

Uchwała Nr 4/P/2021
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 listopada 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Brzuze na 2022 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn.zm.),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Brzuze na 2022 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Brzuze na 2022 rok. oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.- dalej ustawa). Projekt uchwały budżetowej Gminy Brzuze na 2022 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w wielkościach:

- dochody budżetu w wysokości 24 069 198,76 zł z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących 21 502 334,28 zł i majątkowych 2 566 864,48 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 26 147 305,52 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących 20 592 305,52 zł i majątkowych 5 555 000,00 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 2 078 106,76 zł,
- przychody w wysokości 2 378 106,76 zł i rozchody w kwocie 300 000,00 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej zakłada na koniec 2022 roku deficyt budżetowy w wysokości 2 078 106,76 zł, który stanowi 8,6 % prognozowanych

dochodów budżetu. Rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 300 000,00 zł i planowany deficyt budżetu sfinansowane zostaną przychodami budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 2 378 106,76 zł. Wskazane źródła sfinansowania planowanego deficytu i spłaty zobowiązań finansowych są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy, w projekcie uchwały budżetowej, określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1, 2 i 3 oraz art. 90 ustawy, a także upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania ww. zobowiązań.

Z danych przyjętych w projekcie budżetu wynika, że spełniona została reguła zrównoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących zawarta w art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7, i 8 ustawy. Jednocześnie w roku 2022, na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927) dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Nadwyżkę operacyjną zaplanowano w wysokości 910 028,76 zł. Skład Orzekający wskazuje, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej stanowi istotny element wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia gminy w kolejnych latach, zgodnie z art. 243 ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu przedstawiony został w formie tabel do projektu uchwały budżetowej w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Skład Orzekający wskazuje na zmianę przepisów dotyczących klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1382), które mają zastosowanie od 1 stycznia 2022 roku. W związku z powyższym należy przeanalizować wielkości przyjęte w budżecie pod kątem ww. zmian i dokonać stosownych korekt. Szczególną uwagę należy zwrócić na zakwalifikowanie wynagrodzeń w prawidłowych rozdziałach oraz na nowe paragrafy 479 oraz 480 utworzone na potrzebę wyodrębnienia wynagrodzeń nauczycielskich.

Wykazane w planie dochodów budżetowych na 2022 rok kwoty subwencji (oświatowej, wyrównawczej i równoważącej) oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych odpowiadają prognozowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów. Dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 2 566 864,48 zł na dofinansowanie zadań inwestycyjnych realizowanych przy udziale środki zewnętrzne m.in. z Funduszu Rozwoju Kultury w ramach Programu Sportowa Polska (1 237 700,00 zł) oraz Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (800 000,00 zł). Prognozowane dochody majątkowe stanowią 10,7 % planowanych dochodów budżetu.

Zaplanowane na 2022 rok wydatki majątkowe stanowią 21,2 % wydatków budżetowych i będą finansowane: z planowanych kredytów i pożyczek w 37,4 %, dochodów majątkowych w 46,2 % oraz z wypracowanej nadwyżki operacyjnej w 16,4 %.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (załącznik Nr 4), plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2022 roku

(załącznik Nr 9), zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy (załącznik Nr 10).

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych art. 222 ust. 1 ustawy oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r. (Dz.U. z 2019 r. poz. 1398 z późn. zm.).

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2021 r. poz. 1119),

— wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2021 r. poz. 1973),

— dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1 070 000,00 zł i wydatki za usługi dotyczące odbioru tych odpadów w kwocie 1 100 000,00 zł. Zgodnie z treścią art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dochodami z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami. W przypadku nie bilansowania się systemu rada gminy powinna doprowadzić do zbilansowania wpłat i kosztów dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi lub na podstawie delegacji zawartej w art. 6r ust. 2da ww. ustawy, rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność podjęcia przez Radę Gminy, nie później niż wraz z uchwałą budżetową na 2022 rok, stosownej uchwały w powyższym zakresie lub doprowadzenia do stanu zbilansowania planowanych wpływów z opłat z planowanymi wydatkami systemu. Ponadto w planie dochodów z tytułu pobieranej opłaty za odbiór odpadów komunalnych ujęto również §0910 „wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat”. Od dnia 1 stycznia 2019 r. obowiązuje nowa nazwa tego rozdziału wraz z objaśnieniami, która ujmuje w tym rozdziale wyłącznie dochody z tytułu opłat za odbiór odpadów komunalnych - § 0490, natomiast odsetki czy koszty upomnień powinny być ujęte w rozdziale 90026. Powyższa nieprawidłowość powinna zostać zweryfikowana przy podejmowaniu przez Radę Gminy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok.

— wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego. Organ wykonawczy upoważniono także do udzielania pożyczek w roku budżetowym 2022 do wysokości 100 000,00 zł oraz udzielania gwarancji (do kwoty 200 000,00 zł) i poręczeń (do wysokości 200 000,00 zł). Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy