

Rogów, dn. 12 grudnia 2024 r.

IRG.271.30.2024

Wyjaśnienia do Specyfikacji
Warunków Zamówienia

dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, na podstawie art. 132 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320) na zadanie pn.:

**„Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych
od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Rogów”.**

Ogłoszenie zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 20 listopada 2024 r. pod numerem 706094-2024

Gmina Rogów z siedzibą 95 – 063 Rogów ul. Żeromskiego 23 informuje, że wpłynęły zapytania do Specyfikacji Warunków Zamówienia, na które Zamawiający udziela następujących odpowiedzi:

Pytanie 1

Wnosimy o doprecyzowanie, kiedy i w jakim zakresie wykonawca jest zobowiązany wskazać informację o instalacjach do przetwarzania odpadów komunalnych. Zgodnie z rozdz. III, pkt 10.8) SWZ należy wskazać regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych, do których Wykonawca będzie przekazywał odebrane odpady. Natomiast w Formularzu ofertowym przewidziano wymienienie instalacji, do których przekazywane będą tylko odpady zmieszane.

Odpowiedź: Zamawiający modyfikuje Załącznik nr 1 Formularz ofertowy poprzez wykreślenie powyższego wymagania.

Pytanie 2

W zmodyfikowanym załączniku nr 6 do SWZ "Projektowane postanowienia umowy" w §11 Sprawozdawczość w pkt. 6: "Wykonawca sporządza sprawozdanie, o którym mowa w art. 9n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w sposób wymagany przez obowiązujące przepisy prawa i przekazuje Zamawiającemu w wersji papierowej w terminie wskazanym przez ustawodawcę" Zgodnie z obowiązującymi przepisami, sprawozdania są sporządzane za pośrednictwem BDO. System BDO nie daje możliwości wygenerowania pliku ze złożonym sprawozdaniem i możliwości jego wydruku, w związku z tym przekazanie go w formie papierowej jest niemożliwe.

Prosimy o wykreślenie zapisu.

Odpowiedź: Zamawiający wykreśli zapis o przekazaniu sprawozdania w wersji papierowej.

Pytanie 3

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 10 ppkt 4) SWZ: Wykonawca powinien odebrane odpady komunalne zagospodarować zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, oraz przedstawić Zamawiającemu jeden raz na miesiąc dowody potwierdzające wykonanie tych czynności tj. karty przekazania odpadu.

Prosimy o potwierdzenie, że przekazywanie kart przekazania odpadów odbywa się za pośrednictwem Bazy BDO, co wynika z obecnie obowiązujących przepisów jednak nie zostało wprost wskazane w SWZ, stąd wniosek o wyjaśnienie.

Odpowiedź: Przekazanie kart przekazania odpadu będzie odbywać się za pośrednictwem Bazy BDO.

Pytanie 4

W dokumencie "Zmodyfikowany SWZ" w rozdziale III "Opis przedmiotu zamówienia" w pkt 7 ppkt. 2: „Zadanie polega na:

a) zebraniu wystawionych przed posesję następujących rodzajów odpadów:

– 20 03 07 Odpady wielkogabarytowe (stoły, krzesła, wersalki, tapczany, łóżka, fotele, elementy stolarki, dywany, wykładziny, rowery, zabawki dużych rozmiarów)

- 20 01 40 Metale
- 20 01 39 Tworzywa sztuczne
- 15 01 02 Opakowania z tworzyw sztucznych,
- 20 01 36 Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne (AGD, RTV itp.) (pralki, radia, drukarki, odkurzacze itp.)
- 16 01 03 Zużyte opony od samochodów osobowych
- 20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji (powiązane gałęzie, listwy drewniane)..."
- 16 06 05 Inne baterie i akumulatory
- 20 01 28 Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice inne niż wymienione w 20 01 27
- 17 01 07 Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06
- 20 01 10 Odzież
- 20 01 11 Tekstylia"

Zamawiający w kodzie odpadu 20 02 01 nie powinien umieszczać listew drewnianych. Prosimy o zmianę zapisu.

Zamawiający wskazuje kod 20 01 36, a w sposób opisowy wskazuje AGD i RTV. Odpady te są odbierane pod kodami 20 01 23* oraz 20 01 35*, prosimy o rozszerzenie o te kody.

Zamawiający wskazuje kod 17 01 07, odpady rozbiórkowe będą przyjmowane jedynie w tym kodzie, jako jeden rodzaj odpadu? Jeżeli nie, to należy uwzględnić pozostałe kody z grupy 17.

Odpowiedź: Zamawiający wykreśla zapis dot. listew drewnianych oraz rozszerza zapis o kody 20 01 23* oraz 20 01 35* oraz informuje, że odpady rozbiórkowe będą przyjmowane jako jeden rodzaj odpadu.

Pytanie 5

W dokumencie "Zmodyfikowany SWZ" w rozdziale III "Opis przedmiotu zamówienia" w pkt 7 ppkt. 4 : "Odbiór od właścicieli nieruchomości mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych opon samochodów osobowych, zużytych akumulatorów przemysłowych i samochodowych, chemikaliów oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w ramach Mobilnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych z minimalną częstotliwością 2 razy w roku, zgodną z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rogów"

Zamawiający w ppkt. 4 wymienia rodzaje odpadów odbieranych od właścicieli nieruchomości, a wśród nich znajdują się akumulatory przemysłowe, gdzie w ppkt. 3 Zamawiający informuje, że MPSZOK nie będzie obsługiwał podmiotów prowadzących działalność gospodarczą.

Prosimy o sprecyzowanie zapisów, kto może taki rodzaj odpadu dostarczyć na MPSZOK?

Odpowiedź: Zamawiający wykreśla zapis dotyczący akumulatorów przemysłowych.

Pytanie 6

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 10 ppkt 8) SWZ: Zamawiający wymaga wskazania regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, do których Wykonawca będzie przekazywał odebrane odpady.

Zgodnie z art. 6d ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: Wójt, burmistrz lub prezydent miasta w przypadku sporządzania dokumentów zamówienia określa w nich w szczególności:

5) instalacje, w szczególności instalacje komunalne, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jest obowiązany przekazać odebrane odpady – w przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości lub zobowiązuje do wskazania takich instalacji w ofercie - w przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowywanie tych odpadów; w przypadku niewielkich ilości odebranych odpadów selektywnie zbieranych możliwe jest wskazanie podmiotu zbierającego te odpady;

Ponieważ przepis obejmuje wszystkie instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych a nie tylko instalacje komunalne, prosimy o potwierdzenie, że taki właśnie jest zakres żądania zamawiającego – wskazanie instalacji do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, przekaze odebrane odpady.

Dodatkowo zwracamy uwagę, że nie ma już instalacji regionalnych w rozumieniu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zatem wymóg Zamawiającego jest niedopuszczalny. Prosimy o potwierdzenie, że chodzi o instalacje jw.

Odpowiedź: Zamawiający potwierdza, że chodzi o wskazanie instalacji do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, przekaze odebrane odpady.

Pytanie 7

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 10 ppkt 10) SWZ: Wykonawca świadczący usługi odbioru odpadów komunalnych ponosi odpowiedzialność za wszelkie szkody w majątku osób trzecich oraz zniszczenia powstałe w trakcie świadczenia usług.

Prosimy o potwierdzenie, że tak jak wskazano w umowie chodzi o szkody wyrządzone przez wykonawcę a nie powstałe (np. samoczynnie) podczas gdy wykonawca w sposób niezakłócony wykonuje umowę. Postanowienia OPZ jest na tyle nieprecyzyjne, że wymaga uszczegółowienia, aby uniknąć wątpliwości na etapie wykonywania umowy.

Szczególnie, że w § 8 ust. 2 pkt 4) PPU: mowa jest o tym, że: Wykonawca zobowiązany jest do:

4) naprawiania i ponoszenia kosztów naprawy szkód wyrządzonych podczas wykonywania usługi wywozu odpadów komunalnych (uszkodzenia chodników osiedlowych, punktów do składowania odpadów, uszkodzenia lub zniszczenia pojemników itp.).

Odpowiedź: Zamawiający potwierdza, że chodzi o szkody i zniszczenia wyrządzone przez wykonawcę podczas realizacji umowy i świadczenia usługi odbioru odpadów.

Pytanie 8

Zgodnie z Rozdziałem VI pkt 1 ppkt 2) SWZ: 1. O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy spełniają warunki dotyczące: Uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów:

Określenie warunków:

1) Wykonawca jest wpisany do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości o której mowa w art. 9b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, prowadzonego przez Wójta Gminy Rogów – właściwego ze względu na miejsce odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zakresie objętym przedmiotem zamówienia i obejmuje co najmniej rodzaje i kody odpadów komunalnych objęte przedmiotem zamówienia.

2) Wykonawca jest wpisany do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami BDO prowadzonego przez właściwego Marszałka Województwa na podstawie art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 11 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1587).

Zgodnie z Rozdziałem VIII pkt 2. Wykaz podmiotowych środków dowodowych na potwierdzenie spełniania warunków udziału w postępowaniu, składanych przez wykonawcę w postępowaniu w zakresie spełniania warunków udziału w postępowaniu składane wraz z ofertą:

2) dotyczące uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów

- posiadanie aktualnego zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie transportu odpadów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 699 z późn. zm.) w postaci zaświadczenia lub innego dokumentu potwierdzającego wpis do rejestru BDO w zakresie obejmującym co najmniej transport odpadów objęty przedmiotem zamówienia

- posiadanie wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Rogów, o której mowa w art. 9b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 1469 ze zm.) prowadzonego przez Wójta Gminy Rogów w zakresie objętym co najmniej przedmiotem zamówienia

W ramach warunku wpisu do RDR zamawiający wskazał odbiór i zagospodarowanie odpadów.

Jednak wpis do RDR nie może obejmować zagospodarowania, rejestr nie obejmuje podmiotów świadczących usługi zagospodarowania. Prosimy zatem o potwierdzenie, że właściwy zakres wpisu wynika z Rozdziału VIII.

W zakresie wpisu do BDO w ramach warunku nie wpisano czego ma on dotyczyć. Prosimy zatem o potwierdzenie, że doprecyzowanie w tym zakresie należy odczytywać z Rozdziału VIII

Odpowiedź: Zamawiający potwierdza, że właściwy zakres wpisu wynika z Rozdziału VIII.

Pytanie 9

Zgodnie z Rozdziałem VIII pkt 3 SWZ: Wymagania wobec Wykonawcy w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy: Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie stosunku pracy pracowników na potrzeby związane z realizacją przedmiotowego zamówienia

oraz przez cały okres wykonywania zadania. Do obowiązków w/w osób w trakcie realizacji zamówienia należało będzie wykonywanie czynności związanych z realizacją przedmiotowego zadania. W przypadku wyboru oferty jako najkorzystniejszej,

Wykonawca nie później niż do dnia 31 grudnia 2024 r. dostarczy Zamawiającemu wykaz pracowników zatrudnionych na podstawie stosunku pracy oraz kopie umów o pracę poświadczane za zgodność z oryginałem odpowiednio przez Wykonawcę lub Podwykonawcę.

Zgodnie z § 12 ust. 8 PPU: Stosownie do treści art. 95 ust. 1 ustawy Pzp spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie stosunku pracy pracowników na potrzeby związane z realizacją przedmiotowego zamówienia oraz przez cały okres wykonywania zadania. Do obowiązków w/w osób w trakcie realizacji zamówienia należało będzie wykonywanie czynności związanych z realizacją przedmiotowego zadania.

Ponieważ zgodnie z wyjaśnieniami zawartymi w Komentarzu Urzędu Zamówień Publicznych jak i orzecznictwem KIO zamawiający musi określić precyzyjnie czynności do wykonania których wymaga zatrudnienia na podstawie umowy o pracę prosimy o potwierdzenie, że chodzi o kierowców i ładowaczy, gdyż taki właśnie zakres powinien być wskazanym w tego typu umowach.

Odpowiedź: Zamawiający potwierdza, że wymagania w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy dotyczą kierowców i ładowaczy.

Pytanie 10

Zgodnie z Rozdziałem XIX pkt 4 oraz 7-9 SWZ: Zapisy pkt VIII stosuje się wobec dalszych podwykonawców; 7. W przypadku powierzenia przez Wykonawcę realizacji zamówienia podwykonawcy rozliczenie wykonanych usług będzie dokonywane po dokonaniu przez Wykonawcę rozliczenia z podwykonawcami, w przypadku, gdy odbiór obejmuje usługi wykonywane przez podwykonawców na podstawie przedłożonej Zamawiającemu umowy o podwykonawstwo.

8. Załącznikiem do faktury będzie oświadczenie podwykonawcy potwierdzające, że Wykonawca zgodnie z zawartą z nim umową uregulował należności z tytułu wykonanych i odebranych usług.

9. W przypadku powierzenia przez Wykonawcę realizacji usług podwykonawcy, Wykonawca jest zobowiązany do dokonania we własnym zakresie zapłaty wynagrodzenia należnego podwykonawcy. Zamawiający dokona bezpośredniej zapłaty wymagalnego wynagrodzenia (bez odsetek) przysługującego podwykonawcy, który zawarł przedłożoną Zamawiającemu umowę o podwykonawstwo, w przypadku uchylecia się od obowiązku zapłaty przez Wykonawcę.

Bezpośrednia zapłata wynagrodzenia na rzecz podwykonawcy dotyczy wyłącznie należności powstałych po przedłożeniu Zamawiającemu poświadczonych za zgodność z oryginałem kopii umowy o podwykonawstwo, której przedmiotem jest zamówienie objęte niniejszą umową.

Zgodnie z § 16 ust. 10 i 11 PPU: 10. W przypadku realizacji przedmiotu umowy z udziałem Podwykonawców, Wykonawca zobowiązany jest załączyć do wystawionej przez siebie faktury:

1) kopię faktury wystawioną przez Podwykonawcę

2) dowód zapłaty niniejszej faktury oraz

3) oświadczenie Podwykonawcy, iż Wykonawca nie zalega z żadnymi zobowiązaniami finansowymi w stosunku do niego a wynikającymi z zawartej między nimi umowy dotyczącej realizacji przedmiotu zamówienia określonego w § 1 niniejszej umowy.

11. W przypadku niedostarczenia dokumentów, o których mowa w ust. 10 pkt 1-3 niniejszego paragrafu, Zamawiający zatrzyma z należności Wykonawcy kwotę w wysokości równej należności podwykonawcy, do czasu ich otrzymania. Przyjęcie takich rozwiązań w umowie, której przedmiotem są usługi i w której zamawiający nie jest solidarnie odpowiedzialny za wypłatę wynagrodzenia podwykonawcy są niedopuszczalne i wnosimy o ich wykreślenie.

§ 20 ust. 2 PPU: 10) Wykonawca zapłaci Zamawiającemu jednorazową karę umowną w wysokości: 2 000,00 zł (słownie: dwa tysiące złotych 0/100), w przypadku, gdy Wykonawca przy realizacji świadczonych dostaw lub usług będzie korzystał z pomocy podwykonawcy, a nie przedłożył Zamawiającemu poświadczonych za zgodność z oryginałem kopii umowy o podwykonawstwo lub jej zmiany w terminie do 7 dni od daty jej zawarcia lub dokonania zmiany.

W wyroku z dnia 29.11.2021 r., KIO 3285/21, KIO 3317/21. Podobne stanowisko wyraziła Izba w wyroku z dnia 26.11.2021 r.: w połączonych sprawach o sygn. akt KIO 3283/21, KIO 3291/21, KIO 3293/21 oraz w sprawie o sygn. akt KIO 3267/21. Izba uznała, że wymogi zamawiającego co do treści przyszłych umów o podwykonawstwo w postępowaniach na usługi podlegają ocenie z uwzględnieniem wynikającej z art. 3531 KC przesłanki właściwości (natury) stosunku. Odnosząc się szczegółowo do argumentacji zamawiającego dotyczącej mieszanego charakteru umowy (noszącej częściowo cechy umowy o roboty

budowlane) i przyjętej solidarnej odpowiedzialności za wypłatę wynagrodzenia podwykonawcy, Izba uznała, że zamawiający nie wykazał, aby w okolicznościach sporu miał podstawy faktyczne i prawne do ograniczenia zasady swobody umów w ten sposób, że jego ingerencja w umowę, której nie jest stroną, była usprawiedliwiona właściwościami stosunku.

W wyroku z dnia 02.02.2021 r. KIO 3512/20 za niedopuszczalne Izba uznała postanowienia uzależniające wypłatę wynagrodzenia wykonawcy od zapłaty podwykonawcom wynagrodzenia, które nie jest jeszcze wymagalne zmusza wykonawcę do prefinansowania podwykonawców przed uzyskaniem wynagrodzenia od Zamawiającego. Izba wprost wskazała, że: Są to rozwiązania niekorzystne dla wykonawcy, niezgodne z zasadami współżycia społecznego, w tym z regułą wypłaty wynagrodzenia podwykonawcom po otrzymaniu wynagrodzenia od Zamawiającego. Natomiast zwolnienie Zamawiającego z odpowiedzialności solidarnej za należności podwykonawców nie jest też korzystne dla tych podwykonawców, gdyż ogranicza liczbę podmiotów, od których mogą się domagać swoich należności. Źródłem niedopuszczalności takich postanowień jest sama ustawa, która określa ramy ingerencji zamawiającego w treść umowy z podwykonawcą, poza które nie może on wykroczyć.

W 2022 r. w wypowiedział się także SO w Warszawie, który w mojej ocenie trafnie uznał, że wszelkie ograniczenia dla wynikającej z art. 3531 KC i fundamentalnej dla porządku prawnego zasady swobody umów winny być traktowane w sposób zawężający. W tym kontekście uznał, że co do zasady każdy wykonawca powinien mieć możliwość swobodnego ułożenia treści swojego stosunku prawnego z podwykonawcą, a wszelkie ograniczenia w tym zakresie winny mieć przekonywujące uzasadnienie w przepisach ustawy PZP. Nietrafne jest zatem powoływanie się na art. 464 ustawy PZP (rozumianego jako całość), bowiem przepis ten w większości dotyczy umów o roboty budowlane, a nie umów, których przedmiotem są usługi. Skoro przedmiot postępowania w przeważającej części dotyczył usług, to w konsekwencji podstawą prawną do ograniczenia zasady swobody umów (art. 3531 KC) nie może być art. 464 ustawy, bo dotyczy on (co do zasady) robót budowlanych.

Prosimy o usunięcie tych postanowień.

Odpowiedź: Zamawiający usuwa wskazane regulacje.

Pytanie 11

W formularzu oferty zamawiający wymaga wskazania: I. Wykonawca będzie dysponował bazą magazynowo – transportową.

Siedziba bazy będzie mieściła się w

Prosimy o wyjaśnienie powodów żądania oraz wskazania skutków braku zawarcia informacji o bazie.

Odpowiedź: Zamawiający modyfikuje Załącznik nr 1 Formularz ofertowy poprzez wykreślenie powyższego wymagania.

Pytanie 12

Zgodnie z §2 ust. 2 PPU: 2. Wykonawca jest zobowiązany do wyposażenia nieruchomości zamieszkałych ujętych w przekazanych przez Zamawiającego wykazach w wymagane pojemniki nie później niż w terminie do dnia 31 grudnia 2024 roku lub w terminie 10 dni od dnia zawarcia umowy.

W związku z tym, że nieprawdopodobnym jest aby świadczenie rozpoczęło się od dnia 1 stycznia 2025 r. (z uwagi chociażby na minimalne terminy ustawowe dla poszczególnych czynności) prosimy o wskazanie zasad liczenia poszczególnych terminów w razie przesunięcia terminu rozpoczęcia wykonywania usługi.

Odpowiedź: Zamawiający informuje, że terminy zostaną liczone od dnia podpisania umowy.

Pytanie 13:

Zgodnie z § 7 ust. 5 PPU: W wyjątkowych sytuacjach Wykonawca, na zgłoszenie Zamawiającego, ma obowiązek odbierania odpadów poza ustalonym w harmonogramie terminie, jeżeli odpady te zostały zebrane i zgromadzone na terenie nieruchomości w terminach innych niż przewiduje harmonogram odbioru odpadów, a zagraża to bezpieczeństwu życia i zdrowia mieszkańców.

Prosimy o wskazanie ilości takich odbiorów w ostatnich 3 latach z podziałem na lata. Jest to niezbędne dla oszacowania kosztów tej części świadczenia.

Odpowiedź: Zamawiający informuje, że w ciągu ostatnich 3 lat nie wystąpiły takie odbiory.

Pytanie 14

Zgodnie z §20 ust. 2. PPU: Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne, które będą naliczane w następujących wypadkach i wysokościach:

1) za opóźnienie w wykonaniu określonego w harmonogramie zakresu usług – w wysokości po: 500,00 zł (słownie: pięćset złotych 0/100), za każdy stwierdzony dzień opóźnienia z przyczyn zależnych od Wykonawcy. Zamawiający uzna, że harmonogram został zrealizowany, jeżeli usługa została wykonana (lub rozpoczęto jej wykonywanie w uzgodnionym w harmonogramie dniu tygodnia, a usługa zostanie dokończona w następnym dniu roboczym).

Kara ta będzie naliczana dopiero za każdy następny rozpoczęty dzień roboczy opóźnienia. Zamawiający uzna, że harmonogram na dany dzień nie został zrealizowany i naliczy karę jeżeli powyżej 10 nieruchomości jednorodzinnych lub powyżej 2 nieruchomości wielolokalowych nie będzie miało odebranych odpadów komunalnych,

2) w jednostkowych przypadkach (do 10 zdarzeń) za każdy potwierdzony przypadek niedokonania odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości jednorodzinnych w wysokości po: 10,00 zł (słownie: dziesięć złotych 0/100) za każdy dzień opóźnienia. Zamawiający uzna, że usługa została zrealizowana, jeżeli została wykonana w uzgodnionym w harmonogramie dniu tygodnia lub następnym dniu roboczym.

Kara ta będzie naliczana dopiero za każdy następny rozpoczęty dzień roboczy opóźnienia,

3) za każdy potwierdzony przypadek niedokonania odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości wielolokalowych, w terminie określonym w zatwierdzonym harmonogramie odbioru odpadów, w wysokości po: 20,00 zł (słownie: dwadzieścia złotych 0/100) za każdy dzień opóźnienia. Zamawiający uzna, że usługa została zrealizowana, jeżeli została wykonana (w uzgodnionym w harmonogramie dniu tygodnia lub w następnym dniu roboczym). Kara ta będzie naliczana dopiero za każdy następny rozpoczęty dzień roboczy opóźnienia,

11) za każdy dzień opóźnienia w przedłożeniu zamawiającemu pisemnego wykazu pracowników realizujących przedmiot zamówienia, Wykonawca zapłaci karę w wysokości po 200,00 zł (słownie: dwieście złotych 0/100),

W związku z zakazem zastrzegania kar za opóźnienie prosimy o zmianę ww. postanowień na kary za zwłokę.

4) za zanieczyszczenia lub pozostawienie nieuporządkowanego miejsca gromadzenia odpadów – w wysokości: 200,00 zł (słownie: dwieście złotych 0/100), za każdy stwierdzony przypadek zanieczyszczenia lub pozostawienia nieuporządkowanego miejsca gromadzenia odpadów, Z uwagi na wysokość kary prosimy o jednoznaczne określenie kiedy miejsce zostanie uznane za nieuporządkowane?

6) za opóźnienie w sporządzeniu i przekazaniu Zamawiającemu półrocznych sprawozdań zgodnie z Rozdziałem 4b Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2023 r. poz. 1469); w wysokości po: 100,00 zł (słownie: sto złotych 0/100) za każdy rozpoczęty dzień opóźnienia,

Przepisy prawa nie zobowiązują wykonawcy do składania półrocznych sprawozdań – prosimy o wykreślenie kary lub jednoznaczne wyjaśnienie o jakie sprawozdania chodzi.

7) w wysokości po 200,00 zł (słownie: dwieście złotych) za każdy inny, niż określony w niniejszym paragrafie umowy, przypadek niedochowania przez Wykonawcę terminów, lub nie wykonania nałożonych obowiązków na Wykonawcę określonych w niniejszej umowie, Tak niedookreślona kara nie czyni zadość wymogom w zakresie sposobu ustalenia kar.

Prosimy o jej wykreślenie,

Odpowiedź:

W odniesieniu do żądania zmiany słowa „opóźnienie” na słowo „zwłoka”, Zamawiający zmieni w tym zakresie zapisy § 20 ust. 2 PPU.

W odniesieniu do § 20 ust. 2 ppkt 6) PPU Zamawiający usuwa niniejszy zapis.

W pozostałym żądanym zakresie Zamawiający nie wprowadza zmian w PPU.

Pytanie 15

Zgodnie z § 22 ust. 7 pkt 3) – 5) PPU:

3) maksymalna dopuszczalna wartość zmiany wynagrodzenia, w efekcie zastosowania klauzuli waloryzacyjnej, nie może przekroczyć łącznie 3% wartości wynagrodzenia netto Wykonawcy, określonej w §15;

4) wartość zmiany wynagrodzenia ustalana będzie w oparciu wskaźnik wzrostu (spadku) cen towarów i usług konsumpcyjnych opublikowany w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na dzień 1 (pierwszego) dnia miesiąca roku kalendarzowego, w którym zawarto Umowę (dalej jako „Wskaźnik”)

5) minimalny poziom zmiany Wskaźnika uprawniający do złożenia Wniosku wynosi 20% w stosunku do wartości sumy /narastająco/ wskaźników opublikowanych do dnia złożenia Wniosku;

Celem zastosowania art. 439 ustawy Prawo zamówień publicznych jest faktyczne umożliwienie zmiany wysokości wynagrodzenia wykonawcy (zarówno przez jego podwyższenie, jak i obniżenie w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia. Dla prawidłowego zastosowania tego przepisu nie jest zatem wystarczające formalne zawarcie w projektach umów postanowień dotyczących kwestii w tym przepisie wymaganych, ale konieczne jest takie określenie tych kwestii, które da stronom umowy szansę na zmianę wysokości wynagrodzenia uwzględniającą rzeczywiste zmiany cen na rynku. Formułując zatem postanowienia projektu umowy w tym zakresie, zamawiający musi każdorazowo dokonać oceny sytuacji rynkowej w danej branży, której dotyczy udzielane zamówienie i w zależności od wyniku tej oceny (w tym możliwych granic przewidywania), tak określić zasady wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy, aby zmiany te dokonywane w trakcie realizacji zamówienia realnie odzwierciedlały zmiany cen na rynku. Tym samym nie jest wystarczające i zgodne z ww. przepisem samo określenie w projekcie umowy np. poziomu zmiany ceny materiałów lub kosztów uprawniającego do żądania zmiany wynagrodzenia lub maksymalnej dopuszczalnej wartości zmiany wynagrodzenia, jeżeli zostały one określone w oderwaniu od sytuacji rynkowej w danej branży, w tym od kształtowania się cen na danym rynku. Takie nieadekwatne do rzeczywistości rynkowej określenie zasad waloryzacji nie daje bowiem stronom umowy szans na rzetelną zmianę wysokości wynagrodzenia odzwierciedlającą zmiany cen związanych z realizacją zamówienia, a w konsekwencji – czyni waloryzację pozorną, iluzoryczną, niespełniającą celów, dla których został ustanowiony ww. przepis. Prosimy o wskazanie postanowień odpowiadających ww. wymogom w sposób, który spełnia wymagania wskazane w pytaniu, a wynikające z orzecznictwa Krajowej Izby Odwoławczej. Co więcej zgodnie z § 22 ust. 10 PPU: W zakresie, w jakim zakres działania Klauzuli Waloryzacyjnej nie obejmuje zmiany cen, uważa się, że wynagrodzenie Wykonawcy uwzględnia te zmiany.

W razie braku zmiany ww. postanowień, prosimy o potwierdzenie, że Zamawiający jest świadom i wyraża zgodę na to, aby wykonawca uwzględnił w ofercie 20% rezerwę na ewentualne ryzyka wzrostu cen i doliczył to do ceny oferty. Prosimy o potwierdzenie, że okoliczność taka została uwzględniona też w szacunkowej wartości zamówienia, gdyż postanowienia tzw. Klauzuli waloryzacyjnej przerzucają wszystkie rzeczywiste skutki ewentualnych zmian cen na wykonawcę a pozostawiają na zamawiającym tylko te które i tak pozostają w sferze nierealnej i niemożliwej do zaistnienia w 2025 r.

Odpowiedź: Zamawiający nie wprowadza proponowanych zmian. Zamawiający zwraca uwagę na fakt, że przesłanką waloryzacji jest zmiana wartości Wskaźnika o 20% w toku realizacji umowy, a nie wzrost Wskaźnika o 20 punktów procentowych, co zapewne ma na myśli Pytający prosząc o potwierdzenie, że Zamawiający jest świadom i wyraża zgodę na to, aby wykonawca uwzględnił w ofercie 20% rezerwę na ewentualne ryzyka wzrostu cen i doliczył to do ceny oferty.

W celu rozstrzygnięcia ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych § 22 ust. 7 pkt 4) – 5) PPU otrzymują brzmienie:

„4) wartość zmiany wynagrodzenia ustalana będzie w oparciu o średnioroczny wskaźnik wzrostu (spadku) cen towarów i usług konsumpcyjnych opublikowany w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego dotyczącym miesiąca, w którym zawarto Umowę (dalej jako „Wskaźnik”)

5) minimalny poziom zmiany wartości Wskaźnika uprawniający do złożenia Wniosku wynosi 20% w stosunku do wartości wskaźnika ustalonej zgodnie z pkt 4;”.

Powyższe informacje stają się częścią SWZ zostają opublikowane na stronie internetowej, na której opublikowana jest Specyfikacja Warunków Zamówienia są dla Wykonawców wiążące.

Wójt Gminy Rogów
Daniel Kołada