

Uchwała Nr 2/WPF/2023
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2023 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Brzuze na lata 2024 – 2033.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn.zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Brzuze na lata 2024-2033 z uwagą w treści.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm. – zwana dalej „ustawą”) Wójt Gminy Brzuze przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzuze na lata 2024 – 2033 (dalej WPF), celem zaopiniowania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 r. uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy, tj. ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy

dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający na podstawie analizy danych zawartych w WPF wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć realizowanych w latach 2024 – 2033 stwierdził, że projekt uchwały uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy.

Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy. Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej zakresie wyniku budżetu, kwoty długu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian określonych w art. 228 ustawy. Skład Orzekający do upoważnień tych uwag nie wnosi.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2023 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych.

Dołączony do WPF wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2024 – 2033 spełnia wymogi zawarte w art. 226 ust. 3 ustawy.

Przedstawiona w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Planowana na 2024 rok nadwyżka operacyjna w wysokości 289 047 zł, przy przewidywanej nadwyżce operacyjnej na koniec 2023 roku w kwocie 1 174 904,17 zł. *Skład Orzekający wskazuje, że planowanie i wykonanie nadwyżki operacyjnej ma istotne znaczenie dla wyliczenia limitu obsługi zadłużenia gminy. Im mniejsza wartość nadwyżki operacyjnej tym niższa wartość wyliczonego wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu w kolejnych latach. Ma to szczególne znaczenie w przypadku spłaty zobowiązań z lat poprzednich jak i możliwości zaciągania nowych kredytów i pożyczek. Jednocześnie zobowiązuje to organy Gminy do osiągnięcia dochodów bieżących na zakładanym poziomie oraz zachowania limitu planowanych wydatków bieżących.*

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy. Zgodnie z tym przepisem, dla danego roku budżetowego określa się wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Wskaźnik ten, ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu na lata 2024 - 2033 wynika, że relacja określona art. 243 ust. 1 ustawy jest spełniona w każdym

roku obowiązywania WPF. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF, tj. wykonania dochodów bieżących oraz zachowania limitu ponoszonych wydatków bieżących. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2030 – 2033 omawiana relacja zachowana jest na granicy wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Różnica między wskaźnikami planowanej spłaty (kol. 8.1 WPF) i dopuszczalnej spłaty liczonej w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (kol 8.3.1 WPF) odpowiednio wynosi; 0,21%, 0,13%, 0,50% i 0,70%. Powyższe zobowiązuje organy Gminy do monitorowania realizacji budżetów i ich wpływu na spełnieniu wymogu art. 243 ustawy.

Prognozowana kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 5 918 165,56 zł, co stanowi 13,2 % planowanych na ten rok dochodów. Od roku 2025 zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa o ile uchwała zostanie podjęta w 2023 roku.

Skład Orzekający wskazuje, że wykazana w WPF dla 2024 roku w kol.9.4 suma limitów wydatków majątkowych (3 616 934,61 zł) nie powinna być mniejsza niż suma limitów wydatków majątkowych dla tego roku w Załączniku Nr 2 „Przedsięwzięcia” (3 786 934,61 zł). Powyższą niezgodność należy zweryfikować przed podjęciem uchwały w sprawie WPF.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i art. 243, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy