

**UCHWAŁA NR XIX/109/2020
RADY GMINY ROGÓW**

z dnia 29 maja 2020 r.

w sprawie odmowy wyrażenia zgody na ograniczenie wymiaru zatrudnienia radnej Rady Gminy Rogów

Na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Rada Gminy Rogów uchwala, co następuje:

§ 1. Odmawia się wyrażenia zgody na ograniczenie wymiaru zatrudnienia do 0,99 etatu radnej Iwonie Świniarskiej, zatrudnionej w Liceum Ogólnokształcącym im. J. Iwaszkiewicza w Brzezinach na stanowisku nauczyciela bibliotekarza oraz nauczyciela historii i wiedzy o społeczeństwie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Rogów

Robert Góra

Uzasadnienie

Pismem z dnia 27.05.2020 r., które wpłynęło Urzędu Gminy w Rogowie w dniu 27.05.2020 r. Dyrektor Liceum Ogólnokształcącego im. J. Iwaszkiewicza w Brzezinach zwrócił się do Rady Gminy Rogów z prośbą o podjęcie uchwały wyrażającej zgodę na ograniczenie do 0,99 etatu Pani Iwonie Świniarskiej zatrudnionej na stanowisku nauczyciela bibliotekarza oraz nauczyciela historii i wiedzy o społeczeństwie. Jako powód tej prośby dyrektor wskazał zmiany w projekcie organizacji pracy szkoły na rok szkolny 2020/2021. Jako podstawę swojej prośby wskazał przepis art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r.

Przepis ten stanowi, iż rozwiązanie stosunku pracy z radnym wymaga uprzedniej zgody rady, której jest członkiem. W przypadku Pani Świniarskiej dyrektor szkoły wystąpił z prośbą o ograniczenie wymiaru zatrudnienia. Jednak zgodnie z orzecznictwem Sądu Najwyższego, prawidłowa wykładnia przepisów ustawowych o szczególnej ochronie stosunku pracy radnego nie ogranicza się jedynie do zakazu rozwiązania (w drodze wypowiedzenia) stosunku pracy z pracownikiem będącym równocześnie radnym bez zgody właściwej rady, ale obejmuje również zakaz wypowiedzenia warunków pracy i płacy pracownikowi będącemu radnym bez zgody właściwej rady (Wyroki Sądu Najwyższego: z dnia 14 lutego 2001 r. I PKN 250/2000 z dnia 2 września 2003 r. I PK 338/2002, z dnia 23 lutego 2006 r. III BP 4/2005 oraz z dnia 17 września 2007 r. III PK 36/2007).

Ochrona trwałości stosunku pracy radnego zagwarantowana ustawą o samorządzie gminnym obejmuje wszystkie formy nawiązania stosunku pracy (umowę o pracę, powołanie, mianowanie, wybór) oraz wszystkie formy rozwiązania stosunku pracy (wypowiedzenie, rozwiązanie bez wypowiedzenia, wypowiedzenie zmieniające).

W orzecznictwie sądów administracyjnych, przeważa pogląd, że rada ma obowiązek odmówienia zgody w przypadku określonym w art. 25 ust. 2 tzn. jeżeli podstawą rozwiązania z radnym stosunku pracy (zmiany warunków zatrudnienia) są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. Natomiast w pozostałych przypadkach wyrażenie zgody lub jej odmowa zależy od uznania rady (Wyrok NSA z dnia 27 sierpnia 2010 r. (II OSK 1074/10)).

Orzecznictwo, ani żaden inny przepis ustawy o samorządzie gminnym nie określają warunków czy kryteriów, jakimi miałyby się kierować rada gminy przy podejmowaniu uchwały o wyrażeniu zgody na rozwiązanie stosunku pracy radnego (zmianę stosunku pracy) lub jej odmowy.

Ustawowa ochrona stosunku pracy radnego ma na celu umożliwienie radnym jak najskuteczniejszego i najbezpieczniejszego sprawowania ich funkcji. Celowość ochrony prawnej wiąże się z zapewnieniem swobody w sprawowaniu mandatu radnego, a co za tym idzie prawidłowości funkcjonowania organu stanowiącego.

Konsekwencją ograniczenia etatu byłoby także pozbawienie Pani Iwony Świniarskiej szczególnej formy zatrudnienia jaką jest mianowanie, zastępując ją mniej korzystną formą – umową o pracę.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Gminy Rogów nie wyraża zgody na ograniczenie wymiaru zatrudnienia radnej – Iwonie Świniarskiej.