

Uchwała Nr 2/P/2023
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Brzuze na 2024 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn.zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn.zm.),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Brzuze na 2024 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Brzuze na 2024 rok oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.- dalej ustawa). Projekt uchwały budżetowej Gminy Brzuze na 2024 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w wielkościach:

- dochody budżetu w wysokości 44 966 782,00 zł z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących 24 745 329,00 zł i majątkowych 20 221 452,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 48 884 947,56 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących 24 456 282,00 zł i majątkowych 24 428 665,56 zł,
- przychody w kwocie 3 918 165,56 zł,
- rozchody w kwocie 0,00 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej zakłada na koniec 2024 roku:

— deficyt budżetu w wysokości 3 918 165,56 zł, który stanowi 8,7 % planowanych dochodów budżetu. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu zaplanowanych kredytów i pożyczek, zgodnie z załącznikiem Nr 15 do projektu uchwały budżetowej.

— nadwyżkę operacyjną w wysokości 289 047,00 zł, tj. planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące. Zgodnie z art. 242 ustawy organ jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. W latach 2023 – 2025 na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964) dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. *Skład Orzekający podkreśla, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej stanowi podstawowy element wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia gminy w kolejnych latach, zgodnie z art. 243 ustawy.*

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 3 918 165,56 zł, (w tym z tytułu zaciąganych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej - 2 291 918,00 zł). Na rok 2024 nie zaplanowano rozchodów z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych.

Zaplanowane w projekcie budżetu na 2024 rok dochody majątkowe stanowią 44,9 % planowanych dochodów budżetowych. Po stronie dochodów ujęto środki na dofinansowanie inwestycji m.in. z budżetu Unii Europejskiej -2 679 602,00 zł, Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych -15 822 000,00 zł, Rządowego Programu Odbudowy Zabytków - 1 400 000,00 zł oraz Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg -310 707,00 zł.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że Rządowy Program Odbudowy Zabytków to środki pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i należy klasyfikować: dochody § 609 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji inwestycji i zakupów...” i wydatki: § 658 „Wydatki inwestycyjne dotyczące obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych”, § 656 „Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie ...zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom zaliczanym do sektora finansów publicznych” i § 657 „Dotacja celowa przekazana z budżetu ...jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych”. Przed podjęciem uchwały budżetowej na 2024 rok dochody i wydatki z wyżej wskazanego funduszu należy zweryfikować i ująć zgodnie ze wskazaną klasyfikacją budżetową.

Przyjęte w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 49,9 % planowanych wydatków budżetowych i zostaną sfinansowane: w 82,8 % dochodami majątkowymi, w 16,0 % zaciąganimi kredytami i pożyczkami oraz w 1,2 % planowaną nadwyżką operacyjną. Wykaz planowanych zadań majątkowych zawiera załącznik Nr 9 do projektu budżetu.

Plan dochodów i wydatków budżetu przedstawiony został w formie tabel do projektu uchwały budżetowej w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz

własnych zadań bieżących gminy oraz zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy innym podmiotom.

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały ujęte:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznaczają się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2023 r. poz. 2151) oraz ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 z późn.zm. – załącznik Nr 11,

— wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2022 r. poz. 2556 z późn.zm.) – załącznik Nr 12,

— dochody (1 300 000,00 zł) i wydatki (1 420 100,00 zł) związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych, zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn.zm.) – załącznik Nr 13. Rada Gminy, na podstawie art. 6r ust. 2da ww. ustawy podjęła uchwałę Nr XXXI/193/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

— wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z treścią art. 70k ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964) w latach 2022 – 2027 jednostka samorządu terytorialnego jest zobowiązana do przeznaczenia na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15 % kwot otrzymanych w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy, w projekcie uchwały budżetowej, określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1 i 2 oraz art. 90 ustawy, a także upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania ww. zobowiązań.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 i 2 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego. Organ wykonawczy upoważniono także do udzielania poręczeń (do kwoty 200 000,00 zł) i gwarancji (do kwoty 200 000,00 zł) oraz udzielania pożyczek w roku budżetowym 2024 do wysokości 100 000,00 zł. Ponadto Wójt Gminy

został upoważniony do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy, zgodnie z art. 264 ust. 3 ustawy. Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta w 2023 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy