

Uchwała Nr 9/WPF / 2020
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 grudnia 2020 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzuze na lata 2021-2027.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Karol Bednarek
 - Daniel Jurewicz

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzuze na lata 2021-2027.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm. – dalej ufp) Wójt Gminy Brzuze przesłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy. Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzuze na lata 2021 – 2027 (dalej WPF), celem zaopiniowania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na 2021 r. uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ufp. Zgodnie z treścią tego artykułu opinię do projektu uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie WPF Gminy Skład Orzekający uchwalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2021-2027. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań

Wartości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie WPF dla roku 2021 są spójne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok, w zakresie wymaganym art. 229 ufp, w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów, rozchodów i długu. Nie mniej jednak wystąpiła różnica pomiędzy danymi liczbowymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej w stosunku do danych zawartych w WPF dotyczących 2021 roku. Aktualnie w projekcie WPF w zakresie roku 2021 w kolumnie 2.2.1 jest kwota 7.429.570,56 zł, w projekcie budżetu kwota 7.699.570,56 zł.

Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2021-2027 wynika, że Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), tym samym przyjąć należy, że w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach przestrzegane będą przepisy ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 242 tej ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki.

Na koniec 2021 r. planowany dług wynosi 6.082.877,92 zł, spłata długu planowana jest do 2027 r.

Począwszy od 2022 roku Gmina nie planuje zaciągania nowych zobowiązań zwrotnych, a spłata długu następować będzie z nadwyżki budżetowej, co będzie wymuszało na organach Gminy prowadzenie ostrożnej polityki finansowej, w szczególności dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, celem zachowania ustalonych w prognozie wielkości.

Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem dopuszczalnego (indywidualnego) wskaźnika spłaty długu o którym mowa w art. 243 ufp. Przedstawiona przez Gminę Brzuze prognoza kwoty długu wskazuje, że począwszy od 2021 r. relacja z art. 243 ufp jest zachowana.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ufp, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może ulec zmianie (a więc może być wyższa lub niższa niż obecnie prognozowana).

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie WPF zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego tam przedsięwzięcia dane i limity o których mowa w art. 226 ust. 3 ufp. Kwota wydatków wynikająca z limitów wydatków na planowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w prognozie finansowej (zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 1 pkt 8 ufp).

Skład Orzekający, oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ufp, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu WPF i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków budżetu będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych.

Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ufp.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy