Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2029

dla Miasta i Gminy Skaryszew

**Spis treści**

[WSTĘP 3](#_bookmark0)

[ROZDZIAŁ I – PODSTAWY PRAWNE 6](#_bookmark1)

[ROZDZIAŁ II – ANALIZA ZJAWISKA PRZEMOCY DOMOWEJ W MIEŚCIE I GMINIE SKARYSZEW 7](#_bookmark2)

* 1. [Wprowadzenie 7](#_bookmark3)
	2. [Diagnoza zjawiska przemocy domowej – wnioski i rekomendacje 8](#_bookmark5)
	3. [Statystyka dotycząca przemocy domowej 12](#_bookmark6)
	4. [Zasoby instytucjonalne 15](#_bookmark12)
	5. [ANALIZA SWOT 15](#_bookmark13)

[ROZDZIAŁ III – ADRESACI PROGRAMU 17](#_bookmark15)

[ROZDZIAŁ IV – CEL GŁÓWNY ORAZ CELE STRATEGICZNE PROGRAMU 18](#_bookmark16)

* 1. [Cel główny 18](#_bookmark17)
	2. [Cele strategiczne Programu 18](#_bookmark18)

[ROZDZIAŁ V – ZESPÓŁ INTERDYSCYPLINARNY 25](#_bookmark19)

* 1. [Wprowadzenie 25](#_bookmark20)
	2. [Powoływanie i skład Zespołu Interdyscyplinarnego 25](#_bookmark21)
	3. [Funkcjonowanie i działalność Zespołu Interdyscyplinarnego 26](#_bookmark22)
	4. [Zadania Zespołu Interdyscyplinarnego 27](#_bookmark23)
	5. [Grupy diagnostyczno-pomocowe 28](#_bookmark24)
	6. [Skierowanie osoby stosującej przemoc do uczestnictwa w programach pomocowych 31](#_bookmark25)

[ROZDZIAŁ VI – REALIZACJA PROGRAMU I FINANSOWANIE 33](#_bookmark26)

[ROZDZIAŁ VII – PROGNOZA ZMIAN 34](#_bookmark27)

[ROZDZIAŁ VIII – MONITORING 35](#_bookmark28)

[ZAKOŃCZENIE 36](#_bookmark29)

[SPIS TABEL 37](#_bookmark30)

[SPIS WYKRESÓW 38](#_bookmark31)

# Wstęp

Zjawisko przemocy domowej jest definiowane przez art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Należy zaznaczyć, że ustawa ta została gruntownie znowelizowana w 2023 r. (ustawa z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw), włącznie z samą nazwą tego aktu prawnego. Dotychczasowe pojęcie „przemocy w rodzinie” zostało zastąpione przez „przemoc domową”. Dodatkowo, rozszerzono zakres zadań podmiotów, które tworzą cały system przeciwdziałania przemocy domowej (szczególnie w obszarze zadań gmin). Wspomniana definicja przemocy domowej charakteryzuje ją jako: *jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności:*

1. narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia,
2. naruszające jej godność, nietykalność cielesną lub wolność, w tym seksualną,
3. powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące u tej osoby cierpienie lub krzywdę,
4. ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej,
5. istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Można wyróżnić kilka rodzajów przemocy:

* przemoc fizyczną, polegającą na użyciu siły fizycznej w celu wyrządzenia krzywdy drugiej osobie,
* przemoc psychiczną, mającą na celu kontrolowanie, zastraszanie, poniżanie lub manipulowanie emocjami drugiej osoby,
* przemoc seksualną, obejmującą działania seksualne narzucane komuś wbrew jego woli,
* przemoc ekonomiczną, polegającą na kontrolowaniu finansów w sposób, który ogranicza wolność i zdolność do samodzielnego funkcjonowania drugiej osoby,
* zaniedbywanie, polegające na systematycznym niepodejmowaniu działań, które są niezbędne do zaspokojenia podstawowych potrzeb osoby zależnej, np. dziecka, osoby starszej czy osoby z niepełnosprawnością.

Osoby mogą być uwikłane w przemoc w dwóch mocno powiązanych, nakładających się rolach:

* osoby doznającej przemocy;
* osoby stosującej przemoc.

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej wymienia następujące osoby doznające przemocy domowej:

* małżonek, także w przypadku gdy małżeństwo ustało lub zostało unieważnione, oraz jego wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków, wobec których jest stosowana przemoc domowa;
* wstępni i zstępni oraz ich małżonkowie, wobec których jest stosowana przemoc domowa;
* rodzeństwo oraz ich wstępni, zstępni i ich małżonkowie, wobec których jest stosowana przemoc domowa;
* osoby pozostające w stosunku przysposobienia i ich małżonkowie oraz ich wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonkowie, wobec których jest stosowana przemoc domowa;
* osoby pozostające obecnie lub w przeszłości we wspólnym pożyciu oraz ich wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonkowie, wobec których jest stosowana przemoc domowa;
* osoby wspólnie zamieszkujące i gospodarujące oraz ich wstępni, zstępni, rodzeństwo i ich małżonkowie, wobec których jest stosowana przemoc domowa;
* osoby pozostające obecnie lub w przeszłości w trwałej relacji uczuciowej lub fizycznej niezależnie od wspólnego zamieszkiwania i gospodarowania, wobec których jest stosowana przemoc domowa;
* małoletni, wobec których jest stosowana przemoc domowa.

Zgodnie z wspomnianą ustawą o przeciwdziałaniu przemocy domowej (art. 6 ust.2), do zadań własnych gminy w zakresie przeciwdziałania przemocy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej, w tym:

1. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej;
2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową;
3. Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. Tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Niniejszy Program dedykowany jest mieszkańcom Miasta i Gminy Skaryszew, w szczególności:

1. rodzinom i osobom dotkniętym zjawiskiem przemocy domowej,
2. rodzinom i osobom zagrożonym zjawiskiem przemocy domowej,
3. świadkom przemocy domowej,
4. osobom stosującym przemoc.

# Rozdział I – Podstawy prawne

Podstawę prawną opracowania niniejszego Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024- 2029 dla Miasta i Gminy Skaryszew (dalej jako: Program) stanowi ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 424), a także następujące akty prawne:

1. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997r., Nr 78, poz. 483 ze zm.);
2. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks Karny (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 17);
3. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks Postępowania Karnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 37);
4. Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 2809);
5. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 901);
6. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 177);
7. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j Dz. U. z 2023 r. poz. 2151);
8. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1939);
9. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 571);
10. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 06 września 2023 r. w sprawie procedury

„Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta" (Dz. U. z 2023 r., poz. 1870).

Dokument jest również zgodny z Konwencją Stambulską – Konwencja Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej, sporządzona w Stambule dnia 11 maja 2011 r. – ratyfikowana przez rząd polski w 2015 r.

Niniejszym Program uwzględnia wytyczne zawarte w Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Skaryszew na lata 2021-2027 (przyjętej Uchwałą Nr XXXIII/216/2020 Rady Miejskiej w Skaryszewie z dnia 28 grudnia 2020 r.) oraz Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Skaryszew na lata 2021-2027 (przyjętej Uchwałą Nr LXX/480/2023 Rady Miejskiej w Skaryszewie z dnia 29 listopada 2023 r.).

# Rozdział II – Analiza zjawiska przemocy domowej w Mieście i Gminie Skaryszew

## Wprowadzenie

Gmina Skaryszew to gmina miejsko-wiejska położona w województwie mazowieckim, w powiecie radomskim. Sąsiaduje z miastem Radom (jest położona 13 km od centrum tego miasta) oraz gminami: Iłża, Kowala, Wierzbica, Gózd, Tczów i Kazanów. Lokalizacja Gminy to jej mocna strona z uwagi na dogodną komunikację krajową i międzynarodową. Czyni to z niej miejsce atrakcyjne do prowadzenia biznesu, jak i zamieszkania. Siedziba gminy to 4,5-tysięczne miasto Skaryszew.

Miasto i Gmina Skaryszew w 2023 roku liczyła 15,2 tys. mieszkańców, z czego 50,5% stanowiły kobiety, a 49,5% - mężczyźni. Liczba ludności w Gminie w ostatnich latach notowała trend wzrostowy.

*Wykres 1 Liczba ludności w Mieście i Gminie Skaryszew w podziale na płeć w latach 2021-2023*

16 000

7 677

7 624

7 526

7 490

14 000

7 524

7 436

12 000

10 000

8 000

6 000

4 000

2 000

0

2021 2022 2023

 kobiety  mężczyźni

Źródło: Urząd Miasta i Gminy w Skaryszewie.

W ramach analizy zjawiska przemocy w Mieście i Gminie Skaryszew przedstawiono wybrane wnioski oraz rekomendacje z przeprowadzonych badań ankietowych, których efektem jest Diagnoza Problemów Społecznych na terenie Miasta i Gminy Skaryszew. Kolejno, przedstawiono dane statystyczne dotyczące ujawnionych faktów przemocy domowej (zaznaczyć trzeba, że dane te z pewnością nie obrazują w całości skali problemu przemocy). Na koniec, powyższe informacje uzupełniono o przedstawienie posiadanych zasobów.

## Diagnoza zjawiska przemocy domowej – wnioski i rekomendacje

Diagnoza zjawiska przemocy domowej została przeprowadzona wśród mieszkańców w 2024 roku. W badaniu łącznie udział wzięło 325 osób (106 dorosłych mieszkańców i 219 uczniów). Badanie obejmowało problem przemocy domowej.

**Wnioski**

### Problem przemocy wśród dorosłych mieszkańców

Zjawisko przemocy domowej jest dostrzegane przez 39,3% respondentów, podczas gdy większość z nich nie ma pewności co do skali tego problemu. Mężczyźni są uważani za główne osoby stosujące przemoc domową (83,3%), a dzieci i młodzież za głównych odbiorców przemocy (54,8%).

40,6% respondentów zna osoby doświadczające przemocy w otoczeniu, co sugeruje, że problem nie jest marginalny. Mimo że 84,9% mieszkańców zadeklarowało, że nigdy nie doświadczyło przemocy, istnieje znacząca grupa osób, które miały takie doświadczenia. Spośród mieszkańców doświadczających przemocy 93,3% wskazało na "przemoc psychiczną" jako najczęściej występującą formę. Inne odpowiedzi obejmowały "przemoc fizyczną" (40,0%) i "przemoc ekonomiczną" (6,7%). Respondenci wskazali różne osoby jako osoby stosujące przemoc, z najczęstszymi odpowiedziami dotyczącymi „partnera/partnerki” (53,3%), „rodziców” (26,7%), „dzieci” (20,0%) oraz

„osób znajomych” (20,0%). Większość respondentów (94,3%) zadeklarowała, że nigdy nie stosowała żadnych form przemocy wobec innych osób, jednak 5,7% przyznało się do stosowania przemocy. Mieszkańcy, którzy przyznali się do stosowania przemocy, wskazywali na "przemoc fizyczną" (100,0%) oraz "przemoc psychiczną" (33,3%).

Większość badanych (87,7%) uważa, że nie ma żadnych okoliczności usprawiedliwiających stosowanie przemocy. Jednak 4,7% respondentów uważa, że istnieją takie okoliczności, a 7,6% było niepewnych w tej kwestii. Większość ankietowanych (90,6%) nie popiera stosowania kar fizycznych wobec dzieci. Najważniejszymi czynnikami prowadzącymi do przemocy według mieszkańców są nadużywanie alkoholu (95,3%) oraz agresywne zachowania w środowisku (85,9%). Wskazuje to na potrzebę interwencji w obszarze uzależnień oraz wsparcia emocjonalnego.

W ankiecie dotyczącej poszukiwania pomocy w sytuacji przemocy domowej, respondenci zostali zapytani, w której z wymienionych instytucji najchętniej uzyskaliby pomoc. Najwięcej respondentów, 81,1%, wskazało, że najchętniej szukałoby pomocy u Policji lub Straży Miejskiej. Drugą najczęściej wybieraną instytucją jest Ośrodek Pomocy Społecznej, na który wskazało 64,2% badanych. Telefon Zaufania został

wskazany przez 40,6% respondentów. 27,4% respondentów nie jest świadoma dostępności informacji kontaktowych do instytucji pomagających w razie problemów. 83,0%, uznało, że warsztaty profilaktyczne będą miały największy wpływ w zapobieganiu przemocy. Grupy wsparcia zostały wskazane przez 82,1% badanych jako istotna forma wsparcia. Wykłady i pogadanki, które wybrało 68,9% respondentów, są również uważane za skuteczną metodę przeciwdziałania przemocy.

### Problem przemocy wśród uczniów

W kontekście doświadczania przemocy, większość uczniów (92,7%) zadeklarowała, że nie miała takich doświadczeń. Jednakże 7,3% badanych uczniów przyznało, że doświadczyło przemocy. Osoby stosujące przemoc wobec nich to najczęściej rodzice (56,3%) oraz rodzeństwo (37,5%). Większość uczniów (87,7%) zadeklarowała, że nigdy nie stosowała przemocy wobec innych. Niemniej jednak 12,3% uczniów przyznało, że doświadczyło sytuacji, w których stosowali przemoc wobec innych. Osoby, które stosowały przemoc, najczęściej wskazywały na stosowanie jej wobec rodzeństwa (59,3%) oraz kolegów i koleżanek (48,2%). 37,4% uczniów przyznało, że byli kiedyś świadkami przemocy, natomiast 62,6% odpowiedziało, że nie miało takiego doświadczenia. 17,8% respondentów zadeklarowało, że znają kogoś w swoim otoczeniu, kto jest osobą doznającą przemocy domowej, podczas gdy 82,2% odpowiedziało negatywnie.

10,1% uczniów uważa, że przemoc to prywatna sprawa rodziny, co sugeruje, że część respondentów nie dostrzega potrzeby interwencji społecznej czy prawnej w przypadku przemocy domowej. Jednak większość 58,5% uznaje to stwierdzenie za nie prawdziwe, co pokazuje rosnącą świadomość, że przemoc domowa jest poważnym problemem społecznym, nie tylko prywatnym.

W przypadku problemów związanych z przemocą, uczniowie wskazywali na rodziców/opiekunów jako pierwsze źródło wsparcia (81,7%), a następnie nauczycieli (47,5%), służby porządkowe (40,2%) oraz Telefon Zaufania (28,3%). Potencjalnie najbardziej pożądanymi formami przeciwdziałania przemocy wśród dzieci i młodzieży byłyby w ich własnej opinii wykłady i pogadanki (47,5%), grupy wsparcia (37,9%), filmy w telewizji i internecie (34,7%), festyny, imprezy, pikniki profilaktyczne (30,1%) i warsztaty profilaktyczne (30,1%).

**Rekomendacje**

Problem przemocy, zarówno w domu, jak i w szkole, jest istotnym wyzwaniem, przed którym stoi Miasto i Gmina Skaryszew. Wyniki badań przeprowadzonych wśród mieszkańców i uczniów jednoznacznie wskazują na potrzebę intensyfikacji działań w zakresie profilaktyki, edukacji i interwencji. Rekomendacje przedstawione poniżej

mają na celu rozbudowanie interdyscyplinarnego systemu wsparcia, który nie tylko ograniczy skalę przemocy, ale również wzmocni poczucie bezpieczeństwa i społecznej solidarności wśród mieszkańców gminy.

### Współpraca z gminną komisją ds. rozwiązywania problemów alkoholowych

1. Zwiększenie dostępności do poradnictwa w zakresie uzależnień od alkoholu oraz innych środków psychoaktywnych.

### Szkolenia dla nauczycieli i pracowników szkół w zakresie rozpoznawania i przeciwdziałania przemocy rówieśniczej

1. Programy szkoleniowe: Wprowadzenie szkoleń dla nauczycieli i pracowników szkół na temat rozpoznawania oznak przemocy rówieśniczej, interwencji kryzysowych i metod przeciwdziałania przemocy. Szkolenia powinny obejmować zarówno teorię, jak i praktyczne ćwiczenia.
2. Wsparcie psychologiczne: Zapewnienie stałego dostępu do konsultacji psychologicznych dla nauczycieli i pracowników szkoły, którzy potrzebują wsparcia w radzeniu sobie z przypadkami przemocy wśród uczniów.

### Zorganizowanie regularnych warsztatów i prelekcji w szkole na temat różnych form przemocy i ich konsekwencji

1. Warsztaty w szkole: Organizowanie warsztatów i prelekcji dla uczniów na temat przemocy fizycznej, psychicznej, emocjonalnej i cyberprzemocy. Zajęcia te powinny być prowadzone przez ekspertów .
2. Materiały edukacyjne: Dostarczanie materiałów edukacyjnych, takich jak broszury, plakaty i filmy, które będą dostępne w szkole i bibliotekach, aby uczniowie mogli samodzielnie zgłębiać temat.

### Utrzymywanie kampanii informacyjnych w: szkole, środowisku lokalnym

1. Kampanie społeczne: Prowadzenie kampanii informacyjnych w mediach społecznościowych, na stronach internetowych szkół i lokalnych portalach informacyjnych. Kampanie te powinny być atrakcyjne wizualnie i dostosowane do młodzieży, z uwzględnieniem nowoczesnych form przekazu, takich jak krótkie filmy, infografiki i podcasty, rozpowszechnianie ulotek profilaktycznych w formie e-booków w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej. Prowadzenie regularnych kampanii społecznych na temat różnych form przemocy – fizycznej, psychicznej, emocjonalnej i seksualnej – oraz ich długoterminowych konsekwencji. Kampanie te powinny być skierowane zarówno do młodzieży, jak i dorosłych.

### Prowadzenie szkoleń i warsztatów dla rodziców na temat rozpoznawania oznak przemocy sposobów radzenia sobie z agresją w rodzinie

1. Szkolenia dla rodziców: Organizowanie szkoleń dla rodziców na temat rozpoznawania oznak przemocy, sposobów reagowania na przemoc i metod radzenia sobie z agresją w rodzinie. Szkolenia powinny być prowadzone przez psychologów i specjalistów ds. przemocy domowej.
2. Poradnictwo rodzinne: Zapewnienie dostępu do bezpłatnego poradnictwa rodzinnego i psychoterapii dla rodzin, które doświadczają problemów związanych z przemocą.

### Podnoszenie kompetencji służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej

1. Wykłady i szkolenia: Regularne organizowanie szkoleń, wykładów, warsztatów dla: pracowników pomocy społecznej, policji, członków gminnych komisji ds. rozwiazywania problemów alkoholowych, kuratorów, przedstawicieli oświaty oraz służby zdrowia. Szkolenia w zakresie: rozpoznawania przemocy domowej, pogłębiania wiedzy i umiejętności i w zakresie pomocy ofiarom przemocy, rozpoznawanie symptomów krzywdzenia dzieci, szkolenia jak pomagać interdyscyplinarnie. Wykłady mające na celu zwiększenie świadomości na temat różnych form przemocy i ich konsekwencji.
2. Programy psychologiczno-terapeutyczne: obowiązkowe szkolenia dla członków zespołu oraz grup diagnostyczno-pomocowych.
3. Wsparcie psychologiczne: zapewnienie stałego dostępu do konsultacji psychologicznych dla osób pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej

### Prowadzenie innowacyjnych metod działania przeciwko problemom społecznym związanych z przemocą domową

1. Prowadzenie treningów asertywności mających na celu wzmacnianie poczucia własnej wartości, podnoszenie kompetencji wychowawczych, pogadanki- wykłady na temat dobrych relacji w systemie rodzinnym, wzmocnienie więzi emocjonalnych w rodzinie, dialog motywujący jako skuteczna metoda komunikacji w rodzinie.

Implementacja powyższych rekomendacji pomoże w znacznym stopniu zredukować problem przemocy domowej i rówieśniczej w gminie. Zwiększenie świadomości, edukacja i wsparcie dla osób dotkniętych przemocą są kluczowe dla stworzenia bezpiecznego i wspierającego środowiska dla wszystkich mieszkańców. Regularna

ewaluacja i dostosowywanie programów do potrzeb społeczności zapewni ich skuteczność i trwały wpływ na poprawę sytuacji.

## Statystyka dotycząca przemocy domowej

Dane na temat procedury „Niebieskie Karty”, dedykowanej przemocy domowej, to jedne z bardziej wiarygodnych statystyk obrazujących skalę tego zjawiska w danej jednostce. Można zauważyć niepokojący trend wzrostowy liczby osób doznających przemocy, jak i stosujących przemoc, objętych procedurą „Niebieskie Karty” w Mieście i Gminie Skaryszew w latach 2021-2023. Rokrocznie omawiana procedura dotyczy ponad 30 osób stosujących przemoc, w większości mężczyzn. Liczba osób doznających przemocy domowej sięgnęła w 2023 roku 64 osób, z czego ok. połowę stanowiły kobiety.

*Tabela 1 Dane na temat procedury „Niebieskie Karty” w Mieście i Gminie Skaryszew w latach 2021-2023*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategoria** | **Podkategoria** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Liczba osób stosujących przemoc** | **Ogółem** | 34 | 34 | 37 |
| **Kobiety** | 2 | 2 | 3 |
| **Mężczyźni** | 32 | 32 | 34 |
| **Liczba osób doznających przemocy** | **Ogółem** | 37 | 49 | 64 |
| **Kobiety** | 28 | 35 | 33 |
| **Mężczyźni** | 9 | 9 | 13 |
| **Dzieci** | 0 | 5 | 18 |
| **Liczba sporządzonych****„Niebieskich Kart”** | **Kart C** | 7 | 6 | 14 |
| **Kart D** | 5 | 3 | 15 |

Źródło: Zespół Interdyscyplinarny w Skaryszewie.

Procedura „Niebieskie Karty” jest wszczynana w Mieście i Gminie Skaryszew najczęściej przez Policję. Pojedyncze procedury rokrocznie wszczynane są przez jednostki organizacyjne pomocy społecznej. W ostatnich latach żadne inne niż wymienione podmioty nie wszczynały tej procedury.

*Tabela 2 Dane na temat podmiotów wszczynających procedurę „Niebieskie Karty” w Mieście i Gminie Skaryszew w latach 2021-2023*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Podmiot wszczynający procedurę** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Jednostki organizacyjne pomocy społecznej** | 1 | 3 | 1 |
| **Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych** | 0 | 0 | 0 |
| **Policja** | 35 | 46 | 47 |
| **Oświata** | 0 | 0 | 0 |
| **Asystent rodziny** | 0 | 0 | 1 |
| **Ochrona zdrowia** | 0 | 0 | 0 |
| **Ogółem** | **36** | **49** | **49** |

Źródło: Zespół Interdyscyplinarny w Skaryszewie.

Osobom dotkniętym przemocą domową udzielana jest pomoc w formie poradnictwa psychologicznego. Z tego typu poradnictwa korzysta rokrocznie ok. 30-40 mieszkańców Miasta i Gminy Skaryszew, w większości dorosłych.

*Tabela 3 Liczba osób korzystających z pomocy w formie poradnictwa psychologicznego w Mieście i Gminie Skaryszew w latach 2021-2023*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategoria** | **Podkategoria** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Psycholog dla dorosłych** | **Liczba osób** | 46 | 35 | 38 |
| **Liczba rodzin** | 40 | 30 | 32 |
| **Psycholog dla dzieci** | **Liczba osób** | 7 | 13 | 13 |
| **Liczba rodzin** | 7 | 12 | 10 |

Źródło: Urząd Miasta i Gminy w Skaryszewie.

Poniżej – dane Policji na temat jej działalności w obszarze przemocy domowej w Mieście i Gminie Skaryszew. To ważne statystyki z uwagi na fakt, że to podmiot najczęściej wszczynający procedurę „Niebieskie Karty” w omawianej jednostce samorządu terytorialnego. W latach 2021-2923 liczba interwencji Policji w zakresie przemocy domowej wynosiła ponad 100 rocznie, a liczba zatrzymanych osób stosujących przemoc domową wynosiła rocznie 20-30 osób.

*Tabela 4 Dane na temat działalności Policji w obszarze przemocy domowej w Mieście i Gminie Skaryszew w latach 2021-2023*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Kategoria** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Liczba sporządzonych „Niebieskich Kart”** | 60 | 65 | 33 |
| **Liczba interwencji Policji dotyczących przemocy domowej** | 151 | 137 | 164 |
| **Liczba zatrzymanych osób stosujących przemoc domową** | 36 | 31 | 21 |

Źródło: Komisariat Policji w Skaryszewie

Przyjrzano się także statystykom działalności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, które dają światło na obszar uzależnienia od alkoholu, stanowiący niejednokrotnie przyczynę zachowań przemocowych w rodzinach. Do Komisji wpływa rokrocznie kilkadziesiąt wniosków, w tym ok. 40-50 dotyczących podjęcia działań w ramach kompetencji. Niepokojącym jest trend wzrostowy w latach 2021-2023 odnośnie liczby wpływających do Komisji wniosków.

*Tabela 5 Dane na temat działalności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Skaryszewie w latach 2021-2023*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Kategoria** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Liczba wniosków, które wpłynęły do Gminnej Komisji Rozwiazywania Problemów Alkoholowych** | 69 | 74 | 80 |
| **Liczba wniosków, które wpłynęły do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o podjęcie działań w ramach kompetencji** | 40 | 52 | 51 |

Źródło: Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Skaryszewie

Warto pamiętać, że pewna część problemu przemocy domowej nie znajduje odzwierciedlenia w statystykach, gdyż część osób z nimi się borykających nie korzysta ze wsparcia, a problem bywa trudny do zauważenia na zewnątrz (zwłaszcza w przypadku przemocy psychicznej). Stąd istotnym elementem niniejszej diagnozy są wcześniej zaprezentowane wnioski z badania ankietowego, rozszerzające ogląd omawianego zagadnienia.

## Zasoby instytucjonalne

Zasoby instytucjonalne na terenie Miasta i Gminy Skaryszew – podmioty świadczące pomoc w zapobieganiu i przeciwdziałaniu przemocy domowej to:

* + - Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Skaryszewie,
		- Zespół Interdyscyplinarny,
		- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
		- Urząd Miasta i Gminy w Skaryszewie,
		- placówki ochrony zdrowia,
		- placówki oświatowe.

Dodatkowo, należy wskazać na instytucje powiatowe, obejmujące swoim działaniem teren Miasta i Gminy Skaryszew, stanowiące wsparcie w realizacji działań wynikających z niniejszego Programu:

* + - Sąd Rejonowy w Radomiu,
		- Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej (przy Sądzie Rejonowym),
		- Prokuratura Rejonowa w Radomiu,
		- Komenda Miejska Policji w Radomiu – Komisariat Policji w Skaryszewie,
		- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Radomiu.

## Analiza SWOT

*Tabela C Analiza SWOT*

|  |  |
| --- | --- |
| **Mocne strony** | **Słabe strony** |
| * Zasoby instytucjonalne na terenie Gminy
* Doświadczenie podmiotów działających w Gminie na rzecz przeciwdziałania i reakcji na przemoc domową
* Zapewnianie dostępu do różnorodnego wsparcia w problemie przemocy domowej na terenie Gminy
* Kadra instytucji wspierających mieszkańców w pomocy społecznej, gotowa do podnoszenia kwalifikacji
* Współpraca międzyinstytucjonalna
 | * Rosnąca liczba osób i rodzin korzystająca ze wsparcia w problemie przemocy domowej
* Niedostateczny dostęp do wsparcia np. terapeutycznego, psychologicznego
* Nadal obecne negatywne przekonania części mieszkańców odnośnie okoliczności usprawiedliwiających przemoc czy stosowania kar cielesnych wobec dzieci
 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Szanse** | **Zagrożenia** |
| * Coraz większa świadomość społeczna na temat przemocy domowej i jej konsekwencji
* Poprawiające się umiejętności wychowawcze w rodzinach
* Zmiany w przepisach prawnych na rzecz wspierania osób i rodzin w problemie przemocy domowej
* Dostępność informacji o możliwościach reakcji na przemoc w mediach
* Dostępność wiedzy na temat budowania pozytywnych postaw w rodzinach w mediach, także

w mediach społecznościowych | * Nadal widoczne zjawisko obojętności na przypadki przemocy
* Osłabienie więzi rodzinnych, rozpady rodzin
* Dziedziczenie negatywnych zjawisk w rodzinach
* Nadal istotny problem uzależnień w rodzinach
* Powszechna obecność przemocy w mediach
* Niedobory kadrowe w podmiotach reagujących na przemoc domową
* Niewystarczające środki finansowe
 |

Źródło: opracowanie własne

# Rozdział III – Adresaci Programu

Adresatami Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2029 dla Miasta i Gminy Skaryszew są:

* + - rodziny i osoby zagrożone zjawiskiem przemocy domowej,
		- osoby doznające przemocy domowej i osoby stosujące przemoc domową,
		- społeczność lokalna,
		- przedstawiciele instytucji i służb zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy.

# Rozdział IV – Cel główny oraz cele strategiczne Programu

## Cel główny

Cel główny Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2029 dla Miasta i Gminy Skaryszew to:

**Zmniejszenie skali przemocy domowej w Mieście i Gminie Skaryszew poprzez zbudowanie profesjonalnego i skutecznego systemu reagowania na przemoc i zapobiegania jej**

## Cele strategiczne Programu

Cele strategiczne określone w niniejszym Programie wynikają z przeprowadzonej diagnozy skali zjawiska problemu przemocy domowej, jak również stanowią swego rodzaju kontynuację dotychczas podejmowanych działań (z uwzględnieniem zmian oraz koniecznością pogłębienia realizowanych zadań).

|  |
| --- |
| **Cel strategiczny 1.**Skuteczne identyfikowanie środowisk zagrożonych wystąpieniem przemocy domowej |
| **Działania:** | **Wykonawca/koordynator:** |
| * prowadzenie diagnoz zjawiska przemocy domowej na terenie Miasta i Gminy
* identyfikacja miejsc intensyfikacji zjawiska przemocy
* analiza przyczyn i sytuacji sprzyjających pojawianiu się zjawiska przemocy domowej w Mieście i Gminie
 | Zespół Interdyscyplinarny**Wsparcie/współpraca:**Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy SpołecznejGminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych |
|  | Urząd Miasta i Gminy |
|  | placówki oświatowe |
|  | placówki ochrony zdrowia |
|  | Policja |

**Wskaźniki:**

* liczba przeprowadzonych działań diagnostycznych

**Termin realizacji:** 2024-2029 (działanie ciągłe)

|  |
| --- |
| **Cel strategiczny 2.**Zbudowanie świadomej lokalnej społeczności wyznającej wartość wolności od przemocy domowej |
| **Działania:*** organizacja warsztatów i prelekcji dla uczniów na temat przemocy fizycznej, psychicznej, emocjonalnej i cyberprzemocy
* realizacja spotkań dzieci i młodzieży z psychologiem, pedagogiem lub innym specjalistą, poruszających zagadnienia związane z problemem przemocy
* prowadzenie kampanii informacyjnych np. w mediach społecznościowych, na stronach internetowych gminnych instytucji i w lokalnych portalach informacyjnych na temat przemocy domowej
* dostarczanie mieszkańcom materiałów edukacyjnych, takich jak broszury, plakaty i filmy na temat przemocy domowej i jej konsekwencji
 | **Wykonawca/koordynator:** Zespół Interdyscyplinarny **Wsparcie/współpraca:** Urząd Miasta i GminyMiejsko-Gminny Ośrodek Pomocy SpołecznejGminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowychplacówki oświatowe |
| **Termin realizacji:** 2024-2029 (działanie ciągłe) |
| **Wskaźniki:*** liczba rozpowszechnionych materiałów informacyjnych i edukacyjnych
 |

|  |
| --- |
| **Cel strategiczny 3.**Profesjonalne reagowanie na sytuacje występowania przemocy domowej |
| **Działania:*** prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”
* zapewnienie dostępu do poradnictwa rodzinnego i psychoterapii dla rodzin, które doświadczają problemów związanych z przemocą
* realizacja usług asystenta rodzinnego i innych pracowników Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej na rzecz rodzin borykających się z problemem przemocy domowej
* korzystanie z dostępnych rozwiązań prawnych w zakresie oddziaływania na osoby stosujące przemoc oraz zapewniania ochrony osób doświadczających przemocy
* prowadzenie interwencji służb na przypadki przemocy domowej
* angażowanie służb (Policja, prokuratura) w przypadkach podejrzenia popełnienia przestępstw związanych z przemocą domową
* tworzenie i funkcjonowanie grup wsparcia dla osób doznających przemocy domowej
 | **Wykonawca/koordynator:** Zespół Interdyscyplinarny **Wsparcie/współpraca:**Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy SpołecznejGminna Komisja Rozwiązywania Problemów AlkoholowychPolicjaplacówki oświatowe placówki ochrony zdrowia |
| **Termin realizacji:** 2024-2029 (działanie ciągłe) |
| **Wskaźniki:*** liczba realizowanych procedur „Niebieskie Karty”
* liczba osób doznających przemocy domowej
* liczba osób stosujących przemoc domową
 |

|  |
| --- |
| **Cel strategiczny 4.**Zapewnienie wysokiej jakości profilaktyki w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej |
| **Działania:*** oferowanie dzieciom i młodzieży szerokiego wachlarza zajęć pozalekcyjnych, sportowych, turystycznych i rekreacyjnych
* oferowanie atrakcyjnych form spędzania wolnego czasu dla mieszkańców
* prowadzenie szkoleń i warsztatów dla rodziców na temat rozpoznawania oznak przemocy sposobów radzenia sobie z agresją w rodzinie
* zapewnianie szkoleń/warsztatów/pogadanek dla rodziców w zakresie podnoszenia kompetencji wychowawczych
* organizacja wydarzeń zachęcających mieszkańców do spędzania czasu z rodziną, budowania prawidłowych relacji
 | **Wykonawca/koordynator:** Zespół Interdyscyplinarny **Wsparcie/współpraca:** placówki oświatowe instytucje kultury i sportuMiejsko-Gminny Ośrodek Pomocy SpołecznejGminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych |
| **Termin realizacji:** 2024-2029 (działanie ciągłe) |
| **Wskaźniki:*** liczba dzieci i młodzieży uczestniczących w zajęciach dodatkowych
* liczba uczestników wydarzeń skierowanych do rodzin
 |

|  |
| --- |
| **Cel strategiczny 5.**Zapewnienie szeroko dostępnych informacji dla mieszkańców odnośnie możliwości uzyskania wsparcia w problemie przemocy domowej |
| **Działania:*** rozpowszechnianie materiałów informacyjnych (np. ulotek, plakatów) na temat możliwości uzyskania wsparcia w problemie przemocy domowej
* promocja działalności podmiotów wspierających osoby i rodziny w problemie przemocy domowej
 | **Wykonawca/koordynator:** Zespół Interdyscyplinarny **Wsparcie/współpraca:**Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy SpołecznejGminna Komisja Rozwiązywania Problemów AlkoholowychUrząd Miasta i Gminy placówki oświatowe instytucje kultury Policjaplacówki ochrony zdrowia |
| **Termin realizacji:** 2024-2029 (działanie ciągłe) |
| **Wskaźniki:*** liczba rozpowszechnionych materiałów informacyjnych na temat możliwości uzyskania wsparcia w problemie przemocy domowej
 |

|  |
| --- |
| **Cel strategiczny 6.**Zbudowanie efektywnego systemu podmiotów wspierających mieszkańców w problemie przemocy domowej |
| **Działania:*** prowadzenie aktywnej współpracy między różnymi podmiotami zaangażowanymi we wsparcie mieszkańców w problemie przemocy domowej
* usprawnianie przepływu informacji między instytucjami
* analizowanie skuteczności podejmowanych działań i znajdowanie możliwości jej poprawy
* poszukiwanie możliwości współpracy z innymi podmiotami, mogącymi przysłużyć się do wspierania rodzin w problemie przemocy
* wspieranie działalności organizacji pozarządowych i działań wolontariackich na rzecz osób dotkniętych przemocą domową
 | **Wykonawca/koordynator:** Zespół Interdyscyplinarny **Wsparcie/współpraca:**Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy SpołecznejGminna Komisja Rozwiązywania Problemów AlkoholowychUrząd Miasta i Gminy placówki oświatowe placówki ochrony zdrowia Policja |
| **Termin realizacji:** 2024-2029 (działanie ciągłe) |
| **Wskaźniki:*** liczba wspólnych inicjatyw różnych podmiotów zaangażowanych w obszar przemocy domowej
 |

|  |
| --- |
| **Cel strategiczny 7.**Zapewnienie wysokich kompetencji przedstawicieli podmiotów działających w systemie wspierania mieszkańców w problemie przemocy domowej |
| **Działania:*** zapewnianie dostępu do szkoleń, wykładów, warsztatów dla: pracowników pomocy społecznej, policji, członków gminnych komisji ds. rozwiazywania problemów alkoholowych, przedstawicieli oświaty oraz ochrony zdrowia z zakresu przemocy domowej, metod reakcji na ten problem i przeciwdziałania
* zapewnienie szkoleń dla nauczycieli i innych pracowników szkół w zakresie rozpoznawania i przeciwdziałania przemocy
* zapewnienie dostępu do konsultacji psychologicznych dla osób pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej
 | **Wykonawca/koordynator:** Zespół Interdyscyplinarny **Wsparcie/współpraca:**Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy SpołecznejGminna Komisja Rozwiązywania Problemów AlkoholowychUrząd Miasta i Gminy placówki oświatowe placówki ochrony zdrowia Policja |
| **Termin realizacji:** 2024-2029 (działanie ciągłe) |
| **Wskaźniki:*** liczba uczestników szkoleń na temat przemocy domowej
 |

# Rozdział V – Zespół Interdyscyplinarny

## Wprowadzenie

Wspomniana już nowelizacja ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej z 2023 r., w znaczący sposób rozszerzyła i zmodyfikowała działalność Zespołów Interdyscyplinarnych. W art. 9a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej (dalej w niniejszym Rozdziale: ustawa) wprowadzono szereg szczegółowych rozwiązań dotyczących funkcjonowania Zespołów Interdyscyplinarnych. Dodatkowo, art. 16 ustawy nowelizującej nakazuje rozwiązanie dotychczasowych Zespołów i powołanie nowych (zgodnie z nowymi zasadami). W konsekwencji, konieczne jest przedstawienie zasad powoływania i funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego (w tym również grup diagnostyczno-pomocowych).

## Powoływanie i skład Zespołu Interdyscyplinarnego

Art. 9a ust. 1 ustawy wskazuje wprost, że *„gmina podejmuje działania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności w ramach pracy w zespole interdyscyplinarnym”*. Kolejno, w ust. 2 wskazano, że Zespół Interdyscyplinarny powoływany jest przez wójta, burmistrza albo prezydenta miasta.

W skład Zespołu Interdyscyplinarnego wchodzą przedstawiciele:

* + 1. jednostek organizacyjnych pomocy społecznej;
		2. gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych;
		3. Policji;
		4. oświaty;
		5. ochrony zdrowia;
		6. organizacji pozarządowych.

W skład Zespołu Interdyscyplinarnego wchodzą także kuratorzy sądowi. Dodatkowo, w skład Zespołu wchodzą przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową.

W skład Zespołu mogą wchodzić również prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów niż określone powyżej, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.

Rada Gminy określa, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego.

Na pierwszym posiedzeniu Zespołu Interdyscyplinarnego członkowie Zespołu powołują ze swojego grona Przewodniczącego. Zespół wybiera również Zastępcę Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego, który wykonuje obowiązki powierzone mu przez Przewodniczącego Zespołu i zastępuje go w czasie nieobecności.

Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego w szczególności:

1. kieruje pracami Zespołu Interdyscyplinarnego;
2. organizuje pracę Zespołu Interdyscyplinarnego;
3. reprezentuje Zespół Interdyscyplinarny na zewnątrz.

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego w terminie 12 miesięcy od dnia ich powołania w skład Zespołu przechodzą obowiązkowe szkolenie, realizowane przez samorząd województwa (zadanie własne samorządu województwa, zgodnie z art. 6 ust. 6 pkt 4 ustawy).

## Funkcjonowanie i działalność Zespołu Interdyscyplinarnego

Pierwsze posiedzenie Zespołu Interdyscyplinarnego zwołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Kolejne posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego są już zwoływane przez Przewodniczącego.

Posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego odbywają się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na dwa miesiące. O terminie posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego jego członkowie są informowani z 7-dniowym wyprzedzeniem.

Udział w posiedzeniach Zespołu Interdyscyplinarnego jest obowiązkowy. Członek Zespołu Interdyscyplinarnego, który nie może uczestniczyć w posiedzeniu Zespołu, informuje Przewodniczącego Zespołu o przyczynach swojej nieobecności w terminie co najmniej dwóch dni roboczych przed zaplanowanym posiedzeniem tegoż Zespołu. Jednakże, niedotrzymanie tego terminu może być usprawiedliwione szczególnymi okolicznościami, w tym obłożną chorobą członka Zespołu Interdyscyplinarnego lub innym zdarzeniem losowym.

W przypadku co najmniej trzykrotnej nieusprawiedliwionej nieobecności członka Zespołu na posiedzeniu Przewodniczący informuje podmiot, który ten członek reprezentuje, o jego nieobecności (na piśmie lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną).

Zgodnie z art. 9a ust. 7c ustawy *„w uzasadnionych przypadkach zespół interdyscyplinarny realizuje działania, o których mowa w art. Sb ust. 1 i 2, za pomocą*

*środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną”*.

Zespół Interdyscyplinarny opracowuje i przyjmuje regulamin określający szczegółowe warunki swojego funkcjonowania, jak również tryb oraz sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych.

Członkowie zespołu interdyscyplinarnego (a także grup diagnostyczno-pomocowych) wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych.

Zespół Interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, których przedstawiciele wchodzą w skład Zespołu. Porozumienia te określają w szczególności sposób i formę wymiany informacji, a także kwestie dotyczące uczestnictwa członków grup diagnostyczno- pomocowych w posiedzeniach i pracach tych grup.

Obsługę organizacyjno-techniczną i finansową Zespołu Interdyscyplinarnego zapewnia Ośrodek Pomocy Społecznej.

Zagadnienia związane z przetwarzaniem danych osobowych przez Zespół Interdyscyplinarny bądź grupy diagnostyczno-pomocowe, określa art. 9c ustawy (szczególnie do zachowania poufności wszelkich informacji i danych, które uzyskali przy realizacji powierzonych zadań – ust. 2, jak również złożenia stosownego oświadczenia – ust. 3).

## Zadania Zespołu Interdyscyplinarnego

Zgodnie z art. 9b ust. 1 ustawy, Zespół realizuje działania określone w gminnym programie przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej. W ust. 2 tego przepisu, wskazano, że do zadań Zespołu należy tworzenie warunków umożliwiających realizację zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej oraz integrowanie i koordynowanie działań podmiotów, których przedstawiciele wchodzą w skład Zespołu, w szczególności przez:

* + 1. diagnozowanie problemu przemocy domowej na poziomie lokalnym;
		2. inicjowanie działań profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych mających na celu przeciwdziałanie przemocy domowej i powierzanie ich wykonania właściwym podmiotom;
		3. inicjowanie działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;
		4. opracowanie projektu gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej;
		5. rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym;
		6. powoływanie grup diagnostyczno-pomocowych i bieżące monitorowanie realizowanych przez nie zadań;
		7. monitorowanie procedury „Niebieskie Karty”;
		8. przekazywanie informacji, o której mowa w art. 9e ust. 3 ustawy, oraz dokumentacji, o której mowa w art. 9c ust. 5a ustawy – tzn. przekazanie dokumentacji, w przypadku zmiany miejsca zamieszkania osoby, w stosunku do której są realizowane działania w ramach procedury „Niebieskie Karty”;
		9. kierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową;
		10. składanie, na wniosek grupy diagnostyczno-pomocowej, zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń.

Jeżeli osobą stosującą przemoc domową jest funkcjonariusz Policji bądź żołnierz Żandarmerii Wojskowej, Zespół Interdyscyplinarny informuje odpowiednio: komendanta właściwej jednostki organizacyjnej Policji bądź komendanta właściwej jednostki organizacyjnej Żandarmerii Wojskowej, o złożeniu zawiadomienia, o którym mowa w pkt 10.

Procedura „Niebieskie Karty” realizowana jest zgodnie z regulacjami określonymi w art. 9d, 9e, 9f oraz 9h ustawy oraz rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

## Grupy diagnostyczno-pomocowe

Grupy diagnostyczno-pomocowe są podmiotami, które zastąpiły dotychczasowe grupy robocze. Zgodnie z art. 9a ust. 10, grupę diagnostyczno-pomocową powołuje Zespół Interdyscyplinarny w celu dokonania diagnozy i oceny sytuacji w związku ze zgłoszonym podejrzeniem wystąpienia przemocy domowej.

Zespół Interdyscyplinarny powołuje grupę diagnostyczno-pomocową niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni od dnia otrzymania zgłoszenia o podejrzeniu wystąpienia przemocy domowej. Prace w ramach grup diagnostyczno-pomocowych są prowadzone w zależności od potrzeb wynikających z problemów występujących w indywidualnych przypadkach.

W skład grupy diagnostyczno-pomocowej wchodzą obligatoryjnie:

* + 1. pracownik socjalny jednostki organizacyjnej pomocy społecznej;
		2. funkcjonariusz Policji.

W sprawach osób stosujących przemoc domową, pozostających pod dozorem lub nadzorem kuratora sądowego, w skład grupy diagnostyczno-pomocowej wchodzi także zawodowy kurator sądowy lub wskazany przez kierownika zespołu kuratorskiej służby sądowej społeczny kurator sądowy.

Dodatkowo, w skład grupy diagnostyczno-pomocowej mogą także wchodzić:

* + - * pracownik socjalny specjalistycznego ośrodka wsparcia dla osób doznających przemocy domowej;
			* asystent rodziny;
			* nauczyciel wychowawca będący wychowawcą klasy lub nauczyciel znający sytuację domową małoletniego;
			* osoby wykonujące zawód medyczny, w tym lekarz, pielęgniarka, położna lub ratownik medyczny;
			* przedstawiciel gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych.
			* pedagog, psycholog lub terapeuta, będący przedstawicielami podmiotów, których przedstawiciele wchodzą w skład Zespołu Interdyscyplinarnego.

W sprawach żołnierzy pełniących czynną służbę wojskową stosujących przemoc domową w skład grupy diagnostyczno-pomocowej wchodzi także żołnierz Żandarmerii Wojskowej.

W szczególnie uzasadnionych przypadkach, zwłaszcza gdy udział żołnierza Żandarmerii Wojskowej nie jest możliwy, w skład grupy diagnostyczno-pomocowej może wchodzić inna osoba wskazana przez przełożonego osoby stosującej przemoc domową lub jej przełożony.

Poszerzenie składu grupy diagnostyczno-pomocowej o dodatkowe osoby, następuje na wniosek obligatoryjnych członków tej grupy (pracownik socjalny, funkcjonariusz Policji bądź żołnierz ŻW).

Członkowie grupy diagnostyczno-pomocowej są obowiązani podnosić swoje kompetencje poprzez uczestnictwo w szkoleniach organizowanych przez samorząd województwa, w szczególności w zakresie pracy z osobą doznającą przemocy domowej oraz osobą stosującą przemoc domową.

Do zadań grup diagnostyczno-pomocowych należy w szczególności:

1. dokonanie, na podstawie procedury „Niebieskie Karty”, oceny sytuacji domowej osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;
2. realizacja procedury „Niebieskie Karty” w przypadku potwierdzenia podejrzenia wystąpienia przemocy domowej, zwłaszcza w sytuacji wystąpienia ryzyka zagrożenia życia lub zdrowia;
3. zawiadomienie osoby podejrzanej o stosowanie przemocy domowej o wszczęciu procedury „Niebieskie Karty” pod jej nieobecność;
4. realizacja działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;
5. występowanie do zespołu interdyscyplinarnego z wnioskiem o skierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programach korekcyjno- edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową albo w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową;
6. występowanie do zespołu interdyscyplinarnego z wnioskiem o złożenie zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń;
7. monitorowanie sytuacji osób doznających przemocy domowej, a także zagrożonych wystąpieniem przemocy domowej, w tym również po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”;
8. zakończenie procedury „Niebieskie Karty”;
9. dokumentowanie podejmowanych działań, stanowiących podstawę:
	1. uznania braku zasadności wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”;
	2. wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”;
10. informowanie przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego o efektach podjętych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty”.

Wnioski grupy diagnostyczno-pomocowej, o których mowa w pkt 5 i 6, są dla Zespołu Interdyscyplinarnego wiążące.

Do zadań pracownika socjalnego powołanego do grupy diagnostyczno-pomocowej należy w szczególności praca z osobą doznającą przemocy domowej i opracowanie indywidualnego planu pomocy, zgodnie z jej uzasadnionymi potrzebami.

Z kolei do zadań funkcjonariusza Policji powołanego do grupy diagnostyczno- pomocowej należy w szczególności praca z osobą stosującą przemoc domową.

W przypadku niepotwierdzenia informacji o stosowaniu przemocy domowej grupa diagnostyczno-pomocowa odstępuje od dalszych działań, co jest dokumentowane w formie pisemnej i elektronicznej.

## Skierowanie osoby stosującej przemoc do uczestnictwa w programach pomocowych

Jednym z uprawnień grup diagnostyczno-pomocowych jest występowanie do Zespołu Interdyscyplinarnego z wnioskiem o skierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową albo w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową (art. 9b ust. 8 pkt 5, które to wnioski, zgodnie z ust. 4 tegoż przepisu są dla Zespołu Interdyscyplinarnego wiążące).

Po rozpatrzeniu wskazanego wniosku, Zespół Interdyscyplinarny:

* + 1. informuje osobę stosującą przemoc domową o skierowaniu jej do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową;
		2. informuje osobę stosującą przemoc domową o podmiocie, który realizuje program korekcyjno-edukacyjny dla osób stosujących przemoc domową lub program psychologiczno-terapeutyczny dla osób stosujących przemoc domową;
		3. zobowiązuje osobę stosującą przemoc domową do zgłoszenia się, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skierowania, do uczestnictwa w programie korekcyjno- edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową;
		4. poucza osobę stosującą przemoc domową o obowiązku niezwłocznego dostarczenia grupie diagnostyczno-pomocowej zaświadczeń (o których mowa w art. 4 ust. 6 pkt 2 i 4 ustawy);
		5. poucza osobę stosującą przemoc domową, że w przypadku nieusprawiedliwionego niewykonywania przez nią obowiązków określonych w art. 4 ust. 6 ustawy, w tym niedostarczenia zaświadczeń (o których mowa art. 4 ust. 6 pkt 2 i 4 ustawy), zostanie złożone zawiadomienie o popełnieniu wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń;
		6. zawiadamia właściwego starostę o skierowaniu osoby stosującej przemoc do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową oraz występuje z wnioskiem o przekazanie danych dotyczących terminów realizacji tych programów;
		7. zawiadamia grupę diagnostyczno-pomocową o skierowaniu osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno- terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową.

Grupa diagnostyczno-pomocowa po upływie terminu określonego w ww. pkt 3 (tj. 30 dni) wzywa dwukrotnie, w odstępach maksymalnie 30-dniowych, osobę stosującą przemoc domową do przedstawienia zaświadczenia o zgłoszeniu się do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową, w terminach określonych w przepisach ustawy .

1. przypadku niedostarczenia grupie diagnostyczno-pomocowej wskazanego zaświadczenia w terminie 90 dni od dnia doręczenia skierowania (o którym mowa w ww. pkt 3), albo niedostarczenia zaświadczenia, o ukończeniu stosownego programu korekcyjno-edukacyjnego bądź psychologiczno-terapeutycznego w terminie 30 dni od dnia ukończenia programu, grupa diagnostyczno-pomocowa niezwłocznie występuje do zespołu interdyscyplinarnego o złożenie zawiadomienia, o którym mowa w ww. pkt 5 (tj. zawiadomienia o popełnieniu wykroczenia).

# Rozdział VI – Realizacja Programu i finansowanie

Sprawne funkcjonowanie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej zakłada przede wszystkim koordynację i spójność działań, w tym sprawny i płynny przepływ informacji między partnerami – jednostkami pomocy społecznej, ochrony zdrowia, wymiaru sprawiedliwości, policją, instytucjami oświaty, kultury, sportu, organizacjami pozarządowymi i innymi zajmującymi się przemocą domową.

Pełna realizacja wyznaczonych celów jest zatem uzależniona od stopnia zaangażowania tych podmiotów w stworzeniu systemu umożliwiającego rodzinie uzyskanie specjalistycznego wsparcia i niezbędnej pomocy, by sama stawała się niezależna, wydolna i zaradna.

Przy opracowaniu Programu dokonano wszechstronnej oceny zewnętrznych i wewnętrznych czynników określających kondycję bieżącą i potencjał rozwojowy, określając skalę problemu przez informacje wynikające m.in. z Diagnozy Problemów Społecznych.

Wobec powyższego, mając również na uwadze treść art. 9a ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, niniejszy Program będzie realizowany, a także zarządzany, przez Zespół Interdyscyplinarny (Rozdział V). Trzeba jednak zaznaczyć, że wskazany przepis (art. 9a ust. 1), stanowi iż to gmina podejmuje działania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności w ramach pracy w Zespole Interdyscyplinarnym. W konsekwencji należy podkreślić konieczność ścisłej i skoordynowanej współpracy między wszystkimi jednostkami gminy, które mogą udzielić wsparcia Zespołowi Interdyscyplinarnemu – przede wszystkim podmioty wskazane jako zasoby instytucjonalne gminy (Rozdział II.4).

Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2024 roku do 31 grudnia 2029 roku.

Źródłem finansowania zadań zawartych w niniejszym Programie są środki własne Miasta i Gminy Skaryszew oraz środki z budżetu państwa i województwa przeznaczone na realizacje programu. Wpływy z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych mogą być również przeznaczane na realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej.

# Rozdział VII – Prognoza zmian

W związku z przedstawionym celem głównym, a także celami szczegółowymi, zakłada się, iż realizacja Programu w latach 2024-2029 przyczyni się do:

* zmniejszenie skali przemocy domowej;
* zwiększenie wiedzy mieszkańców na temat przemocy domowej, jej przyczyn i konsekwencji;
* poprawa jakości wsparcia osób i rodzin borykających się z problemem przemocy domowej;
* zapewnienie skutecznej ochrony dla osób doświadczających przemocy domowej;
* podniesienie świadomości społecznej na temat dostępnych form wsparcia w przypadku występowania przemocy domowej;
* zwiększenie zaangażowania społeczności i służb w reagowanie na przypadki przemocy domowej;
* stworzenie sprawnego i efektywnego systemu pomocy dla rodzin i osób dotkniętych przemocą domową.

# Rozdział VIII – Monitoring

Niniejszy Program będzie realizowany przez Zespół Interdyscyplinarny. Monitorowanie odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość, która dotyczyć będzie danych uzyskanych na koniec każdego roku realizacji Programu, tj.:

* instytucji pomagających osobom doznającym przemocy domowej,
* form udzielanej pomocy osobom doznającym przemocy domowej,
* form działań podejmowanych wobec osób stosujących przemoc domową.

# Zakończenie

Przemoc domowa nie powinna nigdy mieć miejsca, a rodzina powinna zapewniać bezpieczeństwo i warunki sprzyjające harmonijnemu rozwojowi wszystkim jej członkom. Jednoznacznie odnosi się do tego faktu również polskie prawo, uznając przemoc domową za przestępstwo. Nikt nie ma prawa naruszać praw i dóbr osobistych drugiego człowieka, powodować jego bólu i cierpienia. W sposób szczególny to sformułowanie odnosi się do osób bliskich (członków rodziny). Mając świadomość faktu, że zapewne przemoc domowa nigdy całkowicie nie zniknie, należy podejmować systematyczne i skoordynowane działania mające na celu zmniejszenie skali tego zjawiska. Opracowany Program przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej pozwoli na dążenie do osiągnięcia tegoż celu.

Osiągnięcie zawartych w Programie celów strategicznych możliwe będzie przy dobrej i sprawnej współpracy jednostek podmiotów działających na rzecz osób i rodzin zagrożonych/dotkniętych przemocą.

Niniejszy Program nie jest dokumentem zamkniętym, i jako taki może podlegać przyszłym modyfikacjom, w zależności od pojawiających się nowych danych, potrzeb i możliwości

# Spis tabel

[Tabela 1 Dane na temat procedury „Niebieskie Karty” w Mieście i Gminie Skaryszew w](#_bookmark7) [latach 2021-2023 12](#_bookmark7)

[Tabela 2 Dane na temat podmiotów wszczynających procedurę „Niebieskie Karty” w](#_bookmark8) [Mieście i Gminie Skaryszew w latach 2021-2023 13](#_bookmark8)

[Tabela 3 Liczba osób korzystających z pomocy w formie poradnictwa psychologicznego](#_bookmark9) [w Mieście i Gminie Skaryszew w latach 2021-2023 13](#_bookmark9)

[Tabela 4 Dane na temat działalności Policji w obszarze przemocy domowej w Mieście i](#_bookmark10) [Gminie Skaryszew w latach 2021-2023 14](#_bookmark10)

[Tabela 5 Dane na temat działalności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów](#_bookmark11) [Alkoholowych w Skaryszewie w latach 2021-2023 14](#_bookmark11)

[Tabela 6 Analiza SWOT 15](#_bookmark14)

# Spis wykresów

[Wykres 1 Liczba ludności w Gminie Ożarów Mazowiecki w podziale na płeć w latach](#_bookmark4) [2021-2023 7](#_bookmark4)