

Uchwała Nr 15.216.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 lipca 2019 roku

w sprawie odwołania Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Staroźreby od uchwały Nr Pł.212.2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 10 czerwca 2019 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy Staroźreby wniosku w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 roku poz. 561 ze zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Oddala odwołanie Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Staroźreby od uchwały Nr Pł.212.2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 10 czerwca 2019 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy Staroźreby wniosku w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy, ze względu na wniesienie go przez podmiot nieuprawniony.

§ 2

Na niniejszą uchwałę nie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 25 czerwca 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła przesłana przez Przewodniczącego Rady Gminy Staroźreby Uchwała Nr 2/2019 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Staroźreby z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie odwołania od uchwały Nr Pł.212.2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 10 czerwca 2019 r. Uchwała ta została podpisana przez pięciu członków Komisji Rewizyjnej.

Rozpoznając wniesione odwołanie przez Komisję Rewizyjną należało w pierwszej kolejności zbadać, czy wniesione odwołanie pochodzi od uprawnionego podmiotu, któremu przysługuje status strony postępowania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie badając sprawę wniesienia odwołania Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Staroźreby ustaliło i zważyło, co następuje.

Jednostki samorządu terytorialnego działają poprzez swoje organy wskazane w ustawie i opartym na niej statucie. Stosownie do przepisu art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 506) gmina, działa poprzez swoje organy, tj. radę gminy (organ stanowiący i kontrolny) oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta), czyli organ wykonawczy. W celu kontrolowania działalności wójta (burmistrza, prezydenta, miasta) oraz gminnych jednostek organizacyjnych i jednostek pomocniczych (art. 18a ust. 1 u.s.g.), jak również w celu wykonywania innych zadań kontrolnych zleconych przez radę gminy (art. 18a ust. 4 zd. 1 u.s.g.) organ stanowiący powołuje komisję rewizyjną. Oprócz zadań kontrolnych ustawa o samorządzie gminnym nałożyła na komisję rewizyjną także zadania o charakterze opiniotwórczym – wnioskowym, do których należy m.in. występowanie do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Wniosek ten podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową (art. 18a ust. 3 u.s.g.). Komisja rewizyjna, jako obligatoryjny, wewnętrzny organ rady gminy pełni funkcje pomocnicze wobec organu stanowiącego i nie ma wobec niej władczych uprawnień. Wskazać także należy, iż pomiędzy radą gminy a komisją rewizyjną występuje funkcjonalna podległość. Komisja rewizyjna wypowiada się w sprawach, dla których kompetencje rozstrzygające przysługują radzie gminy. Komisja rewizyjna wydaje jedynie opinię, a kompetencja rozstrzygająca przysługuje radzie gminy.

W związku z powyższym, komisji rewizyjnej, jako niebędącej organem gminy uprawnionym do występowania na zewnątrz, nie przysługuje prawo do wniesienia odwołania od opinii składu orzekającego regionalnej izby obrachunkowej. W ocenie Kolegium Izby organem uprawnionym do wniesienia odwołania od opinii składu orzekającego regionalnej izby obrachunkowej, wydanej na podstawie art. 13 pkt 8 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, który jest adresatem opinii składu orzekającego regionalnej izby obrachunkowej o wniosku komisji rewizyjnej. Stanowisko to znajduje potwierdzenia w orzecznictwie i literaturze. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku II GSK 225/08 z dnia 2 lipca 2008 roku zważył, iż (...) Komisja rewizyjna jest więc organizmem podległym radzie gminy i nie ma wobec niej władczych uprawnień (...). Wprawdzie komisja rewizyjna ma ustawowe kompetencje w zakresie opiniowania wykonania budżetu i występowania do rady (...) z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium (...), lecz na tym jej uprawnienia się kończą.

Zważywszy na fakt, iż Rada Gminy Staroźreby nie podjęła uchwały w sprawie odwołania od opinii Składu Orzekającego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca
Posiedzeniu Kolegium

Bożena Zych