



WOJEWODA MAZOWIECKI

WK-I.431.4.10.2016



Warszawa, 31 marca 2017 r.

**Pan
Ireneusz Kumięga
Burmistrz Miasta i Gminy Skaryszew**

**Urząd Miasta i Gminy w Skaryszewie
ul. Słowackiego 6
26-640 Skaryszew**

Szanowny Panie Burmistrzu

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ Jolanta Chojnacka – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadziła w dniach od 20 do 21 października 2016 r. kontrolę w Urzędzie Miasta i Gminy w Skaryszewie, z siedzibą przy ul. Słowackiego 6.

Kontrola obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2015 r. do 20 października 2016 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 28 lutego 2017 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Burmistrzowi wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525, z późn. zm.).

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Miasta i Gminy Skaryszew nie wydawał zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, jak również nie wpłynęły wnioski o wydanie takich zezwoleń. Nie wydawano także decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia lub cofających zezwolenie.

Burmistrz Miasta i Gminy Skaryszew, zgodnie w dyspozycją zawartą w art. 7 ust. 6b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach², prowadził w formie elektronicznej ewidencję udzielonych zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Ww. działalność na terenie gminy prowadziła pani Justyna Stachowicz *Wywóz Nieczystości Płynnych*³. Ponadto działalnością w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy zajmuje się Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Skaryszewie, powołany przez Radę Miejską w Skaryszewie⁴.

Zgodnie § 15 ust. 2 pkt 10 i 11 Regulaminu organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy w Skaryszewie⁵ do zdań Referatu Ochrony Środowiska, Utrzymania Czystości i Porządku w Gminie należało „Organizowanie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami” oraz „Prowadzenie gminnego schroniska dla bezdomnych zwierząt”.

Jednocześnie w toku kontroli ustalono, że do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych nie opracowano oraz nie udostępniono w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu wzorów wniosków o udzielenie zezwoleń na prowadzenie działalności w kontrolowanych zakresach, co było niezgodne z wymogiem wynikającym z art. 8 ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przedmiotowy obowiązek został zrealizowany 20 października 2016 r., jednakże opracowany i udostępniony na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Skaryszewie wzór ww. wniosku zawierał informacje o konieczności

² Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 poz. 250, z późn. zm.).

³ Zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych nr 1/2013 z 9 maja 2013 r., znak RPO.6233.31.3.2013.PO.

⁴ Uchwała Nr XX/131/96 Rady Miejskiej w Skaryszewie z 30 grudnia 1996 r. w sprawie powołania Zakładu Budżetowego oraz Statut Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Skaryszewie podpisany przez przewodniczącą Rady Miejskiej w Skaryszewie.

⁵ Wprowadzonego Zarządzeniem Nr 111/2015 Burmistrza Miasta i Gminy Skaryszew z 15 grudnia 2015 r.

przełożenia dwóch oświadczeń⁶ niewymagalnych przepisami ww. ustawy. Działaniem takim naruszono w art. 6 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej⁷, zgodnie z którym „*Właściwy organ nie może żądać ani uzależniać swojej decyzji w sprawie podjęcia, wykonywania i zakończenia działalności gospodarczej przez zainteresowaną osobę od spełnienia przez nią dodatkowych warunków, w szczególności od przedłożenia dokumentów lub ujawnienia danych, nieprzewidzianych przepisami prawa*”.

Ponadto ustalono, że do dnia zakończenia czynności kontrolnych Rada Miejska w Skaryszewie nie określiła w drodze uchwał wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Obowiązek podjęcia przez Radę Miejską w Skaryszewie uchwał w powyższym zakresie wynika z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁸.

W związku z niewydaniem przez Burmistrza Miasta i Gminy Skaryszew zezwoleń w okresie objętym kontrolą, odstąpiono od oceny realizacji kontrolowanego zadania.

Przedstawiając powyższe ustalenia zwracam uwagę Pana Burmistrza na konieczność dostosowania opracowanego wzoru wniosku o wydanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, do wymogów określonych w art. 8 ust. 1-2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 6 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

⁶ Dotyczy: oświadczenia o posiadaniu przynajmniej jednego pojazdu asenizacyjnego, spełniającego wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 listopada 2002 r. w sprawie wymagań dla pojazdów asenizacyjnych (Dz. U. z 2002 r. Nr 193, poz. 1617) oraz oświadczenia o dysponowaniu nieruchomością, stanowiącą bazę transportową wyposażoną w miejsce postojowe o utwardzonej nieprzepuszczalnej nawierzchni – miejsce do mycia pojazdów uniemożliwiające przenikanie odcieków do gruntu lub przedstawić kopie umowy na wykonywanie mycia pojazdów z firmą transportową.

⁷ Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r., poz. 584, z późn. zm.).

⁸ Zgodnie z wyjaśnieniem pana Pawła Ostrowskiego – kierownika Referatu Ochrony Środowiska, Utrzymania Czystości i Porządku w Gminie z 21 października 2016 r. „(...) W wyniku niedopatrzenia nie została podjęta uchwała w tej sprawie na podstawie zmian wprowadzonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminie. W chwili obecnej został przygotowany projekt w/w uchwały w celu jego podjęcia i stosowania”.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej⁹ od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz na podstawie art. 49 ww. ustawy zobowiązuje Pana Burmistrza do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykorzystania wniosku pokontrolnego lub przyczynach jego niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia ww. uchybienia.

Zmierzchni' sneru

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Daniel Zaprzęta
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli

⁹ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).