

UCHWAŁA NR III/14/2018
RADY GMINY ROGÓW

z dnia 28 grudnia 2018 r.

w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Gminy Rogów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994) i art. 6j ust. 1 pkt 1, ust. 3, 3b i 3c oraz art. 6k ust. 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1, ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454) Rada Gminy Rogów uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, że w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2.

2. Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości zamieszkałych powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 15,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Ustala się wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 23,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

§ 3. 1. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, jeżeli odpady są w sposób selektywny zbierane i odbierane – w wysokości 113,40zł rocznie za jeden domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywaną jedynie przez część roku.

2. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, jeżeli odpady nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane - w wysokości 198,00 zł rocznie za jeden domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywaną jedynie przez część roku.

3. Podstawę do ustalenia stawki określonej w ust. 2 i 3 stanowi:

- 1) ustalona w § 3 ust. 1 i 2 stawka za pojemnik 120 l tj. 12,60 zł, gdy odpady zbierane są w sposób selektywny i 22,00 zł, gdy odpady nie są zbierane w sposób selektywny;
- 2) średnia roczna ilość odpadów powstających na nieruchomościach na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku odpowiadająca 9 pojemnikom o pojemności 120 l.

§ 4. 1. Ustala się stawkę opłaty za odbiór odpadów komunalnych, za pojemnik o pojemności 120 l:

- 1) 12,60 zł, w przypadku, gdy odpady są w sposób selektywny zbierane i odbierane;
- 2) 22,00 zł, w przypadku, gdy odpady nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane.

2. Ustalona w ust. 1 stawka za pojemnik o poj. 120 l stanowi podstawę do ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku.

§ 5. Określenie wysokości opłaty ustalonej w § 2, 3 i 4 nastąpi na podstawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, której wzór jest określony odrębną uchwałą.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Rogów.

§ 7. Traci moc uchwała Nr 40/VII/2015 Rady Gminy w Rogowie z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Gminy Rogów (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 2779).

§ 8. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 lutego 2019 r.

Przewodniczący Rady Gminy
Rogów

Robert Góra

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustala stawkę tej opłaty.

Rada Gminy Rogów dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy. Należną opłatę stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty, określonej w niniejszej uchwale.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc, w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy- 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem- za mieszkańca. Według ostatnich dostępnych danych GUS w 2016 roku w gospodarstwie domowym przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny wyniósł 1 475,00 zł. Oznacza to, że stawka za śmieci posegregowane nie może wynosić więcej niż 29,50 zł od osoby. W przypadku śmieci nieposegregowanych opłata będzie wyższa, ale nie może przekroczyć maksymalnej stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty za odpady posegregowane. Ponadto nowa ustawa precyzuje, że kwota opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie będą podlegać zaokrągleniu.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wpływy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Ponadto z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, mogą być wykorzystane także na wyposażenie, zgodnie z regulaminem, nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowych i technicznym.

Przy obowiązujących w chwili obecnej stawkach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wpływy z opłat nie wystarczą na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu w 2018 roku. W związku z orzeczeniem NSA z dnia 28.01.2016 r. Sygn. Akt II FSK 355/14 potwierdzającym tezę zaprezentowaną w orzeczeniu WSA w Białymstoku Sygn. Akt I SA/Bk 127/13 z dn. 06.11.2013 r. iż prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewnić sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś strony nie powinna stanowić dodatkowych zysków gminy a także z uwagi na fakt, iż w wyniku analizy dochodów i kosztów związanych z gospodarowaniem odpadami w gminie Rogów ustalono, iż gospodarka ta nie bilansuje się, co stanowi naruszenie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, za uzasadnione uznano konieczność zweryfikowania dotychczas obowiązujących stawek opłat.

W związku z powyższym, w celu ustalenia stawki opłaty na takim poziomie, który pozwoli na osiągnięcie wpływów w wysokości pozwalającej pokryć koszty funkcjonowania systemu, dokonano szczegółowej analizy aktualnych kosztów funkcjonowania systemu na terenie gminy Rogów.

Oszacowano, że łączny koszt systemu zagospodarowania dla wszystkich odpadów komunalnych w 2019 roku będzie wynosił **807.264,00 zł.**

Przy ustalaniu stawki opłaty Rada Gminy Rogów kierowała się założeniem, że docelowo każdy mieszkaniec gminy będzie segregował odpady komunalne.

W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, iż w celu zapewnienia wystarczających do samofinansowania się systemu środków finansowych w 2019 r, konieczne jest zwiększenie wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami w następujący sposób:

-z 8,50 zł na 15,00 zł od osoby, w przypadku gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

-z 15,00 zł na 23,00 zł od osoby, w przypadku gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny,

co daje średnią stawkę 19,00 zł na jedną osobę.

Do kalkulacji stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjęto następujące wartości:

koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2019 roku- 807.264,00 zł.

Ilość odpadów w 2017 r.: 1202,515Mg

Koszt odbioru i zagospodarowania 1 Mg wynosi w 2018 r.: 419,53 zł.

Ilość osób zgłoszonych do systemu na dzień 31.12.2017 r. – 4402;

z tego: 4343 segregacja, 59 nie segregowane.

Śr. szacunkowy roczny koszt obsługi 1 mieszkańca wynosi:

$807.264,00 \text{ zł} / 4402 = 183,39 \text{ zł} / \text{rok}$

15.28 zł/1 osobę/1 miesiąc

W związku ze zmianą kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów w 2019 roku przeszacowano również stawkę opłaty za odbiór pojemników o określonej pojemności.

Do kalkulacji przyjęto:

Koszt odbioru i zagospodarowania 1 Mg wynosi w 2018 r.- 419,53 zł., to 1 kg. – 0,42 zł. ,

Średnia waga odpadów zgromadzonych w pojemniku 120 l- ok. 30 kg. (przyjęto górne granice),

Koszt odbioru i zagospodarowania odpadów zgromadzonych w pojemniku o pojemności 120l wynosi: $30 \text{ kg} \times 0,42 \text{ zł} = \mathbf{12,60 \text{ zł}}$

Kalkulacja ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku

Zakładamy:

-wykorzystywanie nieruchomości przez 7 miesięcy (od kwietnia do października) zgodnie z zapisami § 5 uchwały 41/VII/2015 Rady Gminy w Rogowie z dnia 3 sierpnia 2015 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi - Dz. Urzęd. Woj. Łódzkiego poz. 3051,

-ilość odpadów wytworzona na nieruchomościach letniskowych w okresie od IV-X- odpowiada 9 pojemnikom. Przyjęto, że w okresie IV-VI oraz IX-X mieszkańcy korzystają z nieruchomości przede wszystkim w weekendy i wytworzą odpady w ilości 1 pojemnika miesięcznie, natomiast założono, że w okresie VII-VIII nieruchomości te wykorzystywane są w trybie ciągłym i mieszkańcy wytworzą odpady w ilości 2 pojemników miesięcznie. Łącznie w okresie od IV- X oszacowano 9 pojemników odpadów,

-Ustalona stawka za pojemnik 120 l = 12,60zł stanowi podstawę do ustalenia ryczałtowej stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku., która obliczona jako iloczyn $12,60 \text{ zł} \times 9 \text{ pojemników} = 113,40 \text{ zł}$.

W związku z przeprowadzoną kalkulacją zaproponowano następującą ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, jeżeli odpady:

a)są w sposób selektywny zbierane i odbierane - w wysokości 113,40 zł rocznie za jeden domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywaną jedynie przez część roku,

b)nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane - w wysokości 198,00 zł rocznie za jeden domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywaną jedynie przez część roku.