

**U C H W A Ł A Nr 130/XXVI/2020  
Rady Gminy Staroźreby  
z dnia 24 lutego 2020 r.**

**W sprawie: uznania skargi na niezrealizowanie przez Gminę Staroźreby uchwały Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego nr 24/V/2019 i z dnia 3 września 2019 roku za bezzasadną**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.), uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Wniesioną w dniu 10 stycznia 2020 roku skargę na niezrealizowanie przez Gminę Staroźreby uchwały Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego nr 24/V/2019 z dnia 3 września 2019 roku w sprawie wniesienia składki celowej dla Związku Gmin Regionu Płockiego przez gminy – Członków Związku, które przekazały do Związku zadanie własne polegające na utrzymaniu czystości i porządku na terenie Gmin – członków Związku, uznaje się za bezzasadną.

**§ 2.** Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

**§ 3.** O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady zawiadomi skarżącego.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

Pismem z dnia 9 stycznia 2020 roku Związek Gmin Regionu Płockiego złożył skargę na niezrealizowanie m.in. przez Gminę Staroźreby uchwały Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 3 września 2019 roku nr 24/V/2019 w sprawie wniesienia składki celowej dla Związku Gmin Regionu Płockiego przez gminy – członków Związku, które przekazały do Związku zadanie własne polegające na utrzymaniu czystości i porządku na terenie Gmin. Pismo zawierające skargę zostało wniesione do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Płocku po czym zostało przekazane według właściwości do Rady Gminy w Staroźrebach.

W uzasadnieniu skargi skarżący podał, iż pomimo podjęcia ww. uchwały Gmina Staroźreby nie dokonała wpłaty składki celowej na rzecz Związku Gmin Regionu Płockiego w kwocie 298 835,19 zł. Skarżący podał, iż z różnych tytułów w tym z tytułu realizowania zadań własnych posiada wymagalne zadłużenie w kwocie 1 971 811,21 zł, a brak zapłaty składki celowej grozi Związkowi utratą płynności finansowej.

Skarga nie zasługuje na uwzględnienie.

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż Uchwała Nr 24/V/2019 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 3 września 2019 r. w sprawie: wniesienia składki celowej dla Związku Gmin Regionu Płockiego przez Gminy - Członków Związku, które przekazały do Związku zadanie własne polegające na utrzymaniu czystości i porządku na terenie Gmin - Członków Związku, została podjęta bez wyraźnej delegacji statutowej do jej uchwalenia przez Zgromadzenie. Par. 20 ust. 3 Statutu w brzmieniu wynikającym z uchwały nr 2/II/2018 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 25 kwietnia 2018 roku w sprawie zmiany Statutu Związku Gmin Regionu Płockiego przewiduje że poza składką członkowską Członkowie Związku ponoszą koszty działalności Związku poprzez składki celowe lub składki na realizację poszczególnych programów. Partycypacja gminy w kosztach działalności Związku zależy od zakresu przekazanych zadań. Wysokość partycypacji będzie ustalana uchwałą Zgromadzenia. W par. 20 ust. 4 wyraźnie wskazano, iż Gminy nie ponoszą odpowiedzialności za zobowiązania Związku, a związek nie ponosi odpowiedzialności za zobowiązania gmin.

Przedmiotowa uchwała została podjęta dopiero po powstaniu zobowiązań Związku z tytułu realizacji zadań przekazanych Związkowi w zakresie gospodarowania odpadami. Gmina Staroźreby nie miała wpływu na powstanie zadłużenia powstałego w zarządzanym przez Związek systemie gospodarowania odpadami. Z treści uchwały nie wynika ponadto w jaki sposób ustalono wysokość partycypacji Gminy w wymagalnych zobowiązaniach związku. W szczególności Gmina Staroźreby nie posiadała i nadal nie posiada wiedzy czy określona uchwałą kwota składki celowej wynika z zadłużenia jej mieszkańców z tytułu opłat za wywóz śmieci, w jakiej części windykacja wobec mieszkańców Gminy Staroźreby okazała się bezskuteczna oraz

innych danych pozwalających na weryfikację wysokości narzuconej uchwałą Zgromadzenia.

Sposób określenia wysokości opłat za wywóz nieczystości i sposób ich poboru określa ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.). Opłaty z tytułu wywozu nieczystości są określane przez organ stanowiący Gminy lub związku gminnego biorąc pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Wpływy roczne z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi muszą bilansować się z poziomem wydatków rocznych na system gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6h, właściciele nieruchomości są zobowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Art. 6r ust. 2d ustawy przewiduje, że w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. Opłata za gospodarowania odpadami komunalnymi spotyka się ze świadczeniem "ekwiwalentnym" ze strony związku gminnego lub gminy.

Art. 6r ust. 1aa ustawy wprost wskazuje, że środki z dochodów budżetu gminy lub związków gminnych z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny być wykorzystane na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy koszty funkcjonowania systemu obejmują koszty:

1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
2. tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
3. obsługi administracyjnej tego systemu;
4. edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Co do zasady, wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny pokrywać wszystkie potrzeby wydatkowe systemu z art. 6r ust. 2 ustawy. Z przepisu art. 6r ust. 1aa ustawy wynika zasada bilansowania się między wysokością wpływów z opłaty i wydatkami na system gospodarowania odpadami komunalnymi. Jest to zasada względna gdyż z nadwyżek środków można pokrywać również inne cele z art. 6r ustawy. Podejmując uchwałę o dopłacie do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Płockiego nie wskazało na szczególne, nadzwyczajne okoliczności związane z ostanieniem zadłużenia w systemie, który z założenia powinien dążyć do samoistnego bilansowania.

Ewentualna realizacja tej uchwały stoi w sprzeczności z zasadą bilansowania opłat i kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania opłatami oraz z zasadą odrębnej odpowiedzialności Związku za zobowiązania własne. Na marginesie należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała, pomijając jej wadliwość merytoryczną, nie wskazuje terminu w jakim miałyby nastąpić zapłata składki celowej co dodatkowo uniemożliwia jej realizację w świetle zasad ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy skargę należało uznać za bezprzedmiotową.