

UCHWAŁA NR 0102-282/24

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 19 czerwca 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr II/10/2024 Rady Gminy Purda z dnia 28 maja 2024 r.
w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Purda na lata 2024 - 2041.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr II/10/2024 Rady Gminy Purda z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Purda na lata 2024-2041, w części Załącznika nr 2 do uchwały „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, pozycji 1.3.2.16 - przedsięwzięcie „Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Klewki”.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Purda w dniu 28 maja 2024 r. podjęła uchwałę Nr II/10/2024 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Purda na lata 2024-2041.

W dniu 4 czerwca 2024 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 5 maja 2024 r. zawiadomiono Gminę Purda, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 19 czerwca 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Purda nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych stanowi, że przez przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3, należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania związane z programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3; 2) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Rada Gminy Purda w Załączniku Nr 2 do badanej uchwały „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, w pozycji 1.3.2.16 wykazała przedsięwzięcie „Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Klewki”, określając okres realizacji tego przedsięwzięcia na lata 2023-2024, przy czym nakłady finansowe i limity zobowiązań na te przedsięwzięcie wynoszą „zero złotych”. Tak więc Rada Gminy Purda, wbrew przepisom art. 226 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych, nie określiła łącznych nakładów finansowych ani też limitów wydatków w poszczególnych latach na realizację przedmiotowego przedsięwzięcia.

Kolegium Izby stwierdza, że nie określenie przez Radę Gminy Purda łącznych nakładów finansowych i limitów wydatków w poszczególnych latach na realizację przedsięwzięcia „Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Klewki” powoduje, że nie została wypełniona dyspozycja art. 226 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15).

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdzając wykazanie przez Radę Gminy Purda, jako przedsięwzięcie, zadanie, na które nie zaplanowano nakładów finansowych, co w sposób istotny narusza powołany wyżej przepis art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych, postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.