscu tj. w Szkole w Smardzewie.

Po przekształceniu Szkoły Podstawowej w Smardzewie w Szkołę Filialną o strukturze klas I – III i włączeniu klas IV – VIII do Szkoły Podstawowej w Staroźrebach, do Szkoły w Staroźrebach będzie uczęszczać następująca liczba uczniów, którą przedstawia tabela Nr 7:

Klasa	Liczba uczniów		Razem	Liczba oddziałów
	Szkoła Podstawowa w Staroźrebach	Szkoła Podstawowa im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie		
IV	36	7	43	2
V	11	3	14	1
VI	40	10	50	2
VII	42	7	49	2
VIII	36	4	40	2

Z powyższych danych wynika, że po włączeniu klas IV – VIII ze Szkoły Podstawowej w Smardzewie do Szkoły Podstawowej w Staroźrebach, nie wzrośnie liczba oddziałów w Szkole Podstawowej w Staroźrebach.

Zgodnie z art. 29 ust.1 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe wyrażenie zamiaru przekształcenia Szkoły należy do kompetencji Rady Gminy Staroźreby.