

Uchwała Nr 49/K/2023
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 28 listopada 2023 roku

*w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaciąganego
przez Gminę Brzuze*

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Nr 19/2023 z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący : Karol Bednarek Członek Kolegium RIO

Członkowie : Elżbieta Osińska Członek Kolegium RIO

 Beata Piłatowska Członek Kolegium RIO

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu w kwocie 2.000.000 zł.

U z a s a d n i e n i e

Gmina Brzuze ubiega się o pozyskanie kredytu w kwocie 2.000.000 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu kredytu stanowi Zarządzenie Nr 58/2023 Wójta Gminy Brzuze z dnia 14 listopada 2023 r. wydane na podstawie upoważnienia zawartego w § 8 pkt 2 i § 10, pkt 1, lit. b Uchwały Nr XLV/255/2022 Rady Gminy Brzuze z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Brzuze na 2023 r.

Kredyt planuje się przeznaczyć na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Brzuze, co jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270) – dalej uofp. Spłata wnioskowanego kredytu przewidywana jest w latach 2024– 2027.

Skład Orzekający na podstawie uchwały Nr L/281/23 Rady Gminy Brzuze z dnia 12 maja 2023 roku zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Brzuze na 2023 rok ustalił, że w budżecie na 2023 r. Gmina Brzuze zaplanowała przychody w łącznej kwocie 7.693.993,36 zł. Przychody w pełni pokryją planowany deficyt w kwocie 7.693.993,36 zł. Rozchodów budżetu brak.

Gmina Brzuze na koniec IV kwartału 2022 r. nie wykazała zadłużenia.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2023 r.	
Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2022 r.*	4 903
Planowane dochody ogółem	37 336 812 zł
Planowane dochody własne	17 828 762 zł
Kwota długu na koniec 2022 roku	0 zł
Planowana kwota długu na koniec 2023 r.	4 237 197 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2022	4 237 197 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	864 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	11,3%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	23,8%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	10 000 zł
* dane wg GUS	

Skład Orzekający, stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych, wydając niniejszą opinię dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Gminy Mając na uwadze spełnianie relacji określonej przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram spłat, Skład ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązania nie stanowią istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że w roku bieżącym Gmina Brzuze zaplanowała deficyt operacyjny w wysokości 60.974,25 zł. Skład Orzekający wskazuje, że według art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz.1927 z późn. zm.) w roku 2023 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy. W związku z powyższym w przypadku Gminy Brzuze spełnienie relacji wynikającej z art. 242 ustawy następuje po uwzględnieniu planowanych przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy.

Relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma zasadnicze znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu (wynikającego z art. 243 ustawy), a tym samym dla spłaty wcześniej zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych oraz możliwości finansowania nowych inwestycji. Zaplanowany deficyt operacyjny (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w roku 2023 ma bezpośredni i niekorzystany wpływ na wyliczenie wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu w latach kolejnych. Powyższe należy mieć również na uwadze przy planowaniu i realizacji kolejnych budżetów, by nie doprowadzić do niespełnienia relacji z art. 243 ustawy w latach obejmujących prognozę długu i jego spłaty w ramach wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający mając na uwadze brzmienie art. 15 zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.), ustalił, że wskaźnik wyznaczający maksymalny poziom spłat zadłużenia o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych został zachowany w całym okresie objętym Prognozą. W wykazanej w WPF (w wersji zmienionej Uchwałą Rady Gminy Brzuze Nr L/282/2023 z dnia 12 maja 2023 r.) prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu wcześniej zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia w roku 2023 zobowiązań.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy