

PROTOKÓŁ Nr 4/2020

z posiedzenia Komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa Rady Gminy Staroźreby w dniu 22 maja 2020 roku.

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie Komisji zgodnie z załączoną listą obecności oraz Pani Monika Grabowska Skarbnik Gminy.
Posiedzeniu przewodniczył Pan Sławomir Mossakowski – Przewodniczący Komisji.
Frekwencja członków Komisji wyniosła 85,71 %.

Porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie kworum.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Analiza i wydanie opinii na temat wykonania budżetu Gminy Staroźreby za 2019 rok.
4. Informacja o wysokości pozyskanych środków spoza budżetu Gminy za 2019 rok.
5. Analiza wydatków budżetu Gminy na oświetlenie uliczne na terenie Gminy Staroźreby.
6. Analiza projektów uchwał.
7. Sprawy różne, wolne wnioski.
8. Zakończenie posiedzenia

Ad. 1

Otwarcie posiedzenia Komisji dokonał Pan Sławomir Mossakowski – Przewodniczący Komisji przywitał obecnych na posiedzeniu i stwierdził, że w posiedzeniu uczestniczy 6 radnych (nieobecny na posiedzeniu jeden Radny Pan Artur Wiśniewski), co stanowi kworum do podejmowania prawomocnych decyzji.

Ad. 2

Komisja ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa jednogłośnie przyjęła przedstawiony porządek obrad (za – głosowało 6 osób : G. Dąbrowski, S. Jędrzejewski, K. Kowalak; S. Mossakowski, E. Piasecka, G. Pikalski, przeciw – 0, wstrzymało się od głosu – 0 radnych).

Ad. 3

Pan Sławomir Mossakowski Przewodniczący komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa – Przedstawił członkom komisji treść Uchwały Nr Pł.150.2020 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 29 kwietnia 2020 roku., w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Staroźreby sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok - (załącznik nr 1 do Protokołu).

Następnie Przewodniczący komisji odniósł się, że jeżeli dwie Szkoły w Smardzewie i Przeciszewie nie zostaną zlikwidowane to Plan naprawczy padnie, ponieważ niespełnione zostaną warunki. Przedstawił swoje spostrzeżenie, że poszedł krok dalej opinia Kuratorium jest tylko jako opinia. My też opiniujemy różne sprawy.

Pani Ewa Piasecka Radna Rady Gminy – Odniosła się, że opinia Kuratorium jest wiążącą.

Pan Grzegorz Pikalski Radny Rady Gminy – Rada nie możemy wbrew opinii Kuratorium podjąć uchwały o likwidacji szkoły, ponieważ uchwałę unieważni Wojewoda.

Pan Sławomir Mossakowski Przewodniczący komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa – Wojewoda może odrzucić, ale Wojewoda i Kuratorium są dwiema odrębnymi instytucjami.

Pan Grzegorz Pikalski Radny Rady Gminy – Odniosł się, że wszystko Nadzoruje Wojewoda Mazowiecki.

Pan Grzegorz Dąbrowski Radny Rady Gminy – Podejmując uchwałę o likwidacji szkół wbrew temu co mówi Kuratorium narażamy się, my jako Radni na śmieszność.

Pan Sławomir Mossakowski Przewodniczący komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa – Odnosił się, że mieliśmy zawartą likwidację szkół w Programie Postępowania Naprawczego. Odnosił się, że to co przedstawił to tylko takie jego spostrzeżenie. Następnie odniósł się, że na tą chwilę szkoły zostają, a my, żebyśmy istnieli musimy coś zlikwidować, zrezygnować z diet, zwolnić kilku pracowników, bo nie da się inaczej.

Pani Ewa Piasecka Radna Rady Gminy – Odniosła się, że jest jeszcze taka ewentualność, że wejdzie Komisarz, wówczas nie będzie Wójta i Rady.

Pan Stanisław Jędrzejewski Radny Rady Gminy – Dodał, że wtedy Komisarz dostanie od Państwa wzmocnienie finansowe.

Pan Krzysztof Kowalak Radny Rady Gminy – Odnosił się, że opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej z wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku była negatywna.

Ad. 4

Pani Monika Grabowska Skarbnik Gminy Staroźreby – Wyjaśniła, że wśród środków, które otrzymaliśmy z budżetu innych jednostek są dotacje przekazywane dla Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, dla szkoły na podręczniki czy dotyczące wyborów, akcyzy, a także z budżetu Państwa subwencja. W 2019 roku otrzymaliśmy kwotę 20 124,60 zł wynikającą z umowy ze Skarbem Państwa na dofinansowanie zadania w zakresie lokalnego transportu zbiorowego. Następnie w związku z podpisaną umową z Urzędem Marszałkowskim Gmina Staroźreby pozyskała środki w wysokości 22 883,00 zł, na zakup stołów i krzeseł do świetlicy wiejskiej w miejscowości Bromierz i Sędek. Poza tym otrzymaliśmy środki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 45 559,80 zł na usunięcie azbestu. Jest także darowizna od mieszkańców w wysokości 46 189,88 zł i zwrot kosztów poniesionych w ramach realizacji projektu „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej „ z 2018 roku w kwocie 3 621,16 zł. Łącznie wartość tych środków otrzymanych spoza budżetu Gminy stanowi ok. 24 000 000,00 zł.

Pani Ewa Piasecka Radna Gminy Staroźreby – Odniosła się, że większość środków wynika z zadań ustawowych.

Pan Grzegorz Pikalski Radny Rady Gminy – Zapytał odnośnie darowizny od mieszkańców, czy ta zbiórka była zgłaszana do Ministerstwa Finansów?

Pani Monika Grabowska Skarbnik Gminy Staroźreby – Wyjaśniła, że to była darowizna.

Pani Ewa Piasecka Radna Gminy Staroźreby – Odniosła się, że my wcześniej pytaliśmy Panią Skarbnik na co zostały przeznaczone te pieniądze od mieszkańców i wówczas nam Pani wyjaśniła, że na zapłatę należności, tylko my nie wiemy jakie należności zostały z tego pokryte, bo mieszkańcy nas o to pytają.

Pani Monika Grabowska Skarbnik Gminy Staroźreby – Wyjaśniła, że pieniądze zostały przeznaczone na zapłatę zobowiązań wymagalnych. Dodała, że musi sprawdzić na jakie konkretnie, wówczas odpowie.

Ad. 5

Pan Sławomir Mossakowski Przewodniczący komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa – Poprosił Skarbnik Gminy, żeby przedstawiła wydatki na oświetlenie uliczne porównując rok 2018 do roku 2019.

Pani Monika Grabowska Skarbnik Gminy Staroźreby – Wyjaśniła, że porównując wydatki na oświetlenie uliczne to w 2018 roku była to kwota ok. 460 000,00 zł, taka kwota była wydatkowana, z tym, że na koniec 2018 roku pojawiły się zobowiązania wymagalne, które przeszły na rok następny i to była kwota ok 124 000,00 zł, to były koszty za 3 miesiące wrzesień, październik i listopad 2018 roku.

Pan Sławomir Mossakowski Przewodniczący komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa – Zwrócił się o zobrazowanie kosztu oświetlenia odrębnie w każdym roku.

Pani Monika Grabowska Skarbnik Gminy Staroźreby – Jeżeli chodzi o cały koszt za oświetlenie uliczne w 2018 roku (doliczając kwotę 124 000,00 zł) wynosił by on ok. 584 000,00 zł. Natomiast w 2019 roku ponieśliśmy wydatek 597 000,00 zł., w tym została zapłacona zaległość w kwocie 124 000,00 zł, nie wliczając tej zaległości w 2019 roku wydaliłbyśmy na oświetlenie uliczne 473 000,00 zł. Dodała, że również zaległość za oświetlenie uliczne z roku

2017 w wysokości 89 000,00 zł przeszła na rok 2018. Natomiast rok 2019 zakończyliśmy bez zobowiązań wymagalnych na oświetleniu ulicznym, cała kwota wydatkowana na zakup energii elektrycznej w związku z oświetleniem ulicznym to 597 000,00 zł. Odniosła się do faktur wystawionych przez Energe Oświetlenie, które są wyższe mamy również faktury z Energa Obrót które są dużo niższe i są to faktury np. za rondo w Nowej Górze, Plac Bojowników.

Pani Ewa Piasecka Radna Gminy Staroźreby – Odniosła się, do oświetlenia ronda w Nowej Górze, bo jest to obowiązkiem Gminy, chociaż jest to droga Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, ale czy można to w jakiś sposób ograniczyć, żeby nie było tam tak jasno jak w dzień, bo za to oświetlenie my płacimy.

Pan Grzegorz Pikalski Radny Rady Gminy – Podsumował, że wszystko zostało zrzucone na samorząd droga jest krajowa i tu jakieś dofinansowanie bądź w całości sfinansować powinno to Państwo, ponieważ korzystają z niej mieszkańcy z całej Polski.

Pani Monika Grabowska Skarbnik Gminy Staroźreby – Reasumując, poddałam analizie takie duże faktury z Energa Oświetlenie, które stanowiły wydatek 2018 to kwota 452 000,00 zł, w 2019 roku jest to kwota 400 007,00 zł, także tu jest różnica 45 000,00 zł.

Pan Sławomir Mossakowski Przewodniczący komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa – Zapytał Skarbnik Gminy, że na koniec 2019 zostały zapłacone wszystkie faktury za oświetlenie uliczne i żadne zobowiązania z tego tytułu nie przeszły na ten rok.

Pani Monika Grabowska Skarbnik Gminy Staroźreby – Nie ma, żadnych zobowiązań w bieżącym roku z tego tytułu.

Pan Stanisław Jędrzejewski Radny Rady Gminy – Zapytał Skarbnik, bo w sprawozdaniu z działalności Ochotniczych Straży Pożarnych, które przedstawione było na Komisji Rewizyjnej, był zapis, że do każdego OSP trafiają środki na oświetlenie i ogrzanie Remiz, jak to jest kto to płaci?

Pani Monika Grabowska Skarbnik Gminy Staroźreby – Wyjaśniła, że rachunek płaci Gmina jeśli jest powyżej wartości przyjętych porozumieniem typu powyżej tych opłat stałych wówczas Straże są zobowiązane, żeby nam tą różnicę uregulować.

Pan Sławomir Mossakowski Przewodniczący Komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa – Odniosł się, że tą nadwyżkę jeśli wypracują więcej to muszą pokryć tą różnicę.

Pani Ewa Piasecka Radna Gminy Staroźreby – Zapytała kiedy jest podpisanie nowej umowy czy zmiany dotychczasowej z Energa oświetlenie ponieważ Radna składała pismo dotyczące zamontowania trzech lamp i otrzymałam od Wójta Gminy odpowiedź, że przy zawarciu nowej umowy na oświetlenie te punkty zostaną ujęte, czy jest to nadal aktualne.

Pani Monika Grabowska Skarbnik Gminy Staroźreby – Odniosła się, że umowa z Energa Oświetlenie została już zawarta, natomiast odnośnie lamp należało by zapytać Pana Wójta.

Ad. 6

Członkowie Komisji do spraw budżetu, inwestycji i rolnictwa przystąpili do analizy projektów uchwał, które będą procedowane na XXIX Sesji rady Gminy w dniu 25 maja 2020 roku.

Pani Monika Grabowska Skarbnik Gminy Staroźreby – Wyjaśniła, że Wieloletnia Prognoza Finansowa jest odbiciem tego co się dzieje w Budżecie w trakcie wykonywania, więc skupię się na projekcie zmiany uchwały budżetowej Wyjaśniła, w poprzedniej uchwale budżetowej, przyjęliśmy środki które wpłynęły od mieszkańców za bilety na kabaret , w pierwotnym projekcie do budżetu jaki przekazywałam Państwu Radnym o tej zmianie w ogóle nie było mowy jednak chcąc zamknąć konto, które dotyczy kabaretów ponownie przeanalizowaliśmy wydatki i zauważyliśmy, że nie otrzymaliśmy od jednej firmy faktury w związku z powyższym musimy teraz te środki cofnąć ponownie z rachunku bankowego, żeby móc uregulować fakturę i dopiero wówczas będę mogła zamknąć rachunek bankowy.

Pani Ewa Piasecka Radna Gminy Staroźreby – Faktury za co ?

Pani Monika Grabowska Skarbnik Gminy Staroźreby – Wyjaśniła, że chodziło o energie, obsługę w tym zakresie. Ponadto 1008,00 zł przyznane Szkole Podstawowej w Nowej Górze z tytułu ubezpieczenia za szkodę. Ponadto w poprzedniej uchwale budżetowej przyjmowaliśmy środki na zakup laptopów i w poprzedniej uchwale środki przyjęte zostały na paragraf 2057 na tamten moment posiadałam umowę, w której nie było żadnego wyszczególnienia, które by wskazywało na to, że podział tych środków może być zupełnie

inny., na tamten moment też nie miałam tych środków na koncie i nie miałam możliwości podejrzenia jak one wpłyną. Z dniem 6 maja otrzymałam pisemną informację, która wskazywała jaka wysokość przyznanych środków stanowią środki z budżetu Państwa a jaka, ze środków europejskich.

Pani Ewa Piasecka Radna Gminy Staroźreby – Zapytała jaki jest procentowy udział środków z budżetu państwa a jaki środków europejskich?

Pani Monika Grabowska Skarbnik Gminy Staroźreby – 85% środki europejskie, 15 % środki z Budżetu Państwa. Następnie po stronie wydatków w dziale 60004 planowany transport zbiorowy zmniejszamy o kwotę 29 000,00 zł i wynika to z tego, że w uchwale Budżetowej na początku roku na cały transport lokalny były przyjmowane nasze środki, w uchwale Budżetowej w marcu po podpisaniu umowy z Wojewodą Mazowieckim zostały zwiększone środki na lokalny transport zbiorowy w tym rozdziale 60004 z tytułu dotacji, zwiększyły się dochody i automatycznie musiałam to przenieść na wydatki w związku z powyższym plan był zawyżony. Na tamten moment nie zdejmowałam tych środków ponieważ wiedziałam, że w pewnym momencie będę ich potrzebować i w tym momencie, zdjęłam tą kwotę i 12 000,00 zł przekazałam do działu 75023 na zakup programu płacowego dla Urzędu Gminy i ponieważ zdjęłam po stronie dochodów kwotę 17 000,00 zł taką kwotę również musiałam zdjąć po stronie wydatków. Po stronie wydatków są również laptopy i zmniejszenie o kwotę 110,82 zł środków z komisji alkoholowej w związku z rozliczeniem roku 2019.

Pani Ewa Piasecka Radna Gminy Staroźreby – Zapytała czy środki, które zostały z komisji alkoholowej można wydać na inny cel?

Pani Monika Grabowska Skarbnik Gminy Staroźreby – Wyjaśniła, że nie można.

Pan Grzegorz Pikalski Radny Rady Gminy – Zapytał, odnośnie transportu, jeżeli firma zewnętrzna nie dowozi w okresie pandemii dzieci do szkoły to czy faktury będą zerowe, czy płacimy za gotowość?

Pani Monika Grabowska Skarbnik Gminy Staroźreby – Wyjaśniła, że przewoźnik cały czas jeździ ponieważ jest to lokalny transport zbiorowy, transport nie dotyczy tylko i wyłącznie dzieci jest to transport dla wszystkich mieszkańców.

Pani Ewa Piasecka Radna Gminy Staroźreby – Zapytała Skarbnik odnośnie uchwały dotyczącej zamiaru likwidacji Gminnego Ośrodka Kultury czy te pieniądze, które otrzymuje GOK czy są to tylko środki z Urzędu Gminy, czy była na to dotacja?

Pani Monika Grabowska Skarbnik Gminy Staroźreby – Wyjaśniła, że środki finansowe GOK otrzymywał z budżetu Gminy.

Pan Sławomir Mossakowski Przewodniczący Komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa- Odniósł się, że na utrzymanie Gminnego Ośrodka Kultury nie było żadnych subwencji ani dotacji wszystkie środki otrzymywał GOK z budżetu Gminy.

Ad. 7

Pan Sławomir Mossakowski Przewodniczący Komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa – Przedstawił komisji wniosek Państwa Bidas, który wpłynął do Wójta Gminy Staroźreby oraz Przewodniczącego Rady Gminy Staroźreby, w sprawie wyrażenia zgody na przekazanie na rzecz Gminy Staroźreby działek nr 117/34 o pow.0,0900 ha i 117/39 o pow.0,0576 ha, które stanowią własność Państwa Bidas i stanowią drogę dojazdową do 8 działek, wnioskodawcy przekażą powyższe działki na rzecz Gminy Staroźreby nieodpłatnie.

Pan Grzegorz Pikalski Radny Gminy – Zapytał, gdzie znajdują się te działki, po czym odniósł się, że każda działka musi mieć zapewniony dojazd.

Pan Sławomir Mossakowski Przewodniczący Komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa – Przedstawił Radnym mapkę z lokalizacją przedmiotowych działek drogowych.

Pani Dorota Reszczyńska pracownik Referatu Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej- Wyjaśniła, że działki, o których bezpłatne przejęcie zwracają się wnioskodawcy zlokalizowane są za Stadionem w Staroźrebach po prawej stronie jadąc w kierunku Bromierza.

Pan Grzegorz Dąbrowski Radny Rady Gminy - Zapytał o jaką drogę dojazdową chodzi?

Pani Dorota Reszczyńska pracownik Referatu Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej- Wyjaśniła, że do wniosku dołączona jest mapa przedstawiająca lokalizację drogi. Dojazd jest z drogi gminnej, droga zabezpiecza dojazd do działek.

Pan Sławomir Mossakowski Przewodniczący Komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa – Zapytał, czy droga będzie wydzielana, czy jest już wydzielona?

Pani Dorota Reszczyńska pracownik Referatu Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej- Wyjaśniła, że droga została już wydzielona.

Pan Sławomir Mossakowski Przewodniczący Komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa- Zapytał czy droga wydzielona została z gruntów Państwa Bidas?

Pani Dorota Reszczyńska pracownik Referatu Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej- Wyjaśniła, że droga została wydzielona z gruntów Państwa Bidas.

Pan Grzegorz Dąbrowski Radny Rady Gminy - Zapytał jaką powierzchnię przed podziałem miała cała działka.

Pani Dorota Reszczyńska pracownik Referatu Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej- Wyjaśniła, że powierzchnia całej działki wynosiła ok 1,04 ha, jedną trzecią działki wnioskodawcy zostawili dla siebie, natomiast dwie trzecie zostały podzielone.

Pan Krzysztof Kowalak Radny Rady Gminy – Zapytał jak będzie przebiegała droga która jest we wniosku prostopadłe, czy równoległe do drogi gminnej w kierunku Bromierza.

Pan Sławomir Mossakowski Przewodniczący Komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa – Ponownie przedstawił komisji mapkę z lokalizacją wnioskowanych działek drogowych.

Pan Krzysztof Kowalak Radny Rady Gminy – Zapytał czy wnioskodawcy te działki drogowe chcą nieodpłatnie przekazać na rzecz Gminy?

Pan Sławomir Mossakowski Przewodniczący Komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa- Wyjaśnił, że we wniosku jest mowa o nieodpłatnym przekazaniu działek nr 117/34 i 117/39 na rzecz Gminy Staroźreby.

Pan Grzegorz Pikalski Radny Gminy – Podsumował, że właściciele chcą przekazać drogę i że jest to ich wniosek.

Pan Sławomir Mossakowski Przewodniczący Komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa- Potwierdził, że jest to wniosek Państwa Bidas i zarządził głosowanie nad wnioskiem w sprawie nieodpłatnego przejęcia działek o nr 117/34 i 117/39 na rzecz Gminy Staroźreby, (za przejęciem powyższych działek drogowych głosowało 6 Radnych : G. Dąbrowski, S. Jędrzejewski, K. Kowalak; S. Mossakowski, E. Piasecka, G. Pikalski, przeciw – 0, wstrzymało się od głosu – 0 radnych, jeden Radny Pan Artur Wiśniewski nieobecny na posiedzeniu komisji).

Pan Stanisław Jędrzejewski Radny Rady Gminy - Zwrócił się do Przewodniczącego Komisji, o interwencje w sprawie naprawy ubytków na moście w miejscowości Zdziar Łopatki, ponieważ jest tam utrudniony przejazd.

Pan Sławomir Mossakowski Przewodniczący Komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa- Planuję w czerwcu objazd dróg gminnych na terenie Gminy Staroźreby i wraz z Komisją pojedziemy również na mostek w Zdziarze Łopatki.

Pan Stanisław Jędrzejewski Radny Rady Gminy - Zapytał dla kogo szykowana jest działka między pomnikiem a Bankiem w Nowej Górze.

Pan Sławomir Mossakowski Przewodniczący Komisji ds. budżetu, inwestycji i rolnictwa- Według mojej wiedzy, działka ta nie jest dla nikogo szykowana, będzie tam posiana trawa, uwałowany plac. Proszę pytać na sesji, ja zostałem poproszony tylko o pomoc przy pracach.

Pani Ewa Piasecka Radna Gminy Staroźreby – Zgłosiła wnioski o wykoszenie poboczy przy drogach gminnych w miejscowości Bromierzyk oraz zabezpieczenia dachu na budynku po byłym sklepie w miejscowości Bromierzyk,

Pan Grzegorz Pikalski Radny Rady Gminy – Zgłosił wniosek w sprawie wyczyszczenia studzienek kanalizacji deszczowej na skrzyżowaniu ul. Sienkiewicza ze Szkolną w miejscowości Staroźreby.

Pan Krzysztof Kowalak Radny Rady Gminy - Zgłosił wniosek w sprawie podcięcia krzaków, utrudniających widoczność ul. Polna w Staroźrebach koło P. Oziemkowskiego.

Pan Grzegorz Dąbrowski Radny Rady Gminy - Zgłosił wniosek w sprawie wyrwania wraz z korzeniami zakrzaczenia na wysokości Remizy OSP w m. Bromierz.

Ad. 8

Ponieważ porządek obrad został wyczerpany, Przewodniczący komisji zamknął posiedzenie Komisji ds. budżetu, rolnictwa i inwestycji).

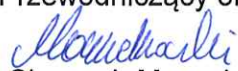
(Posiedzenie Komisji odbyło się w Sali konferencyjnej Urzędu Gminy i trwał od godz. 13.30 do godz. 14.35)

Protokołowała:

INSPEKTOR

mgr Monika Palmowska

Przewodniczący obrad:


Sławomir Mossakowski



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

Zespół Zamiejscowy w Płocku

ul. Kościuszki 3, 09-402 Płock
tel. (24) 262-35-45; 264-19-86
e-mail: plock@warszawa.rio.gov.pl



Płock, dnia 29.04.2020 r.

SO-Pł.0021.150.2020

Biuro Rady Gminy Staroźreby

Wpłynęło dnia 30.04.2020 ✓

Podpis Pelusiński

**Wójt
Gminy Staroźreby**

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr Pł.150.2020 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 29 kwietnia 2020 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z up. Prezesa
Agnieszka Małkowska
AGNIESZKA MAŁKOWSKA
CZŁONEK KOLEGIUM

Załączniki:

Uchwała Nr Pł.150.2020
wraz z uzasadnieniem
plik kart 2, str. 4

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a

Uchwała Nr PI.150.2020
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 29 kwietnia 2020 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Staroźreby sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz .U. z 2019r., poz.2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca **Agnieszka Małkowska**
Członkowie: **Romana Ignasiak**
 Ewa Dziarnowska

uchwała co następuje:

§ 1

W wyniku analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Staroźreby sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok wydaje opinię pozytywną z uwagami jak w uzasadnieniu.

§ 2

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie analizując sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Staroźreby za 2019 rok, przedłożone przez Wójta Gminy w dniu 31 marca 2020 roku oraz sprawozdawczość budżetową roczną za 2019 rok, sprawozdania kwartalne ustalił co następuje:

Uchwalony przez Radę Gminy budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał plan dochodów ogółem w wysokości 33.683.322,67 zł. Dochody wykonano w kwocie 34.115.401,68 zł, co stanowi 101,28 % planu, z tego:

- dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 33.927.474,52 zł na plan 33.683.322,67 zł, tj. w 100,72 %;

- dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 187.927,16 zł na plan 0,00 zł

Dochody podatkowe (wg. sprawozdania Rb-PDP) wykonano w kwocie 8.193.022,39 zł, co stanowi 24,01 % wykonanych dochodów ogółem. Skutki obniżenia przez Radę górnych stawek podatków oraz udzielonych ulg i zwolnień, wynosiły 544.055,00 zł, co stanowi 6,64 % wykonanych dochodów podatkowych zaś skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy w sprawie umorzenia zaległości podatkowych, rozłożenia na raty, odroczenia terminu płatności wynosiły 2.327,00 zł, co stanowi 0,03% wykonanych dochodów podatkowych.

Stan zaległości na 31.12.2019 r. wg sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów wynosił ogółem 1.744.839,31 zł, tj. 5,11 % wykonanych dochodów ogółem natomiast nadpłaty wyniosły 49.803,65 zł, tj. 0,14 % wykonanych dochodów. Zaległości w porównaniu do roku ubiegłego zmniejszyły się o kwotę 229.309,42 zł.

Na podstawie sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych stwierdzono, iż na dzień 31.12.2019 r. kwota wymagalnych należności wynosiła 1.743.700,45 zł, co stanowi 5,11% wykonanych dochodów ogółem. Należności wymagalnych w porównaniu do roku ubiegłego zmalały o kwotę 229.159,35 zł.

Skład Orzekający wskazuje na obowiązek skutecznego dochodzenia należności jednostki samorządu terytorialnego, który wynika z przepisów art. 42 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz art. 254 pkt 1 tej ustawy.

Na dzień 31.12.2019 r. Gmina posiadała zobowiązania dłużne w wysokości 18.959.335,59 zł, które stanowią 55,57 % wykonanych dochodów ogółem. Zobowiązania te dotyczą zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 18.762.264,00 zł oraz zobowiązań wymagalnych w kwocie 197.071,59 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na występowanie corocznie zobowiązań wymagalnych, których kwota w stosunku do roku poprzedniego, co prawda zmalała o 2.862.911,15 zł, to jednak ujęta w ww. sprawozdaniu kwota zobowiązań wymagalnych dotyczy nowych tytułów dłużnych, tj.: zobowiązania Związku Gmin Regionu Płockiego w kwocie 195.794,51 zł oraz zwrotu kosztów udzielonej dotacji za dzieci z terenu Gminy uczęszczające do przedszkola na terenie Gminy Miasta Płońsk w kwocie 1.277,08 zł. Nieterminowe regulowanie zobowiązań narusza zasadę gospodarowania środkami publicznymi określoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych, wg której wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach, wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał plan wydatków w wysokości 46.093.348,67 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 32.907.054,58 zł, co stanowi 71,39 % planu, z tego:

- wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 32.617.962,12 zł na plan 37.349.560,67 zł, tj. w 87,33 %;
- wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 289.092,46 zł na plan 8.743.788,00 zł, tj. w 3,31 %.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu odniesiono się do bardzo niskiego wykonania ww. wydatków.

Wykonane dochody bieżące na koniec roku budżetowego są wyższe od wykonanych wydatków bieżących o 1.309.512,40 zł., co oznacza, że zachowany został wymóg określony w art. 242 ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych.

Budżet 2019 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 1.208.347,10 zł przy planowanym deficycie budżetowym w kwocie 12.410.026,00 zł.

Gmina w 2019 roku spłaciła zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 933.156,00 zł, tj. 100 % planu.

Gmina w 2019 roku planowała przychody z tytułu emisji obligacji w wysokości 13.352.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu (str. 30) wskazano, cyt.: „W związku z brakiem zainteresowania oferentów na emisję obligacji Gminie nie udało się uregulować wszystkich zadań ujętych w planie wydatków. Zadania, które miały być finansowane ze środków własnych zostały wydatkowane.” Zobowiązania, które nie zostały uregulowane w 2019 r. dotyczą:

- zwrotu dotacji do Wojewody Mazowieckiego z tyt. dofinansowania realizowanej inwestycji dotyczącej przebudowy dróg gminnych w wys. 5.676.546,00 zł,
- należności wobec wykonawcy inwestycji dotyczącej przebudowy dróg gminnych w wys. 2.497.041,53 zł,
- składek ZUS z lat poprzednich w kwocie 2.451.398,22 zł, na które zawarta została ugoda z Zakładem Ubezpieczeń Społecznych,
- pozostałych zobowiązań bieżących w wys. 1.249.369,12 zł,
- zobowiązań wymagalnych w wys. 197.071,59 zł, które obejmują zobowiązania Związku Gmin Regionu Płockiego w kwocie 195.794,51 zł oraz zwrot kosztów udzielonej dotacji za dzieci z terenu Gminy uczęszczające do przedszkola na terenie Gminy Miasta Płońsk w kwocie 1.277,08 zł.

W ocenie Składu Orzekającego brak zewnętrznego finansowania grozi brakiem płynności finansowej Gminy Staroźreby.

Wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Do sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok dołączono informację o stanie mienia gminy.

Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii dokonał również analizy realizacji programu postępowania naprawczego Gminy Staroźreby, który został uchwalony przez Radę Gminy Uchwałą Nr 81/XVII/2019 z dnia 2 października 2019 roku. Ze względu na moment opracowania programu postępowania naprawczego oszczędności możliwe do wygenerowania w budżecie 2019 roku były niewielkie dlatego większość działań naprawczych zaplanowana była od 2020 roku. W złożonej informacji o realizacji programu postępowania naprawczego na dzień 31.12.2019r. Wójt Gminy wskazał, iż w 2019 roku Gmina podjęła następujące działania naprawcze, cyt.:

„1) Ograniczenie kosztów dowozu uczniów do szkół – działanie to zakładało, iż na podstawie zawartych nowych umów z przewoźnikiem wydatki z tytułu dowozu uczniów do szkół na terenie Gminy Staroźreby zostaną w przyszłym roku ograniczone o 30.000 złotych miesięcznie. Podjęte w tym zakresie działania pozwoliły już w 2019 r. znacznie ograniczyć koszty dowozu a na podstawie posiadanych danych możemy określić, iż średni miesięczny koszt dowozu związany z powierzeniem tego zadania przewoźnikowi zewnętrznemu w omawianym okresie wyniósł 28 906,00 zł.

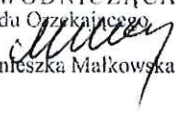
2) Program odejść naturalnych pracowników Urzędu Gminy i jednostkach samorządowych – w Programie Postępowania Naprawczego Gminy Staroźreby wykazano zmniejszenie zatrudnienia w Urzędzie Gminy o 4 etaty a w jednostkach samorządowych o kolejne 3 etaty. Działanie to zostało zrealizowane a zakładane z tego tytułu oszczędności osiągnięte.

3) Wydatki na promocję - ze względu na objęcie programem naprawczym gmina nie może ponosić wydatków związanych z promocją Urzędu Gminy. Mając na uwadze powyższe plan wydatków na ten cel zaplanowany w budżecie został zredukowany a tym samym na koniec roku nie posiadano wydatków z tego tytułu.

4) Ograniczenie kosztów funkcjonowania systemu oświaty. Kolejnym założeniem PPN w celu ograniczenia wydatków jest likwidacja z dniem 31 sierpnia 2020 r. Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie oraz Szkoły Podstawowej w Przeciszewie. Mając na uwadze powyższe w dniu 29 listopada 2019 r. podjęto Uchwałę Nr 107/XX/2019 Rady Gminy Staroźreby w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie. Uchwałę w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Przeciszewie podjęto w roku 2020 (Uchwała Nr 122/XXIV/2020 Rady Gminy Staroźreby z dnia 14 stycznia 2020 r.).”

Skład Orzekający podkreśla, iż warunkiem osiągnięcia celu programu postępowania naprawczego jest dyscyplina w planowaniu i realizacji zarówno dochodów jak i wydatków.

Mając na względzie powyższe wydano opinię jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

mgr Agnieszka Małkowska