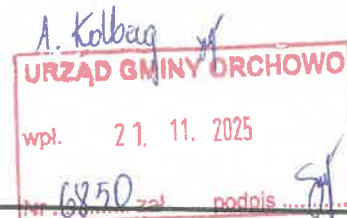


Dokument elektroniczny



Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2025-11-21

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
Zielona 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

Dane adresata

Urząd Gminy Orchowo
Kościuszki 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: słupecki
NIP: 6670005787
Email: ug@orchowo.pl

Opinia

Znak sprawy: WA.4011.130.2.2025

Dotyczy: Zarządzenie nr 85/25 Wójta Gminy Orchowo z dnia 12.11.2025

Załączniki:

1.

[Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Poznań, dnia 21 listopada 2025 r.

WA.4011.130.2.2025

Wójt
Gminy Orchowo

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr SO.6.4011.20.2025 z dnia 21 listopada 2025 roku w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Orchowo na 2026 rok.

Z up. Prezesa Izby
/-/ Zofia Ligocka
Koordynator Zespołu
Członek Kolegium

Uchwała Nr SO.6.4011.20.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 listopada 2025 roku
w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Orchowo na 2026 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka
Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Orchowo na 2026 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

- I. Wójt Gminy Orchowo w dniu 12 listopada 2025 roku przedłożył elektronicznie tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2026 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
W dniu 26 sierpnia 2010 roku Rady Gminy Orchowo podjęła uchwałę Nr L/320/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Orchowo. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.
- II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
 - dochody budżetu w wysokości 34.626.684,19 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 33.876.275,23 zł, dochody majątkowe w wysokości 750.408,96 zł,
 - wydatki budżetu w wysokości 34.133.236,51 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 30.821.696,62 zł, wydatki majątkowe w wysokości 3.311.539,89 zł.Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.054.578,61 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
Nadwyżkę budżetu w kwocie 493.447,68 zł planuje się przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz na udzielenie pożyczki w roku budżetowym.
W projekcie budżetu nie zaplanowano przychodów, natomiast planowane rozchody budżetu w wysokości 493.447,68 zł stanowią spłatę otrzymanych kredytów i pożyczek (§992) w kwocie 281.147,68 zł oraz udzielone pożyczki i kredyty (§991) w wysokości 212.300,00 zł.
2. W projekcie budżetu zaplanowano i wyodrębniono wydatki na Fundusz sołecki. Rada Gminy Orchowo uchwałą Nr XLIII/354/2014 z dnia 27 marca 2014 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
4. Jednostka zaplanowała w dziale 900, rozdziale 90002 łączne dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 955.504,00 zł (§ 0490 „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”, § 0640 „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień”, § 0910 „Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat”, § 0970 „Wpływy z różnych dochodów”). Zaprojektowane wydatki w rozdziale 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi stanowią kwotę ogółem 955.504,00 zł, a zatem system gospodarowania odpadami komunalnymi samofinansuje się.
5. Planowane w projekcie budżetu na 2026 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Postanowieniem § 11 wyodrębniono (zgodnie z załącznikiem Nr 9 „Plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii Gminy Orchowo w 2026 roku”) dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 86.375,00 zł i dochody z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 25.000,00 zł oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 109.375,00 zł oraz w programie przeciwdziałania narkomani w kwocie 2.000,00 zł.
7. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.
8. Wydatki na kształcenie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na poziomie 0,80% wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146).
9. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2,08% planowanych wpływów z podatku rolnego.
10. W rozdz. 75281 „Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej” nie zostały zaplanowane wydatki na zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy z dnia 5 grudnia 2024r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z dnia 23.12.2024r. poz. 1907, weszła w życie 1.01.2025r.) o ochronie ludności i obronie cywilnej. Z ust. 2 zawartego w art. 10 ustawy wynika, że „Do zadań rady gminy należy uchwalanie w budżecie gminy, na wniosek wójta, środków finansowych przewidzianych do realizacji zadań własnych w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej. Natomiast stosownie do art. 154 ust. 1 ustawy: Finansowanie zadań ochrony ludności i obrony cywilnej na poziomie gminy, powiatu i samorządu województwa planuje się w ramach budżetów odpowiednio gmin, powiatów i samorządów województw.
11. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

12. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu § 10 projektu uchwały budżetowej, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.).

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione błędy i uchybienia:

- 1) w projektowanym załączniku Nr 3 „Wydatki majątkowe na 2026 rok” wydatki na zadania pn. „Dotacja celowa dla powiatu słupeckiego na zadanie "Przebudowa drogi powiatowej nr 2169P Słowikowo-Orchowo-dokumentacja projektowa” oraz „Dotacja celowa dla powiatu słupeckiego na zadanie "Przebudowa drogi powiatowej nr 3030P Bielsko-Wólka Orchowska-dokumentacja projektowa” wykazano w rozdz. 60004 /Lokalny transport zbiorowy/, podczas gdy z zał. Nr 2 „Plan wydatków na 2026 rok” oraz z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że przedmiotowe wydatki winny być sklasyfikowane w rozdz. 60014 /Drogi publiczne powiatowe/;
- 2) z załącznika nr 2 „Wydatki” do projektu uchwały oraz z uzasadnienia do projektu wynika, że w rozdz. 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” §4300 „zakup usług pozostałych” zaplanowano wydatek w kwocie 4.500,00 zł na prace restauratorskie zabytków. Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do klasyfikacji budżetowej przedmiotowy wydatek powinien zostać sklasyfikowany w § 4340 „Zakup usług remontowo-konserwatorskich dotyczących obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych”;
- 3) z załącznika nr 2 „Wydatki” i z załącznika nr 3 „Wydatki majątkowe” do projektu uchwały wynika, że w dziale 400 „Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę” rozdz. 40002 „Dostarczanie wody” zaplanowano wydatki w §6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” w łącznej kwocie 708.000 zł na realizację dwóch zadań: „Modernizacja stacji uzdatniania wody w miejscowości Orchowo na działce numer ewidencyjny 960 wraz z wymianą złóż filtracyjnych” (648.000 zł) i „Przebudowa zbiornika wód popłucznych i kanalizacji odprowadzającej wodę popłuczną ze stacji wodociągowej w Orchowie do rowu melioracyjnego” (60.000 zł), które stosownie do rozporządzenia w sprawie klasyfikacji budżetowej winny zostać sklasyfikowane w rozdz. 01043 „Infrastruktura wodociągowa wsi”;
- 4) z załącznika nr 13 „Wykaz zadań realizowanych w ramach funduszu sołeckiego na 2026 rok” wynika, że należałoby rozważyć zmianę nazwy przedsięwzięć (ich doprecyzowanie) względnie zmianę zastosowanej podziałki klasyfikacji budżetowej. Tak przykładowo:
 - sołectwo Myślatkowo : „Utrzymanie świetlicy i terenu wokół parku” rozdz. 90004 Utrzymanie zieleni w miastach i gminach” §4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” – 2.734,47 zł (brak informacji na czym ma polegać „Utrzymanie” w związku z czym wątpliwy jest §4210 oraz wskazany rozdział nie jest właściwy dla wydatków dot. świetlicy – właściwym byłby rozdz. 92109 „domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby”;
 - sołectwo Bielsko : „Remont i utrzymanie dróg” rozdz. 60016 „Drogi publiczne gminne” §4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” – 6.000 zł (nazwa zadania wskazuje, że wydatek winien zostać sklasyfikowany w § 4270 „Zakup usług remontowych” lub „zakup usług pozostałych”); Zadanie „Utrzymanie przyłącza internetowego” w rozdz. 92109 §4360 w

kwocie 1.200,00 zł (w ocenie Składu należałoby doprecyzować nazwę przedsięwzięcia, gdyż rozdział klasyfikacji budżetowej wskazuje, że prawdopodobnie wydatek dot. Świetlicy wiejskiej); zadanie „Modernizacja toalet w budynku szkoły w rozdz. 80101 §4210 w kwocie 3.300 zł (nazwa zadania wskazuje, że jest to przedsięwzięcie majątkowe, natomiast paragraf klasyfikacji budżetowej wskazuje, że dot. Jedynie zakupu materiałów, a nie modernizacji).

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

*Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*