

Uchwała Nr 1/P/2019
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 listopada 2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Brzuze na 2020 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w składzie:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Jan Sieklucki

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym w dniu 8 listopada 2019 r. przez Wójta Gminy Brzuze projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi do projektu budżetu

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodności z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. poz. 869 z późn. zm.) - dalej ustawa.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Brzuze na 2020 r., Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi art. 212, art. 214 – 215, art. 217 i art. 222 oraz art. 235-237 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody - 23 996 783,00 zł, w tym bieżące 22 949 854,00 zł i majątkowe 1 046 929,00 zł,
- wydatki - 29 249 783,00 zł, w tym bieżące 21 695 677,00 zł i majątkowe 7 554 106,00 zł,
- deficyt budżetowy - 5 253 000,00 zł,
- przychody budżetu - 5 753 000,00 zł,
- rozchody budżetu - 500 000,00 zł.

Z danych przyjętych w projekcie budżetu wynika, że planowana nadwyżka operacyjna stanowiąca dodatnią różnicę dochodów bieżących i wydatków bieżących wynosi 1 254 177,00 zł, co spełnia wymóg określony w art. 242 ust.1 ustawy.

Zakładany w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wynik finansowy to deficyt budżetowy, który stanowi 21,9 % planowanych dochodów budżetowych. Planowany deficyt budżetowy oraz rozchody budżetu z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 500 000,00 zł sfinansowane zostaną przychodami budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 5 753 000,00 zł. Wskazane źródła sfinansowania planowanego deficytu i spłaty zobowiązań finansowych są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1, 2 i 3 oraz art. 90 ustawy oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań.

Przyjęte w planie dochodów budżetowych na 2020 rok kwoty subwencji (oświatowej, wyrównawczej i równoważącej) oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych odpowiadają prognozowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów. W planie dochodów majątkowych, zgodnie z zawartą w 2019 roku umową, ujęto środki z Funduszu Dróg Samorządowych na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa drogi gminnej Nr 120204C Trąbin – Radomin” w wysokości 1 042 929,00 zł. Prognozowane dochody majątkowe stanowią 4,4 % planowanych dochodów budżetowych. Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 25,8 % wydatków budżetowych, w tym na realizację programów i projektów współfinansowanych ze środków unijnych w wysokości 5 096 690,59 zł. Z ustalonych w projekcie budżetu na 2020 rok źródeł finansujących wydatki majątkowe wynika, że dochody majątkowe finansują wydatki majątkowe w 13,9 %, nadwyżka operacyjna w 16,6 %, a kredyty i pożyczki w 69,5 %. Powyższe dane wskazują, że planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki w sposób decydujący wpłyną na kształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych, bowiem stanowiąć będą ok. 69,0 % źródeł ich finansowania.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2020 roku, zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzone zgodnie z art.215 ustawy oraz plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego sporządzone zgodnie z art. 214 ustawy.

Spełniając wymóg zawarty w art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową, w tym celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą

z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2019 r. poz. 2277),

— wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2019 r. poz. 1396),

— dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm),

— wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Skład Orzekający przypomina, że wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy Brzuze do dokonywania zmian w budżecie, w planie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz pochodne, polegających na przeniesieniach między paragrafami i rozdziałami w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Ustalono kwotę poręczeń (200 000,00 zł), gwarancji (200 000,00 zł) i pożyczek (100 000,00 zł) udzielanych przez Wójta w roku budżetowym 2020. Ponadto, zgodnie z art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Wójta do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Do upoważnień tych Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2019 roku jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy