

Uchwała Nr 13/Kd/2020
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 stycznia 2020 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Brzuze.

Na podstawie art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:	–	Elżbieta Osińska
Członkowie:	–	Karol Bednarek
	–	Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu
Gminy Brzuze na lata 2020 - 2027.

Uzasadnienie

Rada Gminy Brzuze w dniu 30 grudnia 2019 r. podjęła Uchwałę Nr XI/90/2019 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzuze na lata 2020 - 2027 oraz Uchwałę Nr XI/89/2019 w sprawie budżetu Gminy Brzuze na 2020 r. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w dniu 7 stycznia 2020 roku.

Na podstawie wyżej wskazanych uchwał oraz sprawozdania Rb-Z sporządzonego wg stanu na dzień 30 września 2019 r. Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustalił, co następuje;

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że Rada Gminy Brzuze na 2020 rok zaplanowała budżet z deficytem w wysokości 5 253 000,00 zł, który wraz z rozchodami budżetu z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, zgodnie z art. 217 ust.2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.- dalej ustawa).

WPF wraz z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2020 - 2027 tj. na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowane w budżecie do zaciągnięcia zobowiązania finansowe w sposób znaczący wpłyną na zwiększenie kwoty długu, a tym samym

obciążą budżety kolejnych lat wyższą spłatą rat zaciągniętych zobowiązań i kosztów ich obsługi. Od 2021 roku nie przewiduje się zaciągnięcia kredytów i pożyczek, a źródłem spłaty długu będą środki z planowanej nadwyżki dochodów nad wydatkami.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy na koniec 2020 roku.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2019 r.	5 308
Planowane dochody ogółem	24 046 783 zł
Planowane dochody własne	6 782 729 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2019	1 800 000 zł
Planowana kwota długu na koniec 2020 r.	7 053 000 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2019	5 253 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 329 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	29,3%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	104,0%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	50 000 zł

Spełniając wymóg art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w WPF przedstawiono kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz sposób finansowania spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie analizy danych zawartych w prognozie kwoty długu ustalił, że w każdym roku obowiązywania WPF zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy. Zgodnie z tym artykułem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, jeżeli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następnym, po roku budżetowym relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów bieżących przekroczy wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia wyliczony zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia wynika, że w latach 2020 - 2027 poziom spłaty zobowiązań Gminy będzie kształtował się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu spłat. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie danych wykazanych w uchwalonej WPF przy założeniu pełnej realizacji dochodów i wydatków bieżących (tj. osiągnięcia nadwyżki operacyjnej kol. 7.1 WPF), a także osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów budżetowych nad wydatkami budżetowymi oraz, że nie zostanie istotnie zwiększony dług jednostki.

Skład Orzekający przypomina, że ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2018 r. poz. 2500) wprowadziła istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020-2025 oraz na rok 2026 i lata następne, a także w art. 72 ust. 1a doprecyzowano regulację dotyczącą tytułów dłużnych o inne nienazwane ustawowo umowy.

W świetle powyższych zmian Skład wskazuje, że Gmina zobowiązana jest na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy