

**Uchwała Nr 107/XX/2019
Rady Gminy Staroźreby
z dnia 29 listopada 2019 r.**

w sprawie : zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie.

Na podstawie art. 89 ust. 1, w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) Rada Gminy Staroźreby uchwała, co następuje :

§ 1. 1. Podejmuje się zamiar likwidacji z końcem roku szkolnego 2019/2020, tj. z dniem 31 sierpnia 2020 r. Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie.

2. Uczniom likwidowanej Szkoły zapewnia się kontynuowanie nauki w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Staroźrebach, zgodnie z jego obwodem ustalonym odrębną uchwałą.

§ 2. Zobowiązuje się i upoważnia Wójta Gminy Staroźreby do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie, w szczególności do zawiadomienia o zamiarze likwidacji Szkoły, rodziców/opiekunów prawnych uczniów i Mazowieckiego Kuratora Oświaty oraz Związków Zawodowych, a także wystąpienia do Mazowieckiego Kuratora Oświaty o opinię w sprawie likwidacji Szkoły.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej, tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Staroźrebach oraz w Szkole Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 89 ustawy Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.) szkoła publiczna może być zlikwidowana przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący zobowiązany jest najpóźniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów oraz właściwego kuratora oświaty, który wydaje w tej sprawie stosowną opinię.

Celem likwidacji Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie jest konieczność dostosowania sieci szkół prowadzonych przez Gminę Staroźreby do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związana z tym konieczność racjonalizacji wydatków budżetowych ponoszonych na realizację zadań oświatowych, a także optymalizacja kosztów kształcenia z uwagi na pogarszającą się relację między obniżoną wysokością części oświatowej subwencji dla Gminy Staroźreby, a rzeczywistymi kosztami kształcenia oraz stanem finansów Gminy .

Na skutek pogarszającej się sytuacji finansowej Gminy Staroźreby i wysokiego poziomu zadłużenia, Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie wezwała Radę Gminy Staroźreby do uchwalenia Programu Postępowania Naprawczego, który został przyjęty przez Radę Gminy uchwałą Nr 81/XVII/2019 z dnia 2 października 2019 r. Program Postępowania Naprawczego nakłada na Gminę obowiązek realizacji szeregu działań prowadzących do ograniczania wydatków. Działania te dotyczą również wydatków w dziale oświata i wychowanie.

W celu ograniczenia wydatków zaplanowano w Programie Postępowania Naprawczego m.in. działania naprawcze związane z likwidacją Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie.

W związku z likwidacją placówki przewidywane jest zwolnienie wszystkich zatrudnionych tam pracowników.

Łącznie koszty wynagrodzeń w 2020 roku zostaną ograniczone o 130 000 złotych. W wyliczeniach uwzględniono konieczność wypłacenia odpraw dla zwalnianych nauczycieli (6 miesięcznych wynagrodzeń) oraz pracowników obsługi (3 miesięczne wynagrodzenia). Dodatkowo oszczędności obejmą koszty materiałów i energii oraz pozostałe wydatki osobowe.

W latach następnych przyniesie to 1 184 tys. zł. oszczędności rocznie. Efekty działań w roku 2020 i latach kolejnych w stosunku do budżetu przedstawione zostały w tabeli poniżej.

Efekty likwidacji Szkoły Podstawowej w Smardzewie (PLN)

	2020	2021	2022
Wynagrodzenia	130 000	992 000	992 000
Wydatki osobowe	24 000	72 000	72 000
Pozostałe wydatki	60 000	120 000	120 000
Razem	214 000	1 184 000	1 184 000

Główną przesłanką uzasadniającą także likwidację Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie jest mała liczba dzieci w Szkole. W roku szkolnym 2019/2020 liczba uczniów w poszczególnych klasach wg stanu na

dzień

15 października 2019 r. przedstawia się następująco:

3 - 5 lat	„0”	Kl. I	Kl. II	Kl. III	Kl. IV	Kl. V	Kl. VI	Kl. VII	KL. VIII
7	5	9	5	7	3	10	7	4	7

W obwodzie Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie znajdują się także miejscowości z Gminy Radzanowo. Liczba uczniów w Szkole z w/w gminy wynosi 14 (w kl. I – 4, w kl. II – 1, w kl. IV – 1, w kl. V – 4, w kl. VI – 2 i w kl. VIII - 2), co stanowi 27% ogólnej liczby uczniów. Po likwidacji Szkoły, Gmina zapewni uczniom możliwość kontynuowania nauki w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Staroźrebach. Włączenie miejscowości z obwodu likwidowanej Szkoły do obwodu Zespołu nie spowoduje zwiększenia w niej liczby oddziałów, a zatem nie zwiększy kosztów jej prowadzenia.

W oparciu o pozyskane dane demograficzne z obu gmin (Staroźreby i Radzanowo) w najbliższych latach w Szkole Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie uczyć się będzie przedstawiona niżej liczba uczniów:

Klasa	2018/2019		2019/2020		2020/2021		2021/2022		2022/2023	
	Gm. St-by	Gm. Radz	Gm. St-by	Gm. Radz	Gm. St-by	Gm. Radz	Gm. St-by	Gm. Radz	Gm. St-by	Gm. Radz
„0”	7	4	3	2	7	3	5	5	9	1
I	4	2	5	4	3	2	7	3	5	5
II	8	0	4	1	5	4	3	2	7	3
III	1	1	7	0	4	1	5	4	3	2
IV	6	4	2	1	7	0	4	1	5	4
V	5	2	6	4	2	1	7	0	4	1
VI	4	1	5	2	6	4	2	1	7	0
VII	5	2	4	0	5	2	6	4	2	1
VIII	6	2	5	2	4	0	5	2	6	4
Razem	46	18	41	16	43	17	44	22	48	21
Ogółem	64		57		60		66		69	

Należy tu zaznaczyć, iż przedstawione dane demograficzne nie odzwierciedlają w pełni rzeczywistej liczby uczniów, która znajdzie się w oddziałach szkolnych w w/w latach. Z doświadczenia oraz z danych ewidencji ludności Urzędu Gminy za lata 2009 – 2013 wynika, że nie wszystkie dzieci zameldowane na terenie miejscowości należących do obwodu Szkoły Podstawowej w Smardzewie, podejmą naukę w tej Szkole. Odnosząc się do wspomnianych lat, należy stwierdzić, że tylko ok. 50% - 70% tych dzieci podejmie naukę w Szkole Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie. Należy zatem stwierdzić że przewidywana liczba dzieci w latach następnych będzie niższa niż przedstawiona. W roku szkolnym 2019/2020 dzieci uczących się w klasie „0” z terenu gminy Staroźreby jest troje, a powinno być sześcioro. Mała liczebność klas i przedstawione dane demograficzne na kolejne lata nie rokuja możliwości utrzymania placówki w sytuacji, gdy Gmina musi bilansować wydatki bieżące z dochodami bieżącymi, co zmusza ją do

racjonalnego gospodarowania budżetem. Koszt utrzymania jednego dziecka w Szkole Podstawowej w Smardzewie jest wyższy o około 5000 zł od utrzymania dziecka w Zespole w Staroźrebach. Koszt ogólny na jedno dziecko w Smardzewie to 15 514,88 zł, a w Szkole w Staroźrebach około 10 410,07 zł – stan na 30 września br. Niestety ta wyższa kwota nie przekłada się na dużo wyższą jakość kształcenia i możliwości edukacyjne. Należy zwrócić uwagę na fakt iż po odjęciu uczniów z gminy Radzanowo do Szkoły w Smardzewie uczęszcza 41 uczniów z gminy Staroźreby, łącznie z dziećmi z klasy „0”. Analizując powyższe dane, trzeba uznać za zasadne, że demografia w najbliższych latach nie zwiększy się znacznie, a co za tym idzie nie przybędzie dzieci w oddziałach szkolnych, a Gmina Staroźreby współfinansuje edukację dzieci z gminy Radzanowo.

Uczniowie likwidowanej Szkoły będą dowożeni transportem organizowanym przez Gminę, gdzie czas dowozu nie wydłuży się znacząco. Odległość od szkół to około 5 km. Część dzieci obecnie korzysta z dowozu do Szkoły w Smardzewie więc analogicznie ich warunki się nie pogorszą. W trakcie dowozu zapewniona będzie opieka nad uczniami. Ponadto, uczniowie objęci zostaną opieką w świetlicy szkolnej na czas oczekiwania na autobus, jednakże Gmina dołoży wszelkich starań aby dzieci wracały do domu bezpośrednio po zajęciach. Rezygnacja z nauki w klasach łączonych czy mało licznych pozytywnie wpłynie na poziom kształcenia dzieci. Utrzymywanie tak nielicznych oddziałów szkolnych wpływa niekorzystnie na rozwój dziecka. W obecnym systemie prawnym mamy tylko osiem klas szkoły podstawowej, gdzie po jej ukończeniu dzieci będą wybierać naukę w szkołach ponadpodstawowych w miastach takich jak np. Płock i Płońsk. W tych szkołach nie będzie już klas 5 – 6 osobowych, a będą znacznie liczniejsze, gdzie dziecko natrafi na duże trudności w przystosowaniu się. Dlatego dbając o dobro dzieci należy pochylić się również nad tym faktem, który jest bezsprzeczny. Struktura osobowa uczniów ww. szkoły nie jest szeroko rozumianą reprezentacją społeczności lokalnej - gminnej, z tego względu w grupie uczniów o tak nienaturalnej strukturze nie mogą zachodzić prawidłowe relacje i integracje społeczne. To powoduje, że realizacja ważnych społecznie celów wychowawczych i właściwe kształtowanie postaw społecznych jest niemożliwe. Obecna liczba uczniów uniemożliwia w istocie właściwą realizację procesu dydaktycznego, nie gwarantuje optymalnego poziomu nauczania. W znacznym stopniu utrudnia wprowadzanie metod aktywizujących, często wyklucza pracę w grupach. Nie ma zatem odpowiednich warunków do uczniowskiej współpracy i rywalizacji, a w konsekwencji do kształtowania właściwych postaw. W grupach 5 - 6 uczniów trudniej o funkcjonowanie wybijających się i zdolnych uczniów, z których inni mogliby brać przykład i dążyć do współzawodnictwa. Baza sportowo-rekreacyjna jest zbyt mała, aby umożliwić właściwy rozwój ruchowy dzieci - szkoła dysponuje ciasną salą gimnastyczną . Z tego względu, a także z uwagi na małą liczbę uczniów, niemożliwe jest prowadzenie zajęć wychowania fizycznego w zakresie zespołowych gier sportowych, wielokrotnie dzieci ćwiczą na holu szkolnym. W nowej Szkole ulegną także wyraźnej poprawie warunki prowadzenia zajęć z wychowania fizycznego, ponieważ Zespół dysponuje salą gimnastyczną i halą widowiskowo-sportową.

W likwidowanej Szkole aktualnie pracuje 23 nauczycieli, w tym 9 w pełnym wymiarze i w niepełnym wymiarze – 14 nauczycieli. Część z nich będzie mogła skorzystać z prawa do nauczycielskiego świadczenia kompensacyjnego, pozostali w miarę możliwości mogą znaleźć zatrudnienie w pozostałych placówkach oświatowych na terenie gminy. W Szkole jest 3,5 etatu obsługi. Osoby te w miarę

możliwości mogą również znaleźć zatrudnienie w innych placówkach na terenie gminy lub w przeciwnym wypadku otrzymają przysługujące im odprawy.

W celu formalnego zainicjowania procesu likwidacji Szkoły niezbędne jest podjęcie przez Radę Gminy Staroźreby uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej im. Księdza Jana Twardowskiego w Smardzewie, w terminie umożliwiającym przekazanie stosownej informacji rodzicom/opiekunom prawnym uczniów, Związkom Zawodowym oraz Mazowieckiemu Kuratorowi Oświaty w celu wyrażenia opinii w przedmiotowej sprawie.

Ostateczna decyzja o likwidacji placówki wymagać będzie odrębnej uchwały Rady Gminy.