

UCHWAŁA Nr Pł.461.2017
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 15 grudnia 2017 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Staroźreby projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Staroźreby

Na podstawie art. 13 pkt 12, art.19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 230 ust.2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Płocku:

Przewodnicząca - Agnieszka Kosmaczewska
Członkowie: - Agnieszka Małkowska
- Romana Ignasiak

uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię **pozytywną z uwagami** jak w uzasadnieniu o przedłożonym przez **Wójta Gminy Staroźreby** projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Staroźreby.

§ 2

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego w dniu 15 listopada 2017r.

Okres sporządzenia projektu WPF obejmuje lata 2018-2030 tj. spełnia wymogi art. 227 u.f.p.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) generalnie spełnia wymogi określone w art. 226 ust 3 (u.f.p) jedynie w przedsięwzięciach ujętych w zał. Nr 2 nie podano realizowanego celu.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p., korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w kol. 14.3 oraz kol. 14.3.1 w pozycji plan 3 kw. 2017r. i wykonanie 2017 roku nie wykazano kwoty 791.178,40zł wydatków

zmniejszających dług dotyczących spłaty zobowiązań wymagalnych z 2016 roku. Bez uwzględnienia tej wielkości występuje rozbieżność w kwocie długu wykazanej w kol. 6 począwszy od 2017 roku.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną dochodową a wydatkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Art. 226 ust. 1 u.f.p. wymaga, aby wieloletnia prognoza finansowa była realistyczna. W tym kontekście Skład Orzekający zwraca uwagę, że w Prognozie założono istotny wzrost dochodów bieżących z tytułu:

- podatku od nieruchomości w latach 2020, 2021 odpowiednio o 51,40% oraz o 7,83%,
- udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w latach 2019-2023, który zakłada wzrost od 15% do ponad 9%,
- dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące w 2019 roku o 10,47%.

Ponadto zwraca się także uwagę na spadek zaplanowanych wydatków bieżących w roku 2018 w stosunku do wykonania roku 2017. Z analizy lat poprzednich wynika tendencja wzrostowa, co w przypadku np. roku 2017 (przewidywanego wykonania) do roku 2016 stanowi 7,09%. Od 2019 roku zaplanowane zostały nieznaczne wzrosty wydatków bieżących stanowiące w 2019 roku 1,54% czy w 2020 mniej niż 1%.

W informacjach uzupełniających o wybranych rodzajach wydatków budżetowych odnotowano w 2018r. spadek w zakresie wydatków związanych z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego, natomiast w latach poprzednich jak i w latach 2019-2030 wykazana jest tendencja wzrostowa.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na fakt ciągłego występowania na koniec roku zobowiązań wymagalnych (począwszy od roku 2011), które dodatkowo obciążają swoją spłatą budżety lat następnych. Konsekwencją tego jest zwiększenie corocznego niedoboru środków i przekroczenie planu wydatków przy realizacji zobowiązań.

Zaprezentowane powyżej dane skłaniają do stwierdzenia, iż istnieje prawdopodobieństwo przeszacowania ww. dochodów bieżących oraz niedoszacowania wydatków bieżących.


W objaśnieniach do WPF nie odniesiono się do faktu znaczącego wzrostu wskazanych dochodów oraz przyczyn spadku wydatków. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż objaśnienia przyjętych wartości, powinny jednoznacznie i wiarygodnie wskazywać, w jaki sposób były prognozowane poszczególne wielkości ujęte w prognozie na każdy rok oraz prezentować założenia do planowanych dochodów z uwzględnieniem ich najważniejszych źródeł a także założenia do planowanych wydatków budżetowych.

W opiniowanym dokumencie nie podano jakie Gmina ma zamiar podjąć działania w celu osiągnięcia uzasadnionych oszczędności oraz jakie dodatkowe realne środki będzie w stanie wypracować.

Powyższe zagadnienia w sposób istotny wpływają na kształtowanie się relacji wynikającej z przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych, która w latach 2018, 2019, 2020 kształtuje się nieznacznie poniżej dopuszczalnego limitu. Zgodnie ze wskazanym przepisem konsekwencją tak zaplanowanej obsługi zadłużenia przy niższym wykonaniu dochodów bądź wyższym wykonaniu wydatków bieżących może być przekroczenie tego wskaźnika.

Skład Orzekający wskazuje zatem na potrzebę ponownego przeanalizowania przedłożonego projektu uwzględniając przy tym powyższe uwagi i spostrzeżenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

mgr Agnieszka Kosmaczewska

2014-2015
2014-2015
2014-2015