

Uchwała Nr 1/WPF/2019
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 listopada 2019 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Brzuze na lata 2020 – 2027.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska Członek Kolegium RIO
Członkowie:	-	Karol Bednarek Członek Kolegium RIO
	-	Jan Sieklucki Członek Kolegium RIO

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Brzuze na lata 2020-2027.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Brzuze przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzuze na lata 2018 – 2027 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznania się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej Gminy Brzuze na 2020 rok ustalił, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzuze na lata 2020 – 2027 uwzględnia wszystkie elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm. - dalej ustawa).

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

Została zachowana zasada zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 ustawy, tj. planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych

wydatków bieżących w całym okresie obowiązywania WPF. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy wysokość uzyskanej nadwyżki operacyjnej (dodatniej różnicy dochodów bieżących i wydatków bieżących) powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku w danym roku stanowi podstawowy element wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia w trzech kolejnych latach. Ma to szczególne znaczenie w przypadku spłaty zobowiązań z lat poprzednich jak i możliwości zaciągania nowych kredytów i pożyczek.

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2020 - 2027, na który zaciągnięto zobowiązania, co wynika z treści art. 227 ust. 2 ustawy. Z danych wykazanych w projekcie prognozy kwoty długu na lata 2020 - 2027 wynika, że relacja określona art. 243 ustawy zostanie zachowana. Skład Orzekający wskazuje, że ww. relacja wskaźników spłaty zadłużenia (wskaźnik dopuszczalny i wskaźnik planowanej spłaty raty) została wyliczona na podstawie wykonania budżetów w wielkościach co najmniej zaplanowanych, tj. wykonania dochodów bieżących i dochodów ze sprzedaży majątku oraz zachowania limitu wydatków bieżących.

Planowana na koniec 2020 roku kwota długu wynosi 7 053 000.00 zł, co stanowi 29,4 % planowanych na ten rok dochodów budżetu. Z założeń przyjętych w prognozie wynika, że od 2021 roku zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

W objaśnieniach do WPF wskazano, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2019 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych.

W wyniku analizy WPF Skład Orzekający zwrócił uwagę na planowane dochody z budżetu Unii Europejskiej. Z objaśnień dołączonych do WPF wynika, że zaplanowane w latach 2021 – 2022 środki ujęto na podstawie podpisanych umów o przyznanie pomocy ze środków EFRR w ramach RPO WKP oraz aneksów do umów i wniosków. Natomiast w związku z realizacją inwestycji drogowych zostały zaplanowane środki zewnętrzne pochodzące z wyłączeń gruntów i upraw w latach 2021 – 2023.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono (zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy) wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2020 - 2027, które Gmina planuje realizować przy udziale środków zewnętrznych..

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy WPF powinna być realistyczna, a zatem planowane w niej dochody oraz wydatki powinny być uzasadnione. Załączone do WPF objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości.

Skład Orzekający wskazuje, że zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest prawidłowy o ile uchwała zostanie podjęta w 2019 roku. Natomiast w przypadku podjęcia uchwały w 2020 roku. zapis winien brzmieć „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i obowiązuje od dnia 1 stycznia 2020 r. i podlega podaniu do publicznej wiadomości.”

W wyniku analizy WPF Skład Orzekający wskazuje, że w Załączniku Nr 1 WPF w 2020 roku w poz. 9.4 „Wydatki majątkowe na programy, projekty... finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” wykazano kwotę 5 096 690,69 zł natomiast w załączniku Nr 2 „Przedsięwzięcia na lata 2020 – 2027” w 2020 r., kol. „Limity” wykazano kwotę wyższą, tj. 5 181 890,00 zł. Powyższe rozbieżności należy zweryfikować podejmując uchwałę w sprawie WPF na lata 2020 - 2027.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i 243 Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy